

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
аналитического отдела
аппарата Думы городского округа Тольятти

на проект решения Думы городского округа Тольятти
«О внесении изменений в Порядок предоставления жилых помещений
муниципального специализированного жилищного фонда городского округа
Тольятти, утвержденный решением Думы городского округа Тольятти от
21.05.2014 № 317»
(Д-56 от 01.03.2021)

Проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Порядок предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда городского округа Тольятти, утвержденный решением Думы городского округа Тольятти от 21.05.2014 № 317» (далее - проект решения Думы, **Порядок**) представлен руководителем фракции ЛДПР в Думе, в порядке правотворческой инициативы, для рассмотрения на заседании Думы (далее – Инициатор).

Рассмотрев представленные материалы, аналитический отдел отмечает следующее.

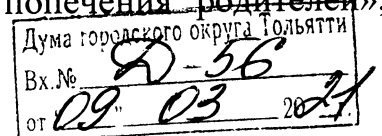
В проекте решения Думы предложено дополнить Порядок пунктом 62 следующего содержания:

«62. Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случае не предоставления им жилья по достижении ими возраста 18 летнего выплачивается ежемесячная денежная компенсация за наем одного жилого помещения в размере десять тысяч рублей за счет бюджета городского округа Тольятти, до наступления момента их обеспечения жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

Наличие права на выплату ежемесячной денежной компенсации за наем одного жилого помещения, предусмотренного законом субъекта Российской Федерации, не исключает и не может исключать право на обеспечение жилым помещением специализированного жилищного фонда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гарантированное федеральным законодательством.».

Срок вступления в силу Решения - после дня его официального опубликования.

1. Отмечаем, что Порядок узкоспециализировано определяет процедуру предоставления жилых помещений в муниципальном специализированном жилищном фонде городского округа Тольятти и разработан в соответствии с Жилищным кодексом РФ, Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»,



Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2006 № 42 «Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений», Законом Самарской области от 05.07.2005 № 139-ГД «О жилище», Законом Самарской области от 28.12.2012 № 135-ГД «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Самарской области», Уставом городского округа Тольятти.

Вопрос ежемесячной денежной компенсации за наем жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случае не предоставления им жилья по достижении ими возраста 18 лет, до наступления момента их обеспечения жилыми помещениями специализированного жилищного фонда **не может являться предметом регулирования данного Порядка.**

Инициатор, в пояснительной записке к проекту, указывает на то, что «администрации г.о. Тольятти будет **рекомендовано разработать порядок**, регламентирующий реализацию предлагаемых полномочий и определить механизм контроля за использованием детьми-сиротами предлагаемой ежемесячной денежной компенсации за аренду жилого помещения».

Следовательно, рассматриваемый вопрос будет (должен) являться предметом регулирования иного нормативного правового акта (на который указывает Инициатор).

2. Согласно пункту 8 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ) к муниципальному образованию, отнесенному к группе заемщиков со **средним уровнем долговой устойчивости**, применяются требования, предусмотренные пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ **муниципальные образования**, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года **не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов,**

отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Данное ограничение распространяется на право установления и исполнения муниципальным образованием в соответствии с частью 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного управления в Российской Федерации» расходных обязательств за счет средств муниципального образования, не отнесенных к полномочиям и (или) вопросам местного значения, в том числе установления дополнительных мер социальной поддержки населения.

Федеральным законом от 15.10.2020 № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» *действие пунктов 6 – 9, 11 и 12 статьи 107.1 Бюджетного кодекса РФ приостановлено до 01.01.2022 года.*

Приказом Министерства управления финансами Самарской области от 24.09.2020 № 01-07/57 «Об утверждении перечня муниципальных образований Самарской области, отнесенных в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации к соответствующей группе долговой устойчивости, на 2021 год» **городской округ Тольятти отнесен к средней группе долговой устойчивости, в связи с чем, начиная с 2021 года в городском округе Тольятти предусмотрена поэтапная отмена исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения** (данная позиция высказывалась администрацией г.о. Тольятти в Д-360 от 25.12.2020).

3. Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа **относится к переданным государственным полномочиям**, подлежащим обеспечению финансовыми средствами из областного бюджета.

В соответствии с п.6 ст.26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законами субъекта Российской Федерации в порядке, определенном федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по решению вопросов, указанных в пункте 2 данной статьи, в том числе по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, **с передачей органам местного самоуправления необходимых материальных и финансовых ресурсов.**

При этом, согласно Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

- п. 2. ст. 19 Органы местного самоуправления **вправе дополнительно использовать собственные материальные ресурсы** и финансовые средства для осуществления переданных им государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования;
- п 3. ст. 20 органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий **в пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.**

Согласно Закону Самарской области от 28.12.2012 № 135-ГД «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Самарской области» органы государственной власти Самарской области в пределах своей компетенции по вопросам осуществления органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий **обязаны** «обеспечивать передачу органам местного самоуправления финансовых средств, необходимых для осуществления государственных полномочий».

