

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
аналитического отдела аппарата
Думы городского округа Тольятти

на проект муниципальной программы «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры городского округа Тольятти на 2022-2026 годы»
(Д-144 от 30.04.2021 г.)

Рассмотрев представленный проект муниципальной программы «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры городского округа Тольятти на 2022-2026 годы» (далее – Проект программы), отмечаем следующее.

Представленный Проект программы соответствует Порядку рассмотрения Думой городского округа Тольятти проектов муниципальных программ городского округа Тольятти и предложений о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Тольятти, утвержденному решением Думы городского округа Тольятти от 23.09.2015 №795 Порядку принятия решений о разработке, формирования и реализации, оценки эффективности муниципальных программ городского округа Тольятти, утвержденному постановлением мэрии городского округа Тольятти от 12.08.2013 № 2546-п/1 (в ред. от 05.10.2020 г.).

Отмечаем, что общественное обсуждение Проекта программы было организовано с 06.04.2021 г. по 12.04.2021 г., информация была размещена на официальном портале администрации г.о.Тольятти, раздел «Документы стратегического планирования, вынесенные на общественные обсуждения». Согласно протоколу общественного обсуждения замечания и предложения от участников обсуждений не поступали.

Координатор Проекта программы – Департамент информационных технологий и связи администрации городского округа Тольятти (далее - ДИТиС).

Заказчики Проекта программы – ДИТиС; Департамент экономического развития администрации городского округа Тольятти.

Из числа заказчиков Программы в проекте исключен Департамент городского хозяйства администрации городского округа Тольятти.

Срок реализации Проекта программы рассчитан на 5 лет, до 2026 года.

Цели и задачи соответствуют действующей муниципальной программе «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры городского округа Тольятти на 2017-2021 годы», утвержденной постановлением мэрии городского округа Тольятти от 10.10.2016 № 3168 - п/1(в редакции от 15.04.2021 г. № 1567-п/1) (далее – Программа). Сравнительная редакция действующей Программы и представленного Проекта программы приведена в таблице 1.

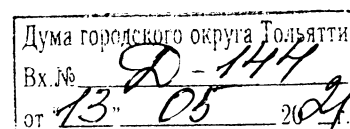


Таблица 1

Действующая редакция	Проект программы
Цель:	
Целью настоящей муниципальной программы является обеспечение устойчивого уровня социально-экономического развития городского округа Тольятти и повышение качества жизни населения за счет внедрения информационно-коммуникационных технологий в деятельность органов местного самоуправления городского округа Тольятти, муниципальных предприятий и учреждений городского округа Тольятти.	Целью настоящей муниципальной программы является обеспечение устойчивого уровня социально-экономического развития городского округа Тольятти и повышение качества жизни населения за счет внедрения информационно-коммуникационных технологий в деятельность органов местного самоуправления городского округа Тольятти, муниципальных предприятий и учреждений городского округа Тольятти.
Задачи:	
<p>Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:</p> <ul style="list-style-type: none"> - формирование электронного муниципалитета; - формирование современной базовой информационно-технологической инфраструктуры обработки и передачи информации; - организация и проведение мероприятий по защите информации в органах местного самоуправления городского округа Тольятти; - <i>разработка муниципальной автоматизированной информационной системы "Умный город";</i> - <i>ремонт зданий, находящихся в муниципальной собственности, в которых расположены отделения почтовой связи, и благоустройство прилегающей территории;</i> - применение муниципальной информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг; - обеспечение социальных гарантий работникам муниципальных учреждений городского округа Тольятти, находящихся в ведомственном подчинении ДИТиС; - финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями городского округа Тольятти, находящимися в ведомственном подчинении ДИТиС; - реформирование системы муниципального управления; - <i>проведение информационной кампании, направленной на снижение "неформальной" занятости в городском округе Тольятти</i> 	<p>Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:</p> <ul style="list-style-type: none"> - формирование электронного муниципалитета; - формирование современной базовой информационно-технологической инфраструктуры обработки и передачи информации; - организация и проведение мероприятий по защите информации в органах местного самоуправления городского округа Тольятти; - применение муниципальной информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг; - обеспечение социальных гарантий работникам муниципальных учреждений городского округа Тольятти, находящихся в ведомственном подчинении ДИТиС; - финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями городского округа Тольятти, находящимися в ведомственном подчинении ДИТиС; - реформирование системы муниципального управления.
Объем финансирования за весь период реализации	
<p>Общий объем финансового обеспечения реализации настоящей муниципальной программы за счет всех источников составит 945 150,0 тысячи рублей, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 922 013,0 тыс. руб. - средства бюджета городского округа Тольятти; - 23 137,0 тыс. руб. - средства, планируемые к 	<p>Общий объем финансового обеспечения реализации настоящей муниципальной программы за счет всех источников составит 1 201 238,8 тыс.руб., в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 1 201 238,8 тыс. руб. - средства бюджета городского округа Тольятти. <p>Денежные средства, планируемые к</p>

