

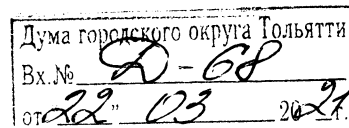
## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

юридического отдела аппарата Думы городского округа Тольятти  
на проект решения Думы городского округа Тольятти  
«Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти к Вице-  
Губернатору - руководителю администрации Губернатора Самарской  
области В.Н.Терентьеву, председателю Избирательной комиссии  
Самарской области В.Н.Михееву по вопросу оценки действий  
муниципального служащего, председателя территориальной  
избирательной комиссии Центрального района, компрометирующего и  
формирующего ложную репутацию общественного мнения деятельности  
государственных и муниципальных органов власти в сети Интернет»  
(Д – 68 от 03.03.2021г.)

Рассмотрев проект решения Думы городского округа Тольятти «Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти к Вице-Губернатору - руководителю администрации Губернатора Самарской области В.Н.Терентьеву, председателю Избирательной комиссии Самарской области В.Н.Михееву по вопросу оценки действий муниципального служащего, председателя территориальной избирательной комиссии Центрального района, компрометирующего и формирующего ложную репутацию общественного мнения деятельности государственных и муниципальных органов власти в сети Интернет» (далее – Обращение), подготовленный в инициативном порядке депутатом Думы городского округа Тольятти Д.В.Колотуриним (далее – инициатор Обращения), необходимо отметить следующее.

Согласно статье 8 Закона Самарской области от 10.07.2008 № 67-ГД "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области" депутат по вопросам, связанным с его деятельностью, вправе направить обращение в органы государственной власти Самарской области, органы местного самоуправления, на предприятия, в учреждения и иные организации.

В соответствии с Положением об обращении депутата Думы городского округа Тольятти, утвержденного постановлением Тольяттинской городской Думы от 02.11.2005 № 278, обращение депутата - форма депутатской деятельности депутата (депутатов) Думы городского округа Тольятти, направленная на получение информации по вопросам депутатской деятельности. Обращение может быть направлено может быть направлено в органы государственной власти Самарской области, органы местного самоуправления, на предприятия, в учреждения и иные организации.



Согласно пункту 17.9 части 2 статьи 25 Устава городского округа Тольятти к полномочиям Думы относится принятие обращений в органы государственной власти Российской Федерации и Самарской области.

В Обращении делается вывод о том, что муниципальным служащим Железцовой М.Б. - руководителем управления ЖКХ администрации Центрального района администрации г.о.Тольятти, председателем ТИК Центрального района, в ее аккаунте распространяется информация, компрометирующая деятельность депутатов всех уровней, политических партий, а также то, что Железцова М.Б. является активным подписчиком одной из групп в «Контакте», где допускаются публичные оскорбительные высказывания в адрес граждан, руководителей организаций и предприятий, должностных лиц органов государственной и муниципальной власти, депутатов всех уровней.

В Обращении делается вывод о том, что «моральное поведение М.Б.Железцовой поставило под серьезную угрозу общественную репутацию администрации города Тольятти, администрацию Губернатора Самарской области, Избирательную комиссию Самарской области» и предлагается в рамках полномочий Вице-Губернатора - руководителя администрации Губернатора Самарской области В.Н.Терентьева, председателя Избирательной комиссии Самарской области В.Н.Михеева, принять меры ответственности к Железцовой М.Б., а также принять меры по её освобождению от должности председателя территориальной избирательной комиссии Центрального района города Тольятти Самарской области.

Следует отметить, что согласно ст. 4 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ) одним из основных принципов муниципальной службы является ответственность муниципальных служащих за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей.

Требования к служебному поведению муниципального служащего установлены ст. 14.2 Федерального закона № 25-ФЗ, в соответствии с которой муниципальный служащий обязан, помимо прочего, не допускать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету муниципального органа, обеспечивать равное, беспристрастное отношение ко всем физическим и юридическим лицам и организациям, не оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, гражданам и

организациям и не допускать предвзятости в отношении таких объединений, групп, организаций и граждан.

Согласно ч. 1 ст. 27 Федерального закона № 25-ФЗ за совершение дисциплинарного проступка - неисполнение или ненадлежащее исполнение муниципальным служащим по его вине возложенных на него служебных обязанностей - представитель нанимателя (работодатель) имеет право применить к нему дисциплинарные взыскания.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона № 25-ФЗ нанимателем для муниципального служащего является муниципальное образование, от имени которого полномочия нанимателя осуществляет представитель нанимателя (работодатель). Представителем нанимателя (работодателем) может быть глава муниципального образования, руководитель органа местного самоуправления, председатель избирательной комиссии муниципального образования или иное лицо, уполномоченное исполнять обязанности представителя нанимателя (работодателя).

