

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
юридического отдела
аппарата Думы городского округа Тольятти
на проект решения Думы городского округа Тольятти
«О внесении изменений в Порядок предоставления жилых помещений
муниципального специализированного жилищного фонда городского округа
Тольятти, утвержденный решением Думы городского округа Тольятти от
21.05.2014 №317»
(Д - 56 от 01.03.2021)

Рассмотрев представленный в порядке правотворческой инициативы руководителем фракции ЛДПР в Думе городского округа Тольятти Е.А. Архангельским проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Порядок предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда городского округа Тольятти, утвержденный решением Думы городского округа Тольятти от 21.05.2014 №317» (далее – проект решения Думы), отмечаем следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Положения о Порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 20.03.2013 № 1147 (далее – Положение №1147), депутаты Думы, как субъекты правотворческой инициативы, обладают правом внесения проектов решений на рассмотрение Думы.

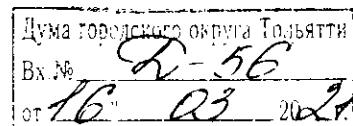
Частью 1 статьи 87 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 18.10.2018 № 3 (далее- Регламент Думы), установлено, что пакет документов, вносимый на рассмотрение Думы в порядке, установленном Регламентом Думы, должен соответствовать требованиям Положения №1147 и состоять из:

-сопроводительного письма, подписанного инициатором вопроса, с указанием докладчика и сведениями о необходимости (отсутствии необходимости) проведения оценки регулирующего воздействия на основании информации, полученной от уполномоченного органа;

- проекта решения Думы;
- пояснительной записки;
- финансово-экономического обоснования, в случае если проект решения содержит предложение, предусматривающее поступление или расходование материальных ресурсов либо средств бюджета городского округа.

По существу представленного проекта решения Думы необходимо отметить следующее.

Представленным проектом решения Думы предлагается внести изменения в Порядок предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда городского округа Тольятти, утвержденный решением Думы



городского округа Тольятти от 21.05.2014 №317 (далее – Порядок №317), предусматривающие выплату детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ежемесячной денежной компенсации за наем одного жилого помещения в размере десять тысяч рублей за счет бюджета городского округа Тольятти.

Следует отметить, что дополнение пунктом 62 главы 7, регулирующей заключительные и переходные положения Порядка №317, является нецелесообразным, поскольку порядок предоставления жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, регулируют положения главы 6 Порядка №317.

Кроме того, обращаем особое внимание на пункт 1 Порядка №317, который узконаправленно определяет процедуру предоставления жилых помещений в муниципальном специализированном жилищном фонде городского округа Тольятти и не содержит норм по установлению и регулированию порядка предоставления компенсации за наем жилого помещения, следовательно, не может являться предметом его правового регулирования.

Согласно Закону Самарской области от 28.12.2012 № 135-ГД «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Самарской области» органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Самарской области наделены отдельными государственными полномочиями Самарской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Финансовое обеспечение переданных органам местного самоуправления государственных полномочий осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из областного бюджета. Предоставление субвенций местным бюджетам производится в пределах средств, предусмотренных на эти цели в областном бюджете на соответствующий финансовый год и направлено на формирование муниципального специализированного жилищного фонда путем приобретения жилых помещений в муниципальную собственность и (или) строительства жилых помещений для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Следовательно, ежемесячная денежная компенсация детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за наем жилого помещения не относится к переданным государственным полномочиям, подлежащим обеспечению финансовыми средствами из вышестоящих бюджетов.

Согласно части 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры

социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Финансирование полномочий, предусмотренное настоящей частью, не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Инициатором проекта решения Думы предлагается ввести дополнительную меру социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в виде ежемесячной денежной компенсации за наем одного жилого помещения. В соответствии со статьей 37 Устава городского округа Тольятти, данными полномочиями обладает администрация городского округа Тольятти.

Постановлением администрации городского округа Тольятти от 13.09.2019 №2488-п/1 утверждена муниципальная программа «Создание условий для улучшения качества жизни жителей городского округа Тольятти» на 2020 - 2024 годы», целью которой является предоставление дополнительных мер социальной поддержки для граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, чрезвычайных обстоятельствах.

Таким образом, внесение предлагаемых изменений не относится к компетенции Думы городского округа Тольятти.

Следует также отметить, что согласно статье 7 Положения №1147 финансово-экономическое обоснование проекта решения Думы должно содержать расчетные данные об изменении доходов и (или) расходов бюджета городского округа, а также источники финансирования расходов по реализации решения.

В финансово-экономическом обосновании к проекту решения Думы, инициатором приведен примерный расчет дополнительных финансовых затрат бюджета городского округа Тольятти и не указаны источники финансирования расходов для реализации предложенных в проекте решения Думы мер социальной поддержки.

Однако, нормами статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала

очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Отмечаем также, что 28.07.2020 на рассмотрение Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации был внесен законопроект № 997042-7 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части аренды жилых помещений для детей-сирот или по их желанию ежемесячной выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений)».

08.02.2021 года рассмотрение законопроекта отложено, в связи с тем, что законопроект не содержит механизма реализации проектируемых норм, в том числе порядка реализации соответствующих полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

К представленному проекту решения имеются также правки юридико-технического характера:

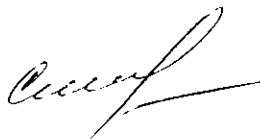
- в абзаце втором подпункта второго пункта 1 проекта решения Думы слова «18 летнего» следует заменить словами «18 лет»;
- в абзаце первом пояснительной записки и абзаце первом финансово-экономического обоснования к проекту решения Думы неверно указано наименование проекта решения Думы.

Согласно части 3 статьи 4 Положения №1147 проект решения вносится в Думу не позднее чем за 20 дней до дня заседания Думы, на котором запланировано его рассмотрение, либо до дня заседания Думы, на котором инициатором предлагается рассмотреть данный проект решения. Проект решения, внесенный в Думу позднее 20 дней до дня заседания Думы, подлежит рассмотрению, как правило, на следующем заседании Думы. Представленный проект решения Думы поступил в Думу городского округа Тольятти 01.03.2021.

Предварительное рассмотрение вопроса относится к предметам ведения постоянной комиссии по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию.

Вывод: вопрос относится к компетенции Думы и может быть рассмотрен на её заседании с учетом настоящего заключения.

**Начальник
юридического отдела**



Е.В. Смирнова

Абросимова, 28-06-68

