

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**юридического отдела аппарата Думы городского округа Тольятти
на информацию администрации городского округа Тольятти об
эффективности управления муниципальным имуществом в соответствии с
критериями оценки эффективности управления имуществом, находящимся
в муниципальной собственности городского округа Тольятти,
утвержденными решением Думы городского округа Тольятти
от 27.04.2016 № 1053, в 2020 году
(Д – 200 от 10.06.2021г.)**

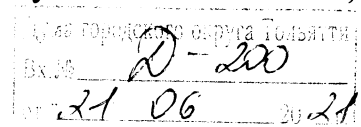
Рассмотрев информацию администрации городского округа об эффективности управления муниципальным имуществом в соответствии с критериями оценки эффективности управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, утвержденными решением Думы городского округа Тольятти от 27.04.2016 № 1053, в 2020 году (далее - информация), необходимо отметить следующее.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пунктом 3 части 1 статьи 7 Устава городского округа Тольятти владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, относится к вопросам местного значения городского округа. При этом, согласно пункту 5 части 10 статьи 35 указанного Федерального закона и пункту 5 части 1 статьи 25 Устава городского округа Тольятти, в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Решением Думы городского округа от 23.09.2015 № 800 утверждено Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Тольятти (далее – Положение о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом), в соответствии с подпунктом 29 пункта 13 которого к полномочиям администрации городского округа, в том числе, относится разработка критериев оценки эффективности управления муниципальным имуществом и представление их для утверждения в Думу, осуществление учета и анализа использования муниципального имущества.

В пункте 80 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом установлено, что критерии оценки эффективности управления муниципальным имуществом применяются с целью повышения эффективности его управления, оптимизации состава муниципального имущества в отношении следующих групп муниципального имущества:

- 1) имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за муниципальными унитарными предприятиями;
- 2) имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальными казенными предприятиями, муниципальными учреждениями;
- 3) акций, находящихся в муниципальной собственности;
- 4) нежилых помещений (зданий), находящихся в муниципальной казне;



5) земельных участков, относящихся к муниципальной собственности в соответствии с действующим законодательством (пункт 81 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом).

Согласно пункту 82 указанного Положения оценка эффективности управления муниципальным имуществом осуществляется администрацией городского округа в соответствии с критериями оценки в отношении каждой группы имущества, утверждаемыми решением Думы.

Контроль за эффективным управлением администрацией городского округа муниципальным имуществом в соответствии с критериями оценки осуществляет Дума (пункт 83 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом).

Решением Думы городского округа от 27.04.2016 № 1053 утверждены следующие Критерии оценки эффективности управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Тольятти (далее – Критерии оценки эффективности):

- критерии оценки эффективности управления нежилыми помещениями (зданиями), находящимися в муниципальной казне;
- критерии оценки эффективности управления имуществом, закрепленным на праве хозяйственного ведения за муниципальными унитарными предприятиями;
- критерии оценки эффективности управления имуществом, закрепленным на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями;
- критерии оценки эффективности управления акциями, находящимися в муниципальной собственности;
- критерии оценки эффективности управления земельными участками, относящимися к муниципальной собственности.

Для оценки эффективности управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, применяется балльный метод в соответствии с утвержденными значениями критериев.

По существу представленной администрацией городского округа информации об оценке эффективности управления акциями, находящимися в муниципальной собственности (далее в настоящем пункте – оценка эффективности управления акциями), необходимо отметить следующее.

Оценка эффективности управления акциями осуществлялась на основании Порядка проведения оценки эффективности управления акциями, находящимися в муниципальной собственности городского округа Тольятти, утвержденного постановлением мэрии городского округа Тольятти от 03.11.2016 № 3496-п/1.

Из представленной информации следует, что по состоянию на 01 января 2021 года в структуре муниципального сектора экономики находилось 7 акционерных обществ, часть акций которых находится в муниципальной собственности.

Оценка эффективности управления акциями проведена в отношении акций 6 акционерных обществ, так как определением Арбитражного суда Самарской области от 09.03.2021г. в отношении ОАО «Управляющая компания

№5» завершена процедура конкурсного производства по делу о несостоятельности (банкротстве), общество находится в стадии ликвидации.