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством право принять меры ответственности к муниципальному служащему за неисполнение или ненадлежащее исполнение муниципальным служащим по его вине возложенных на него служебных обязанностей предоставлено представителю нанимателя (работодателю).

Кроме того, применение дисциплинарного взыскания не освобождает муниципального служащего, при наличии к тому оснований, от административной, уголовной, гражданской ответственности, предусмотренной действующим законодательством.

Следует также отметить, что муниципальный служащий органов местного самоуправления городского округа Тольятти в своей служебной деятельности должен руководствоваться Кодексом этики и служебного поведения муниципальных служащих городского округа Тольятти, утвержденным постановлением мэрии городского округа Тольятти от 20.05.2011 № 1591-п/1.

Нарушение муниципальным служащим положений Кодекса подлежит моральному осуждению на заседании комиссии по урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе соответствующего ОМС, а в случаях предусмотренных федеральными законами, нарушение положений Кодекса влечет применение к муниципальному служащему мер юридической ответственности (абзац первый раздела VIII Кодекса).

Соответственно, вопрос о соблюдении муниципальным служащим служебного поведения не относится к полномочиям Вице-Губернатора -

руководителя администрации Губернатора Самарской области, председателя Избирательной комиссии Самарской области.

По принятию мер по освобождению М.Б.Железцовой от должности председателя территориальной избирательной комиссии Центрального района города Тольятти необходимо отметить, что основания для досрочного прекращения полномочий члена избирательной комиссии, определены Федеральным законом от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ). Решение о прекращении полномочий члена комиссии принимается органом государственной власти субъекта Российской Федерации, назначившего данного члена.

Постановлением Избирательной комиссии Самарской области от 20.05.2016 № 214/1640-5 «О формировании территориальной избирательной комиссии Центрального района города Тольятти Самарской области» М.Б.Железцова назначена в состав территориальной избирательной комиссии Центрального района города Тольятти Самарской области с правом решающего голоса.

Таким образом, правом принятия решения по освобождению от должности председателя территориальной избирательной комиссии Центрального района города Тольятти М.Б.Железцовой обладает Избирательная комиссия Самарской области.

Однако Федеральный закон № 67-ФЗ содержит закрытый перечень оснований для прекращения полномочий члена комиссии. Данный перечень не содержит оснований прекращения полномочий члена комиссии, как нарушение муниципальным служащим законодательства о муниципальной службе.

Согласно п. 2 ст. 150 ГК РФ нематериальные блага защищаются в соответствии с ГК РФ и другими законами в случаях и в порядке, ими предусмотренных, а также в тех случаях и тех пределах, в каких использование способов защиты гражданских прав (ст. 12 ГК РФ) вытекает из существа нарушенного нематериального права и характера последствий этого нарушения.

Гражданин вправе требовать по суду опровержения порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию сведений, если распространивший такие сведения не докажет, что они соответствуют действительности (п. 1 ст. 152 ГК РФ).

В п. 7 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.02.2005 N 3 "О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а

также деловой репутации граждан и юридических лиц" (далее – Пленум) дано разъяснение, что обстоятельствами, имеющими в силу ст. 152 ГК РФ значение для дела, которые должны быть определены судьей при принятии искового заявления и подготовке дела к судебному разбирательству, а также в ходе судебного разбирательства, являются: факт распространения ответчиком сведений об истце, порочащий характер этих сведений и несоответствие их действительности. При отсутствии хотя бы одного из указанных обстоятельств иск не может быть удовлетворен судом.

Кроме того, Пленум также указал на возможность для лица, которое полагает, что высказанное оценочное суждение или мнение, распространенное в средствах массовой информации, затрагивает его права и законные интересы, использовать предоставленное ему п. 3 ст. 152 Гражданского кодекса Российской Федерации (п. 2 в редакции Федерального закона от 2 июля 2013 г. N 142-ФЗ) и ст. 46 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» право на ответ, комментарий, реплику в том же средстве массовой информации в целях обоснования несостоятельности распространенных суждений, предложив их иную оценку.

Исходя из вышеизложенного, у руководителя администрации Губернатора Самарской области, председателя Избирательной комиссии Самарской области отсутствует право рассматривать вопросы, относящиеся к компетенции судебных и правоохранительных органов, устанавливать порочащий характер сведений и их недостоверность, данным правом обладает суд при разрешении спора о защите чести, достоинства и деловой репутации.

Соответственно, лица, полагающие, что действиями муниципального служащего нарушаются их права, вправе обратиться за защитой своих прав в правоохранительные и судебные органы в установленном действующим законодательством порядке.

**Вывод:** вопрос находится в компетенции Думы городского округа Тольятти и может быть рассмотрен на ее заседании с учетом настоящего заключения.

Начальник юридического отдела  
Жирнова, 280668



Е.В.Смирнова