<p>поступлению в соответствии с действующим законодательством в бюджет городского округа Тольятти из бюджета Самарской области.</p>	<p>поступлению в соответствии с действующим законодательством в бюджет городского округа Тольятти из бюджета Самарской области будут включены в Программу по мере их поступления в бюджет городского округа Тольятти.</p>
Результаты реализации программы	
<p>Планируемыми результатами реализации настоящей муниципальной программы являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме, снижение административных издержек со стороны заявителей, а также обеспечение единых стандартов их обслуживания; - организация предоставления государственных и муниципальных услуг на базе многофункционального центра (далее - МФЦ) по принципу "одного окна", повышение качества и доступности предоставляемых государственных и муниципальных услуг, снижение административных барьеров, увеличение уровня удовлетворенности заявителей качеством предоставленных государственных и муниципальных услуг; - повышение качества административно-управленческих процессов и совершенствование системы информационно-аналитического обеспечения принимаемых решений, обеспечение оперативности и полноты контроля за результативностью деятельности органов (структурных подразделений органов) администрации городского округа Тольятти; - повышение открытости информации о деятельности органов местного самоуправления городского округа Тольятти и расширения возможности доступа к ней; - обеспечение <i>информационной безопасности</i> в органах местного самоуправления городского округа Тольятти, <i>снижение рисков нарушений информационной безопасности, минимизация возможного ущерба в случае нарушения конфиденциальности информации;</i> <p>ИСКЛЮЧЕНО:</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>повышение качества и доступности информации, предоставляемой системой "Умный город";</i> - <i>обеспечение условий для безопасного осуществления регулярных перевозок и повышения качества оказания услуг в сфере регулярных перевозок в результате применения информационных технологий в сферах транспортного обслуживания населения, дорожной деятельности;</i> - <i>увеличение количества</i> 	<p>Планируемыми результатами реализации настоящей муниципальной программы являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме, снижение административных издержек со стороны заявителей, а также обеспечение единых стандартов их обслуживания; - организация предоставления государственных и муниципальных услуг на базе многофункционального центра (далее - МФЦ) по принципу "одного окна", повышение качества и доступности предоставляемых государственных и муниципальных услуг, снижение административных барьеров, <i>совершенствование системы предоставления государственных и муниципальных услуг субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности</i>, увеличение уровня удовлетворенности заявителей качеством предоставленных государственных и муниципальных услуг; - повышение качества административно-управленческих процессов и совершенствование системы информационно-аналитического обеспечения принимаемых решений, обеспечение оперативности и полноты контроля за результативностью деятельности органов (структурных подразделений органов) администрации городского округа Тольятти; - повышение открытости информации о деятельности органов местного самоуправления городского округа Тольятти и расширения возможности доступа к ней; - обеспечение <i>безопасности информации</i> в органах местного самоуправления городского округа Тольятти <i>и подтверждение соответствия принятых мер по защите информации требованиям федерального законодательства и уполномоченных федеральных органов (ФСБ РФ и ФСТЭК РФ);</i> - повышение уровня обеспеченности заказчиков возможностью автоматизированного планирования и осуществления закупок для муниципальных нужд

<p><i>отремонтированных зданий, находящихся в муниципальной собственности, в которых расположены отделения почтовой связи;</i> - повышение уровня обеспеченности заказчиков возможностью автоматизированного планирования и осуществления закупок для муниципальных нужд</p>	
---	--