В связи с этим, представляется целесообразным рекомендовать администрации городского округа представить в Думу информацию о завершении ликвидации указанного акционерного общества.

По результатам оценки выявлено, что управление акциями является:

1) недостаточно эффективным в отношении 2-х акционерных обществ:

- АО «Лифтэлектросервис» (при суммарной оценке 57 баллов (максимальная среди АО), администрация городского округа предлагает продать муниципальный пакет акций указанного акционерного общества путем включения в программу приватизации городского округа;

- АО «Производственное объединение коммунального хозяйства» (суммарная оценка составила 51 балл).

2) неэффективным в отношении 4-х акционерных обществ:

- АО «Муниципальное управление жилищно-коммунального хозяйства» (суммарная оценка составила 46 баллов), администрация городского округа предлагает продать муниципальный пакет акций указанного акционерного общества путем включения в программу приватизации городского округа;

- ОАО «Дворец культуры «Тольятти» имени Н.В. Абрамова (суммарная оценка составила 27 баллов);

- ОАО «Дорожное ремонтно-строительное управление» (суммарная оценка составила 20 баллов), в настоящее время в отношении указанного акционерного общества определением Арбитражного суда Самарской области от 10.07.2020г. по делу № А55-25900/2019 введено наблюдение в рамках дела о несостоятельности (банкротстве);

- АО «Завод по переработке твердых бытовых отходов» (суммарная оценка составила 5 баллов, минимальная среди АО), администрация городского округа предлагает продать муниципальный пакет акций указанного акционерного общества путем включения в программу приватизации городского округа.

Акционерные общества, в отношении которых управление акциями является эффективным, отсутствуют.

В соответствии с Порядком оценки эффективности управления акциями, находящимися в муниципальной собственности (Таблица 4 Критериев оценки эффективности), в случае, если управление акциями акционерного общества, находящимися в муниципальной собственности, является недостаточно эффективным, проводится анализ оценок значений каждого критерия с подготовкой предложений:

- о повышении эффективности управления акциями, находящимися в муниципальной собственности;

- об устранении негативных отклонений от нормативных, плановых и фактических значений за предыдущий отчетный период;

- о продаже муниципального пакета акций в случае привлекательности в условиях рынка;

- о реорганизации акционерного общества.

Если управление акциями акционерного общества, находящимися в муниципальной собственности, является неэффективным, то проводится анализ оценок значений каждого критерия с подготовкой предложений:

- о повышении эффективности управления акциями, находящимися в муниципальной собственности;
- об устранении негативных отклонений от нормативных, плановых и фактических значений за предыдущий отчетный период;
- о реорганизации, ликвидации акционерного общества.

Исходя из представленной администрацией городского округа информации в отношении акционерных обществ, управление акциями которых признано неэффективным, предлагаемые мероприятия по повышению эффективности считаем недостаточными.

Как следует из представленной администрацией городского округа сводной информации об оценке эффективности управления акциями, утвержденной постановлением администрации городского округа Тольятти от 31.05.2021 № 2050-п/1:

- чистые активы ОАО «Завод по переработке твердых бытовых отходов» (98 160 тыс. руб.) **меньше уставного капитала (427 622 тыс. руб.);**
- чистые активы ОАО «Производственное объединение коммунального хозяйства» (1 195 104 тыс. руб.) **меньше уставного капитала (1 466 736 тыс. руб.);**
- чистые активы ОАО «Дорожное ремонтно-строительное управление» (7 137 тыс. руб.) **меньше уставного капитала (18 617 тыс. руб.).**

Согласно части 6 статьи 35 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», если стоимость чистых активов общества останется меньше его уставного капитала по окончании отчетного года, следующего за вторым отчетным годом или каждым последующим отчетным годом, по окончании которых стоимость чистых активов общества оказалась меньше его уставного капитала, в том числе в случае, предусмотренном пунктом 7 указанной статьи, общество не позднее чем через шесть месяцев после окончания соответствующего отчетного года обязано принять одно из следующих решений:

- 1) об уменьшении уставного капитала общества до величины, не превышающей стоимости его чистых активов;
- 2) о ликвидации общества.

