



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Самарской области
Прокуратура города Тольятти

445037, Российская Федерация, Самарская область,
г. Тольятти, ул. Юбилейная, 31 «а»

№ 07-6981/10
от «12» 11 2010 г.

Председателю постоянной комиссии
по бюджету и экономической
политике

Думы городского округа Тольятти

Колмыкову С.Н.

Уважаемый Сергей Николаевич!

Прокуратурой г.Тольятти рассмотрено Ваше обращение о разъяснении вопросов, касающихся полномочий по осуществлению муниципального финансового контроля представительным органом и контрольным органом муниципального образования.

Прокуратурой города проанализированы нормы Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона РФ № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Устава городского округа Тольятти, принятого постановлением Думы городского округа Тольятти № 155 от 30.05.2005 года, Положения о контрольно-счетной палате Думы городского округа Тольятти, утвержденного постановлением Думы городского округа Тольятти № 741 от 14.05.2003 года.

В соответствии со ст. 34 ФЗ РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» структуру органов местного самоуправления составляет представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, контрольный орган муниципального образования и иные, предусмотренные Уставом органы. Обязательность наличия в структуре органов местного самоуправления контрольного органа муниципального образования как самостоятельного органа законодателем не установлена (часть 2 ст. 34 названного закона).

При этом контрольный орган муниципального образования (контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия) образуется в целях контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности (ст. 38 ФЗ № 131-ФЗ).

В ч. 2 ст. 38 ФЗ № 131-ФЗ указано, что контрольный орган муниципального образования формируется на муниципальных выборах или представительным органом в соответствии с уставом муниципального образования.

Часть 2 ст. 265 Бюджетного кодекса РФ предоставляет право представительным органам муниципальных образований на создание собственных контрольных органов в качестве их структурных подразделений. Одновременно эта норма связана со ст. 153 БК РФ о том, что представительные органы формируют и определяют правовой статус органов, осуществляющих контроль за исполнением соответствующих бюджетов.

Во исполнение данных норм ст. 26 Устава г.о.Тольятти определено, что контрольно-счетная палата – контрольный орган Думы, структура, порядок деятельности и полномочия которого определяются Думой. Это постоянно действующий орган муниципального финансового контроля.

Статья 157 Бюджетного кодекса РФ наделяет органы муниципального финансового контроля, созданные представительным органом, полномочиями по осуществлению контроля за исполнением бюджета, подготовке заключений на годовой отчет об исполнении соответствующего бюджета, проведению экспертизы проектов бюджета, долгосрочных целевых программ.

Положение о контрольно-счетной палате Думы городского округа Тольятти определяет контрольно-счетную палату как постоянно действующий орган муниципального финансового контроля. КСП является структурным подразделением Думы.

Из приведенных норм действующего законодательства следует, что законодатель применяет такие термины как «контрольный орган муниципального образования», «орган муниципального финансового контроля», и «собственный контрольный орган».

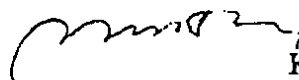
Однако, при разнообразии терминов законодатель ведет речь об одном органе. Анализ правовых норм показал, что по порядку формирования, по своим полномочиям «контрольный орган муниципального образования», «орган муниципального финансового контроля» и «собственный контрольный орган» тождественны.

В связи с чем, КСП Думы как орган муниципального финансового контроля, в соответствии со ст. 152 БК РФ, является участником бюджетного процесса.

Таким образом, Положения ст. 72 Устава г.о.Тольятти не противоречат ст. 38 Федерального закона № 131-ФЗ и ст. 157 Бюджетного кодекса РФ.

Требования ст. 157 Бюджетного кодекса РФ выполняются контрольно-счетной палатой Думы городского округа Тольятти как органом муниципального финансового контроля.

Прокурор города



К.Ю. Зайцев