Таким образом, в представленном Проекте программы исключены 3 задачи по сравнению с действующей Программой:

- 1) разработка муниципальной автоматизированной информационной системы "Умный город";
- 2) ремонт зданий, находящихся в муниципальной собственности, в которых расположены отделения почтовой связи, и благоустройство прилегающей территории;
- 3) проведение информационной кампании, направленной на снижение "неформальной" занятости в городском округе Тольятти

Необходимо отметить, что в действующей Программе финансирование и показатели по двум задачам «Разработка муниципальной автоматизированной информационной системы "Умный город"» и «Ремонт зданий, находящихся в муниципальной собственности, в которых расположены отделения почтовой связи, и благоустройство прилегающей территории» в 2020 году не планировались и не выполнялись.

По задаче «Проведение информационной кампании, направленной на снижение "неформальной" занятости в городском округе Тольятти» было запланировано 1 мероприятие в 2020 году на сумму 83,0 тыс. руб. за счет городского бюджета. Исполнение составило 37,0 тыс. руб. (44,6%), в связи с экономией по заключенным муниципальным контрактам на изготовление информационных буклетов гражданам о налоговом режиме. Выполнено в полном объеме.

Соответственно, ожидаемые результаты реализации муниципальной программы в Проекте программы скорректированы с учетом исключения 3 задач. Показатели конечного результата в Проекте программы сохранены в количестве 7 показателей, из них по 2 показателям актуализированы формулировки и значения показателей.

Следует отметить, что несмотря на исключение из Проекта программы задачи «Ремонт зданий, находящихся в муниципальной собственности, в которых расположены отделения почтовой связи, и благоустройство прилегающей территории» в Приложении № 1 и в Приложении № 3 «Паспорт муниципальной программы» планируемые результаты включают эффект от реализации по направлению - создание условий для обеспечения жителей городского округа Тольятти услугами связи в части проведения ремонта зданий, находящихся в муниципальной собственности, в которых расположены отделения почтовой связи.

Предлагаем администрации пояснить несоответствие планируемого эффекта от реализации проекта муниципальной программы

задачам. Предлагаем администрации скорректировать проект программы.

Ожидаемые результаты реализации и мероприятия Проекта программы дополнены мероприятием «Совершенствование системы предоставления государственных и муниципальных услуг субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности». В настоящее время функционируют 4 окна приема документов центра оказания услуг для бизнеса «Мой бизнес», предусмотрено оказание 163 услуг (из них 31 государственная, 33 – муниципальных, 78 – иных, 19 платных и 2 функции). По информации администрации, данный вид услуг востребован предпринимателями города. При этом, показатели конечного результата в Проекте программы не учитывают данный вид деятельности МАУ «МФЦ». Показатель (индикатор) по данному мероприятию «Доля субъектов малого и среднего предпринимательства, впервые обратившихся за услугой АО "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" через МФЦ» при базовом значении 10%, на период 2022-2026 годы не запланирован.

Предлагаем администрации пояснить отсутствие планирования результатов по мероприятию 7.2. «Совершенствование системы предоставления государственных и муниципальных услуг субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности» на период действия Проекта программы.

Программой предусмотрено всего 14 мероприятий, в том числе по задачам:

- по задаче № 1 «Формирование электронного муниципалитета» – 2 мероприятия (финансирование на 2022-2026 годы предусмотрено в сумме 2 940,0 тыс. руб.);
- по задаче № 2 «Формирование современной базовой информационно-технологической инфраструктуры обработки и передачи информации» - 3 мероприятия (финансирование на 2022-2026 годы предусмотрено в сумме 184 833,0 тыс. руб.);
- по задаче № 3 «Организация и проведение мероприятий по защите информации в органах местного самоуправления городского округа Тольятти» - 3 мероприятия (финансирование на 2022-2026 годы предусмотрено в сумме 51 224,5 тыс. руб.);
- по задаче № 4 «Применение муниципальной информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг» (ответственный исполнитель – ДЭР) - 2 мероприятия (финансирование на 2022-2026 годы предусмотрено в сумме 10 550,4 тыс. руб.);
- по задаче № 5 «Обеспечение социальных гарантий работникам муниципальных учреждений городского округа Тольятти, находящихся в ведомственном подчинении департамента информационных технологий и связи городского округа Тольятти» - 1 мероприятие (финансирование на 2022-2026 годы предусмотрено в сумме 1 300,0 тыс. руб.);
- по задаче № 6 «Финансовое обеспечение выполнения муниципального

задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями городского округа Тольятти, находящимися в ведомственном подчинении ДИТиС» - 1 мероприятие (финансирование на 2022-2026 годы предусмотрено в сумме 950 390,1 тыс. руб.);

- по задаче № 7 «Реформирование системы муниципального управления» - 2 мероприятие (финансирование на 2022-2026 годы не предусмотрено).

Информация о затратах на реализацию действующей Программы в 2017-2021 годах и Проекта программы на 2022-2026 годы по источникам финансирования представлена в таблице 2.

Таблица 2

Годы	Финансовое обеспечение программы, тыс. руб.		
	Всего	Городской бюджет	Областной бюджет
Действующая программа			
2017 (факт)	168 712,0	167 592,0	1 120,0
2018 (факт)	184 741,0	176 115,0	8 626,0
2019 (факт)	199 393,0	195 132,0	4 261,0
2020 (факт)	194 814,0	186 153,0	8 661,0
2021 (план)	197 490,0	197 021,0	469,0
ИТОГО	945 150,0	922 013,0	23 137,0
Проект программы			
2022	225 799,2	225 799,2	0
2023	238 225,3	238 225,3	0
2024	239 212,5	239 212,5	0
2025	245 420,0	245 420,0	0
2026	252 581,8	252 581,8	0
ИТОГО	1 201 238,8	1 201 238,8	0

Общий объем финансирования Проекта программы на 2022-2026 годы составляет 1 201 238,8 тыс. руб. за счет городского бюджета. В ходе реализации Программы ежегодно из средств областного бюджета выделяются денежные средства на исполнение переданных государственных полномочий. Данные средства будут включены в Программу по мере их поступления в бюджет городского округа Тольятти.

Как видно из таблицы, предусмотренные Проектом программы объемы финансирования за счет средств городского бюджета выше фактических и плановых затрат в целом за период действия Программы на 279 225,8 тыс. руб. (рост на 30,3%).

Следует отметить, что объем бюджетного финансирования Программы в 2021 году, в соответствии с решением Думы городского округа Тольятти от 23.12.2020 № 787 «О бюджете городского округа Тольятти на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (ред. от 23.03.2021 г.) составляет

197 490 тыс. руб., в том числе за счет средств городского бюджета 197 021,0 тыс. руб., областного бюджета – 469 тыс. руб.

Распределение средств по задачам проекта Программы по годам его реализации представлено в финансово-экономическом обосновании. В Таблице № 3 приведены данные финансирования по задачам действующей программы и представленного Проекта программы.

Таблица № 3

№ п/п	Наименование задачи	Финансовое обеспечение на период программы, тыс. руб.	
		Действующая программа	Проект программы
1	Формирование электронного муниципалитета	17 091,0	2 940,0
2	Формирование современной базовой информационно-технологической инфраструктуры обработки и передачи информации	94 091,3	184 833,0
3	Организация и проведение мероприятий по защите информации в органах местного самоуправления городского округа Тольятти	13 292,4	51 224,5
4	Разработка муниципальной автоматизированной информационной системы "Умный город"	0	исключено
5	Ремонт зданий, находящихся в муниципальной собственности, в которых расположены отделения почтовой связи, и благоустройство прилегающей территории	8 130,0	исключено
6	Применение муниципальной информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг	9 367,0	10 550,4
7	Обеспечение социальных гарантий работникам муниципальных учреждений городского округа Тольятти, находящихся в ведомственном подчинении департамента информационных технологий и связи городского округа Тольятти	1 356,0	1 300,0
8	Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями городского округа Тольятти, находящимися в ведомственном подчинении ДИТиС	787 927,0	950 390,1

9	Реформирование системы муниципального управления	13 812,3	0
10	Проведение информационной кампании, направленной на снижение "неформальной" занятости в городском округе Тольятти	83,0	исключено

Наибольшие затраты на реализацию Проекта программы предусмотрены по Задаче 6 «Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями городского округа Тольятти, находящимися в ведомственном подчинении департамента информационных технологий и связи администрации городского округа Тольятти» МАУ «МФЦ» и составляют 950 390,1 тыс. руб., 79,1% общего объема финансирования Проекта программы.