Таким образом:

- органы государственной власти Самарской области **обязаны** обеспечивать передачу финансовых средств, необходимых для осуществления государственных полномочий;
- выделение дополнительных средств из бюджета г.о. Тольятти для осуществления переданных государственных полномочий является правом;
- целесообразна постановка принципиального вопроса о недостаточности выделяемых средств вышестоящими бюджетами для исполнения передаваемых госполномочий, недостаточности норматива средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по г.о. Тольятти.

Учитывая право использование дополнительных средств для осуществления переданных государственных полномочий органы местного самоуправления г.о. Тольятти предпринимают возможные меры для снижения остроты обозначенной проблемы. Так, решением Думы г.о. Тольятти внесены изменения в Порядок дополнительного использования средств бюджета городского округа Тольятти для осуществления переданных отдельных государственных полномочий Самарской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденный решением Думы городского округа Тольятти от 06.10.2017 № 1561. Увеличена, с **11% до 16%**, доля средств бюджета городского округа, дополнительно используемых для приобретения и (или) строительства жилых помещений в целях формирования муниципального

специализированного жилищного фонда для предоставления детям-сиротам в случае недостаточности объемов субвенций, предоставляемых из областного бюджета.

Однако, принимаемые меры не позволяют решить данную проблему и количество ожидающих выделения жилья лиц из числа детей-сирот ежегодно возрастает.

Решением Думы г.о. Тольятти **03.03.2021** №869 принято Обращение депутатов Думы г.о. Тольятти в Правительство Самарской области и Самарскую Губернскую Думу, в котором обозначена данная проблема.

В Обращении:

- указано число нуждающихся в жилых помещениях детей – сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, по состоянию на **01.11.2020** в г.о. Тольятти - **761 человек**, из них **337** достигших совершеннолетия;

- отражено, что из областного бюджета в 2020 году были выделены средства из расчета стоимости 1 330 065 руб. на 1 квартиру (33 кв. м.*40 305 руб.). Примерный расчет показывает, что для г.о. Тольятти объем средств, необходимый для удовлетворения имеющейся в настоящее время потребности, составляет **не менее 450 млн.руб.**

В связи с чем, в Обращении депутаты просят принять меры к ускоренному решению вопроса обеспечения жильем детей-сирот **через выделение средств областного бюджета в объеме необходимой потребности.**

4. В соответствии с финансово-экономическим обоснованием (далее - ФЭО) к проекту решения Думы, со ссылкой на информацию администрации г.о. Тольятти (Д-309 от 06.11.2020) по состоянию **на 01.01.2020** в г.о. Тольятти в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, подлежащих обеспечению жилыми помещениями (далее - Список), на территории г.о. Тольятти, включены **708 человек**, подлежали обеспечению жилыми помещениями - **329 человек**, достигших совершеннолетия.

Затраты бюджета г.о. Тольятти исходя из 329 нуждающихся в жилых помещениях детей - сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями составят в месяц (в среднем, из расчета десять тысяч рублей в месяц) - **3 290, 0 тыс. руб., в год - 39 480,0 тыс. руб.**

Учитывая отсутствие бюджетных обязательств и соответствующего порядка, в бюджете г.о. Тольятти на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (решение Думы от 23.12.2020 № 787) данные расходы не предусмотрены (о чем также указано Инициатором в ФЭО). **Источники для**

покрытия предложенных расходов в ФЭО к проекту решения Думы Инициатором не предложены.

Вместе с тем, обращаем внимание, что Список постоянно изменяется и в указанной разработчиком информации администрации (Д-309 от 06.11.2020) на более позднюю дату **01.11.2020**, число нуждающихся в жилых помещениях детей - сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, в г.о. Тольятти составляет **761 человек**, из них **337** достигших совершеннолетия. На исполнении остается 42 судебных решения, обязывающих администрацию городского округа Тольятти предоставить жилые помещения детям - сиротам.

Учитывая постоянный характер рассматриваемой проблемы, предлагаемые расходы также будут носить постоянный характер и, исходя из 337 нуждающихся в жилых помещениях детей - сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, размер расходов бюджета городского округа Тольятти составит в месяц (в среднем, из расчета десять тысяч рублей в месяц) - **3 370,0 тыс. руб., в год - 40 440,0 тыс. руб.**

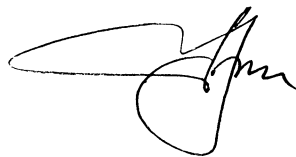
При этом возможен рост цен на аренду жилья в связи с влиянием фактора появления дополнительных гарантированных средств на ранке аренды недвижимости.

5. Отмечаем технические неточности, допущенные разработчиком проекта решения Думы:

- во втором абзаце п.п. 2 п.1 проекта решения Думы прописано слово «летнего» вместо слова «лет»;
- в абзаце 1 пояснительной записки к проекту решения Думы неверно указано название проекта решения Думы;
- в абзаце 1 финансово-экономического обоснования к проекту решения Думы неверно указано название проекта решения Думы.

Вывод: проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Порядок предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда городского округа Тольятти, утвержденный решением Думы городского округа Тольятти от 21.05.2014 № 317» может быть рассмотрен на заседании Думы городского округа Тольятти с учетом настоящего заключения.

Начальник отдела



Д.В. Замчевский

Тихонова Л.В.
28-05-67