Согласно части 7 статьи 35 указанного Федерального закона, если стоимость чистых активов общества окажется меньше его уставного капитала более чем на 25 процентов по окончании трех, шести, девяти или двенадцати месяцев отчетного года, следующего за вторым отчетным годом или каждым последующим отчетным годом, по окончании которых стоимость чистых активов общества оказалась меньше его уставного капитала, общество дважды с периодичностью один раз в месяц обязано поместить в средствах массовой информации, в которых опубликовываются данные о государственной регистрации юридических лиц, уведомление о снижении стоимости чистых активов общества.

Таким образом, представляется целесообразным рекомендовать администрации городского округа представить информацию о принимаемых или планируемых мерах в целях соблюдения требований действующего законодательства по указанному вопросу.

Часть 1 статьи 137 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 18.10.2018 № 3 (далее – Регламент Думы городского округа), предусматривает, что рассмотрение материалов информационного характера в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения (далее - материалы информационного характера) осуществляется Думой в соответствии с планом текущей деятельности.

В статье 138 Регламента Думы городского округа указывается, что пакет документов, вносимый на рассмотрение Думы городского округа, должен соответствовать требованиям Положения о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа от 20.03.2013 № 1147 (далее – Положение о порядке внесения МПА) и состоять из:

- 1) сопроводительного письма, подписанного инициатором, с указанием докладчика;

- 2) информационного материала. Аналогичные требования установлены в части 4 статьи 5 Положения о порядке внесении МПА.

Представленный администрацией городского округа информационный материал соответствует требованиям Регламента Думы городского округа и Положения о порядке внесения МПА.

Следует отметить, что в соответствии с частью 4 статьи 139 Регламента Думы городского округа пакет документов подлежит рассмотрению на заседании Думы, как правило, не ранее, чем через 20 дней со дня поступления в Думу.

Вопрос «Об информации администрации городского округа Тольятти об эффективности управления муниципальным имуществом в соответствии с критериями оценки эффективности управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, утвержденными решением Думы городского округа от 27.04.2016 № 1053, в 2020 году» включен в перечень вопросов осуществления контроля за исполнением полномочий по решению вопросов местного значения плана текущей деятельности Думы городского округа Тольятти на II квартал 2021 года, утвержденного решением Думы городского округа от 24.03.2021 № 890, со сроком рассмотрения 23.06.2021г. Представленная информация поступила в Думу 10.06.2021г.

Согласно статье 131 Регламента Думы городского округа при осуществлении контрольных полномочий Дума городского округа и комиссии имеют право:

- 1) запрашивать в администрации соответствующие документы, справочные материалы, необходимые для осуществления контроля;

- 2) вносить на заседания Думы и комиссий предложения по результатам осуществления контроля;

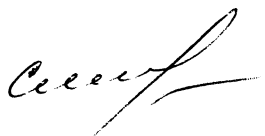
- 3) информировать главу городского округа о выявленных нарушениях;
- 4) вносить главе городского округа рекомендации по совершенствованию работы;
- 5) запрашивать у главы городского округа информацию о принятых мерах по устранению выявленных нарушений;
- 6) осуществлять иные действия в рамках действующего законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 141 Регламента Думы городского округа комиссии рассматривают на своих заседаниях представленные материалы информационного характера в соответствии с предметами ведения комиссии. По итогам рассмотрения материалов информационного характера комиссия вправе подготовить проект решения Думы. Проект решения Думы по вопросам осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения может содержать рекомендации в адрес главы городского округа и администрации.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 13 Положения о постоянной комиссии по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа от 26.10.2018 № 30, представленный вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию в рамках контроля Думы за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Вывод: представленный вопрос находится в компетенции Думы и может быть рассмотрен на ее заседании.

**Начальник
юридического отдела**



Е.В. Смирнова

Коробкова Е.В.
28-35-03

