



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
г. ТОЛЬЯТТИ

ул. Юбилейная, 313, г.Тольятти, 445037

12.03.2021 № 86-06-2021

На № _____

В Думу городского округа
Тольятти

Центральная площадь, д. 4,
г.Тольятти, Самарская область,
445021

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о противодействии коррупции и принципах
организации местного самоуправления

Прокуратурой города в ходе осуществления надзора проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии коррупции и принципах организации местного самоуправления.

В соответствии с ч.1 ст. 2 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее - Закон № 131-ФЗ) депутат является лицом, замещающим муниципальную должность.

Согласно ч. 4.1 ст.12.1 Федерального закона № 273-ФЗ от 25.12.2008 «О противодействии коррупции» (далее - Закон № 273-ФЗ) лица, замещающие муниципальные должности, обязаны сообщать в порядке, установленном нормативными правовыми актами РФ о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

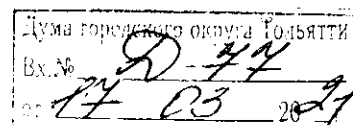
Во исполнение требований вышеназванного закона Постановлением исполняющего обязанности председателя Думы г.о.Тольятти № 01-04/27 от 10.02.2021 утверждено Положение о комиссии по рассмотрению вопросов, связанных с возникновением личной заинтересованности при осуществлении депутатом Думы г.о.Тольятти полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов и порядке сообщения депутатом Думы г.о.Тольятти о возникновении личной заинтересованности при осуществлении полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов (далее - Положение).

Проверкой установлено, что данный порядок принят ненадлежащим лицом.

Согласно п. 4 ст.26 Устава городского округа Тольятти, принятого постановлением Тольяттинской городской Думы № 155 от 30.05.2005,

СЕРИЯ ТТ №

0013945



председатель Думы осуществляет полномочия по изданию постановлений и распоряжений по вопросам организации деятельности Думы.

Вместе с тем вопрос о порядке сообщения депутатом Думы г.о.Тольятти о возникновении личной заинтересованности при осуществлении полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, не относится к вопросам организации деятельности Думы г.о.Тольятти.

Согласно п.7.1 ст.49 Закона № 131-ФЗ депутат, иное лицо, замещающее муниципальную должность, должны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, установленные Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

Кроме того, п.10.1 ст. 40 Закона № 131-ФЗ установлено, что полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица, иного лица, замещающего муниципальную должность, прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, установленных законом.

Аналогичные норма закреплена в п.6.1 ст.28 Устава г.о.Тольятти.

Комплексный анализ Федеральных законов №№ 273-ФЗ и 131-ФЗ, а также учитывая, что деятельность депутатов носит публичный характер и связана с представительством интересов граждан, соответствие антикоррупционным требованиям при реализации полномочий является неотъемлемым условием их особого статуса, позволяет сделать вывод, о том, что регулирование порядка сообщения лицами, замещающими муниципальные должности в органах местного самоуправления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, выходит за пределы вопросов организации деятельности Думы.

Следует учесть, что установленная ч.4.1 ст.12.1 Закона № 273-ФЗ обязанность лица, замещающего муниципальную должность, состоит из обязанности уведомления о возможном конфликте интересов и обязанности принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта.

При этом Положение не содержит норм, предусматривающих способы разрешения конфликта интересов.

Так, подпунктом «б» п. 25.3 Положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденного Указом Президента РФ № 821 от 01.07.2010 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» во исполнение требований Закона № 273-ФЗ, предусмотрено, что при признании комиссией наличия конфликта интересов, комиссия рекомендует государственному служащему и (или) руководителю государственного органа принять меры по урегулированию конфликта интересов или по недопущению его возникновения.

Таким образом, Положение не в полной мере регламентирует вопрос с направлением депутатами Думы г.о.Тольятти уведомлений о возможном конфликте интересов.

Необходимость включения данных норм обусловлена тем, что неисполнение требований антикоррупционного законодательства рассматривается законодателем как основание для невозможности дальнейшего исполнения полномочий. Данная позиция согласуется с государственной политикой в сфере противодействия коррупции.

Вышеуказанные нарушения стали возможны вследствие некачественной разработки нормативных правовых актов и игнорирования депутатами Думы г.о. Тольятти требований законодательства о противодействии коррупции, законодательства об общих принципах организации местного самоуправления.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона РФ «О прокуратуре РФ»

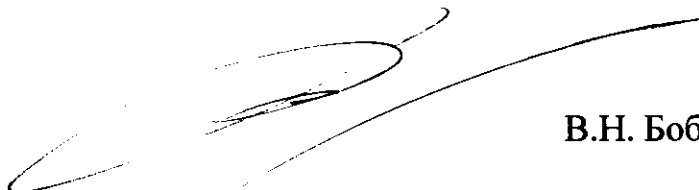
ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры г.Тольятти, принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

2. О месте и времени рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокуратуру г.Тольятти.

3. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить в прокуратуру г.Тольятти в месячный срок.

Прокурор города
старший советник юстиции



В.Н. Бобровский