По задаче 6 на 2022 год запланировано финансирование в сумме 175 467,8 тыс. руб. По действующей программе – 168 719,0 тыс. руб. (рост в 2022 к 2021 году 4%).

Предлагаем администрации представить информацию о планируемом увеличении в 2022 году и последующие годы средней заработной платы сотрудников МАУ «МФЦ», по категориям работников.

Обоснование подходов к формированию затрат на реализацию программных мероприятий содержится в представленных материалах.

Отмечаем, что по задаче № 2 «Формирование современной базовой информационно-технологической инфраструктуры обработки и передачи информации» плановый объем финансирования в Проекте программы увеличивается почти в 2 раза с 94 091,3 тыс. руб. до 184 833,0 тыс. руб.

Наибольшее увеличение объема финансирования за период реализации Проекта программы по сравнению с действующей программой, планируется по следующим мероприятиям:

- 2.1. «Разработка, приобретение и эксплуатация информационных систем» с 37 842,0 тыс. руб. до 71 917,8 тыс. руб.;

- 2.2. «Приобретение, ремонт, обслуживание и содержание компьютерного оборудования и оргтехники, а также прочие работы, услуги, связанные с эксплуатацией данного оборудования и оргтехники» с 29 599,6 тыс. руб. до 85 100,0 тыс. руб.

Предлагаем администрации представить информацию об основных планируемых к разработке, приобретению информационных системах, а также перечень основного оборудования и оргтехники, планируемого к приобретению за период реализации Проекта программы.

Средства на реализацию проекта Программы в 2022 и 2023 годах частично предусмотрены в бюджете городского округа Тольятти на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы в качестве непрограммных расходов в сумме 188 935 тыс. руб., из них по ГРБС «ДЭР» 1 873 тыс. руб.

Необходимо отметить, что Муниципальная программа «Развитие

информационно-телекоммуникационной инфраструктуры городского округа Тольятти на 2017-2021 годы» входит в перечень муниципальных программ, обеспечивающих выполнение плана мероприятий на 2019-2024 годы по реализации стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года по приоритету «Город больших проектов».

Отмечаем, что показатели (индикаторы) стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года, а также целевые показатели (индикаторы) национальных и федеральных проектов в части, касающейся городского округа Тольятти, в Проекте программы на период до 2026 года не нашли отражения в показателях (индикаторах) Проекта программы и не запланированы.

Планом мероприятий на 2019-2024 годы по реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года предусмотрены следующие задачи и мероприятия по данному приоритету:

- 1) Задача 2 «Создание центра информационных технологий и проектного офиса внедрения инструментов цифровой экономики Поволжья» по мероприятию 2.1 «Участие городского округа Тольятти в реализации региональных составляющих федеральных проектов национального проекта «Цифровая экономика»;
- 2) Задача № 7 «Формирование устойчивых инновационных экосистем на базе технологий «Умного города» по мероприятию 7.1. «Участие городского округа Тольятти в реализации государственной программы Самарской области «Умные города Самарской области на 2019–2024 годы»;
- 3) Задача № 9 «Обеспечение максимального вовлечения горожан в процесс принятия решений на муниципальном уровне, общественный контроль результатов и планов развития города, обеспечение открытости деятельности органов муниципальной власти» по мероприятию 9.1. «Функционирование системы электронного взаимодействия с гражданами».

Предлагаем администрации представить пояснения по реализации данных направлений в Проекте программы.

Считаем целесообразным предложить администрации включить в Проект программы показатели (индикаторы), позволяющие оценить реализацию Программы как документа стратегического планирования.

Вывод: проект муниципальной программы «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры городского округа Тольятти на 2022-2026 годы» может быть рассмотрен на заседании Думы городского округа Тольятти с учетом настоящего заключения.

Начальник отдела



Д.В.Замчевский

Поручикова, 28-05-67 (1145)

