

**ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект решения Думы городского округа**  
**«О Положении о депутатском расследовании»**  
**(Д-121 от 09.04.2021 г.)**

Рассмотрев проект решения Думы городского округа Тольятти «О Положении о депутатском расследовании» (далее - проект Положения), подготовленный в инициативном порядке депутатом Думы городского округа Тольятти Митковским П.Б., необходимо отметить следующее.

В настоящее время вопросы осуществления парламентского контроля регламентированы Федеральным законом от 07.05.2013 года №77-ФЗ «О парламентском контроле» (далее – Федеральный закон № 77-ФЗ). Указанный закон регулирует общественные отношения, связанные с осуществлением палатами Федерального Собрания Российской Федерации, комитетами и комиссиями палат Федерального Собрания Российской Федерации, членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, парламентской комиссией по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования, Счетной палатой Российской Федерации парламентского контроля.

Одной из форм осуществления парламентского контроля является проведение парламентских расследований.

Согласно статье 9 Федерального закона №77-ФЗ парламентское расследование фактов и обстоятельств, имеющих негативные последствия для общества и государства, в том числе создание палатами Федерального Собрания Российской Федерации на паритетной основе парламентской комиссии по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования, осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 27 декабря 2005 года №196-ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации».

При этом, действующим федеральным законодательством не установлено право осуществления парламентских расследований в субъекте Российской Федерации и муниципальных образованиях.

Таким образом, проведение парламентского расследования относится к полномочиям федеральных органов государственной власти.

Д-121  
16 04 2021

Статьей 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) установлены исключительные полномочия представительного органа, при этом определено, что иные полномочия представительных органов муниципальных образований определяются федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

Следует отметить, что в соответствии с частью 5.1 статьи 40 Федерального закона №131-ФЗ гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В части субъектов РФ приняты законы о гарантиях осуществления полномочий депутата и выборного должностного лица местного самоуправления, предусматривающие право представительного органа муниципального образования назначить депутатское расследование (например: статья 17 Закона Алтайского края от 10.10.2011 года №130-ЗС «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Алтайском крае»; статья 5 Закона Волгоградской области от 02.12.2008 года №1791-ОД «О гарантиях осуществления полномочий депутата и выборного должностного лица местного самоуправления в Волгоградской области»; статья 3 Закона Приморского края от 14.07.2008 года №288-КЗ «О сроке полномочий и гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Приморском крае»).

В муниципальных образованиях вышеуказанных субъектов РФ проведение депутатских расследований, как одной из форм контрольных полномочий представительных органов, закрепляется в Уставах муниципальных образований и Регламентах представительных органов.

В Законе Самарской области от 10.07.2008 года № 67-ГД «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области» норма, предусматривающая право представительного

органа муниципального образования назначить депутатское расследование, отсутствует.

Также в Уставе городского округа Тольятти и Регламенте Думы городского округа Тольятти данные нормы отсутствуют.

Следует отметить, что главой 18 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы от 18.10.2018 № 3 (далее – Регламент Думы), регламентирована контрольная деятельность Думы за исполнением администрацией и должностным лицом местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения. Регламентом Думы такая форма контроля, как депутатское расследование не предусмотрена.

Таким образом, в целях проведения депутатских расследований в муниципальном образовании необходимо наличие соответствующих норм в Законе субъекта РФ, предусматривающих право представительного органа муниципального образования назначать депутатское расследование, и соответствующих норм в Уставе муниципального образования и Регламенте представительного органа.

По содержанию рассматриваемого проекта Положения необходимо отметить следующее.

В рассматриваемом проекте Положения:

1. Целью и предметом депутатской проверки является контроль за исполнением органами местного самоуправления городского округа Тольятти и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Однако, Большой толковый словарь русского языка под предметом понимает то, что служит объектом, источником какой – либо деятельности, а целью является то, к чему стремятся, чего хотят достичь.

Например, одной из целей депутатского расследования может быть сбор объективной информации, которая позволит установить причины сложившейся той или иной ситуации при неисполнении или ненадлежащем исполнении органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и не допустить её повторения в дальнейшем.

