



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Самарской области
Прокуратура города Тольятти

В Думу
городского округа Тольятти

445037, Российская Федерация, Самарская область,
г. Тольятти, ул. Юбилейная, 31 «з»

№ 07-1582/11
от «18» 03 2011 г.

ПРОТЕСТ

на решение Думы г.о.Тольятти от 02.04.2008 № 852
«О Положении о порядке осуществления
Муниципальных внутренних заимствований,
предоставления муниципальных гарантий
и управления муниципальным долгом
в городском округе Тольятти»

Решением Думы г.о.Тольятти от 02.04.2008 № 852 утверждено Положение о порядке осуществления муниципальных внутренних заимствований, предоставления муниципальных гарантий и управления муниципальным долгом в городском округе Тольятти (далее – Положение).

Данное решение не соответствует действующему законодательству и подлежит изменению.

Данное Положение в части дублирует нормы Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ).

Так, понятия «муниципальные заимствования», «муниципальная гарантия», зафиксированные в Положении (п.1.2. и п. 5.1.1), установлены статьей 6 и частью 7 статьи 103 Бюджетного кодекса РФ.

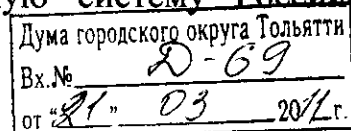
Общий порядок осуществления муниципальных заимствований, изложенный в Положении (глава I), определен в ст.ст. 103, 110.1, 113 БК РФ.

Порядок предоставления муниципальных гарантий (отдельные нормы главы V Положения) установлен ст. 115.2 БК РФ.

Порядок управления муниципальным долгом (отдельные нормы главы VI Положения) определен в ст.ст. 100, 101 БК РФ.

Кроме того, абз. 2 п. 5.2.1. Положения установлено, что муниципальным предприятиям муниципальные гарантии предоставляются без проведения конкурса и без предоставления обеспечения в случаях, предусмотренных решением о бюджете.

Пунктом 5.3.1. Положения предусмотрено, что для получения муниципальной гарантии юридические лица представляют: справку налогового органа о наличии или отсутствии задолженности юридического лица по уплате налогов и сборов в бюджетную систему Российской



Федерации; документы, подтверждающие наличие и размер ранее предоставленных отсрочек (рассрочек) платежей по федеральным, региональным и местным налогам, срок действия которых не истек к моменту подачи заявления; документы, подтверждающие наличие или отсутствие просроченной задолженности по ранее предоставленным бюджетным средствам на возвратной основе и другим обязательствам, обеспеченным муниципальными гарантиями городского округа.

Однако, в соответствии со ст. 115.2 БК РФ предоставление государственных или муниципальных гарантий осуществляется в соответствии с полномочиями органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления на основании соответственно федерального закона, закона субъекта Российской Федерации, решения представительного органа муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), решений Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и местной администрации муниципального образования, а также договора о предоставлении государственной или муниципальной гарантии при условии:

проведения анализа финансового состояния принципала;

предоставления принципалом (за исключением случаев, когда принципалом является Российская Федерация, субъект Российской Федерации) соответствующего требованиям статьи 93.2 настоящего Кодекса и гражданского законодательства Российской Федерации обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования к принципалу в связи с исполнением в полном объеме или в какой-либо части гарантии;

отсутствия у принципала, его поручителей (гарантов) просроченной задолженности по денежным обязательствам перед соответственно Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием, по обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации, а также неурегулированных обязательств по государственным или муниципальным гарантиям, ранее предоставленным соответственно Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию.

Таким образом, муниципальная гарантия всем принципалам (за исключением случаев, когда принципалом является Российская Федерация, субъект Российской Федерации) предоставляется при условии предоставления обеспечения исполнения обязательств и при отсутствии просроченной задолженности по денежным обязательствам перед муниципальным образованием, по обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации.

Пунктом 5.3.1. Положения также установлено, что мэрия вправе затребовать дополнительные документы, необходимые для рассмотрения вопроса о предоставлении юридическому лицу муниципальной гарантии.

Частью 2 ст. 115.2 БК РФ установлено, что предоставление государственной или муниципальной гарантии, а также заключение договора о предоставлении государственной или муниципальной гарантии осуществляется после представления принципалом в орган, осуществляющий предоставление соответственно государственных гарантий Российской Федерации, государственных гарантий субъектов Российской Федерации или муниципальных гарантий, документов согласно перечню, устанавливаемому указанным органом.

По смыслу указанной нормы перечень установленных документов является исчерпывающим.

В Положении компетенция уполномоченного органа (мэрии) определена по формуле «вправе», т.е. диспозитивном установлении возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении организаций, что согласно подпункта «б» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ № 96 от 26.02.2010 года, является коорупциогенным фактором.

Таким образом, Положение о порядке осуществления муниципальных внутренних заимствований, предоставления муниципальных гарантий и управления муниципальным долгом в городском округе Тольятти, утвержденное решением Думы г.о.Тольятти от 02.04.2008 № 852, в вышеуказанной части противоречит бюджетному законодательству.

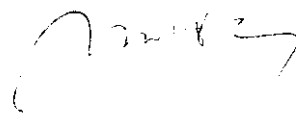
С учетом изложенного, руководствуясь ст.23 ФЗ РФ «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ :

1. Решение Думы г.о.Тольятти от 02.04.2008 № 852 «О Положении о порядке осуществления муниципальных внутренних заимствований, предоставления муниципальных гарантий и управления муниципальным долгом в городском округе Тольятти» привести в соответствие с законодательством.

2. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру г.Тольятти в письменной форме в 10-дневный срок.

Прокурор города Тольятти
советник юстиции



К.Ю.Зайцев