В связи с чем, в части 2 статьи 1 требуется уточнение целей и предмета депутатского расследования.

Кроме того, частью 3 статьи 1 предусмотрено, что депутатское расследование проводится на основе принципа гласности, однако частью 3

статьи 8 предусмотрено, что заседания комиссии являются закрытыми, в связи с чем, принцип гласности нарушается.

2. В статье 3 приводятся основания для депутатского расследования, которыми являются:

1) обращения депутатов Думы, юридических лиц, органов государственной власти Самарской, органов местного самоуправления городского округа Тольятти, поступивших в Думу о проведении депутатского расследования по исполнению или ненадлежащему исполнению органами местного самоуправления городского округа Тольятти и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения на территории городского округа Тольятти;

2) информации уполномоченных органов о фактах не исполнения или ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления городского округа Тольятти и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения на территории городского округа Тольятти.

В связи с чем, требуется уточнить в каких случаях основанием для депутатского расследования будут являться обращения по исполнению органами местного самоуправления городского округа Тольятти и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения на территории городского округа Тольятти, либо уточнить основания для депутатского расследования, указанные в подпунктах 1, 2 статьи 3 Положения, приведя их к единой терминологии.

В статье 3 Положения также отсутствует норма, определяющая какие органы можно отнести к уполномоченным органам на предоставление информации.

3. Часть 2 статьи 4 не в полной мере соотносится с наименованием данной статьи.

Кроме того, как в статье 4, так и в Положении отсутствуют нормы, определяющие основания отказа в проведении депутатского расследования.

4. В части 2 статьи 5 предлагается определить максимальное количество численного состава комиссии.

5. Предлагается в статье 6 закрепить четкий срок депутатского расследования, так как закрепление четких сроков работы комиссии является важной составляющей, обеспечивающей оперативность деятельности комиссии.

6. Из наименования статьи 11 предлагается исключить слова «и ответственность», так как нормами данной статьи не определена ответственность членов комиссии, специалистов-экспертов, привлеченных к депутатскому расследованию.

7. В связи с тем, что рассматриваемый проект решения Думы имеет признаки нормативного правового акта (наличие правовых норм, обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений), требуется его подписание председателем Думы и главой городского округа Тольятти.

Таким образом, рассматриваемый проект решения Думы в целях изучения и подготовки заключений подлежит направлению главе городского округа Тольятти и в прокуратуру г. Тольятти.

В случае принятия проекта решения Думы «О Положении о депутатском расследовании», после его доработки, предлагается контроль за исполнением решения возложить на постоянную комиссию по контролю, общественной безопасности и соблюдению депутатской этики Думы.

Следует отметить, что функции по контролю за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения относятся к предметам ведения всех постоянных комиссий Думы, а в состав постоянной комиссии по контролю, общественной безопасности и соблюдению депутатской этики Думы входят все председатели постоянных комиссий Думы, представляется целесообразным постоянной комиссии по контролю, общественной безопасности и соблюдению депутатской этики Думы рассмотреть вопрос «О Положении о депутатском расследовании».

Необходимо также отметить, что 22.05.2019 на заседании Думы был рассмотрен проект решения Думы «О Положении о депутатских проверках (расследованиях) Думы городского округа Тольятти» (Д-125 от 26.04.2019), инициатором которого был руководитель депутатской фракции ЛДПР в Думе городского округа Тольятти Архангельский Е.А., и решением Думы № 250 данный проект решения отклонен. По данному проекту решения Думы юридическим и информационно-аналитическим управлениями аппарата Думы городского округа Тольятти, главой городского округа Тольятти и прокурором города Тольятти были высказаны замечания отрицательного характера, в том числе указывалось на то, что у Думы

городского округа Тольятти, в настоящее время, отсутствуют полномочия по принятию Положения о депутатских проверках (расследованиях) Думы городского округа Тольятти.

Предварительное рассмотрение вопроса относится к компетенции постоянной комиссии по контролю, общественной безопасности и соблюдению депутатской этики.

**Вывод:** представленный вопрос может быть рассмотрен на заседании Думы с учетом настоящего заключения.

Начальник юридического отдела



Е.В.Смирнова