

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

юридического отдела аппарата Думы городского округа Тольятти
на информацию администрации городского округа Тольятти об
эффективности управления муниципальным имуществом в соответствии с
критериями оценки эффективности управления имуществом, находящимся
в муниципальной собственности городского округа Тольятти,
утвержденными решением Думы городского округа Тольятти
от 27.04.2016 № 1053, в 2020 году
(Д – 151 от 07.05.2021г.)

Рассмотрев информацию администрации городского округа об эффективности управления муниципальным имуществом в соответствии с критериями оценки эффективности управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, утвержденными решением Думы городского округа Тольятти от 27.04.2016 № 1053, в 2020 году (далее - информация), необходимо отметить следующее.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пунктом 3 части 1 статьи 7 Устава городского округа Тольятти **владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, относится к вопросам местного значения городского округа.** При этом, согласно пункту 5 части 10 статьи 35 указанного Федерального закона и пункту 5 части 1 статьи 25 Устава городского округа Тольятти, **в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.**

Решением Думы городского округа от 23.09.2015 № 800 утверждено Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Тольятти (далее – Положение о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом), в соответствии с подпунктом 29 пункта 13 которого к полномочиям администрации городского округа, в том числе, относится **разработка критериев оценки эффективности управления муниципальным имуществом и представление их для утверждения в Думу, осуществление учета и анализа использования муниципального имущества.**

В пункте 80 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом установлено, что критерии оценки эффективности управления муниципальным имуществом применяются с целью повышения эффективности его управления, оптимизации состава муниципального имущества в отношении следующих групп муниципального имущества:

- 1) имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за муниципальными унитарными предприятиями;
- 2) имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальными казенными предприятиями, муниципальными учреждениями;
- 3) акций, находящихся в муниципальной собственности;
- 4) нежилых помещений (зданий), находящихся в муниципальной казне;

Дума городского округа Тольятти
Бх. № Д-151
от 24 05 2021 г.

5) земельных участков, относящихся к муниципальной собственности в соответствии с действующим законодательством (пункт 81 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом).

Согласно пункту 82 указанного Положения оценка эффективности управления муниципальным имуществом осуществляется администрацией городского округа в соответствии с критериями оценки в отношении каждой группы имущества, утверждаемыми решением Думы.

Контроль за эффективным управлением администрацией городского округа муниципальным имуществом в соответствии с критериями оценки осуществляет Дума (пункт 83 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом).

Решением Думы городского округа от 27.04.2016 № 1053 утверждены следующие Критерии оценки эффективности управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Тольятти (далее – Критерии оценки эффективности):

- критерии оценки эффективности управления нежилыми помещениями (зданиями), находящимися в муниципальной казне;

- критерии оценки эффективности управления имуществом, закрепленным на праве хозяйственного ведения за муниципальными унитарными предприятиями;

- критерии оценки эффективности управления имуществом, закрепленным на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями;

- критерии оценки эффективности управления акциями, находящимися в муниципальной собственности;

- критерии оценки эффективности управления земельными участками, относящимися к муниципальной собственности.

Для оценки эффективности управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, применяется балльный метод в соответствии с утвержденными значениями критериев.

По существу представленной администрацией городского округа информации необходимо отметить следующее.

1. По информации администрации городского округа об эффективности управления нежилыми помещениями (зданиями), находящимися в муниципальной казне городского округа Тольятти.

Отметим, что итоги оценки эффективности управления нежилыми помещениями (зданиями), находящимися в муниципальной казне городского округа Тольятти, за 2020 год утверждены постановлением администрации городского округа Тольятти от 07.04.2021 № 1457 - п/1. При этом администрацией городского округа отмечается, что суммарная оценка эффективности управления данным видом муниципального имущества составила **24 балла, управление нежилыми помещениями (зданиями), находящимися в муниципальной казне, является недостаточно эффективным**, поскольку в Порядке оценки эффективности управления

нежилыми помещениями (зданиями), находящимися в муниципальной казне, Критериев оценки эффективности установлено, что **если суммарная оценка по всем критериям составляет от 20 до 30 баллов, управление нежилыми помещениями (зданиями), находящимися в муниципальной казне, является недостаточно эффективным.**

Всего установлено 9 критериев, по которым оценивается эффективность управления нежилыми помещениями (зданиями), находящимися в муниципальной казне. Наивысшая оценка в баллах – 5 баллов получена по следующим критериям:

- использование нежилых помещений (зданий), находящихся в муниципальной казне, необходимых для решения вопросов, отнесенных к вопросам местного значения городского округа, и иных вопросов в соответствии с нормативными правовыми актами;
- наличие регистрации прав муниципальной собственности на нежилые помещений (здания), находящиеся в муниципальной казне;
- доля задолженности по действующим договорам аренды имущества (нежилых помещений (зданий), находящегося в муниципальной казне);
- наличие нежилых помещений (зданий), находящихся в муниципальной казне, проданных в соответствии с Программой приватизации в отчетном периоде.

Низшие оценки в баллах – 0 баллов и 1 балл получены соответственно по следующим критериям:

- задолженность по действующим договорам аренды имущества (нежилых помещений (зданий)), находящегося в муниципальной казне (0 баллов);
- наличие свободных (неиспользуемых) нежилых помещений (зданий), находящихся в муниципальной казне (0 баллов);
- расходы, связанные с управлением имуществом (нежилыми помещениями (зданиями)), находящимися в муниципальной казне (0 баллов);
- доходы от использования нежилых помещений (зданий), находящихся в муниципальной казне (1 балл).

С учетом представленной информации, представляется целесообразным рекомендовать администрации городского округа провести анализ оценок значений критериев, по которым получены низшие оценки в баллах и подготовить предложения о повышении эффективности управления муниципальным имуществом по таким критериям.

2. По информации администрации городского округа об эффективности управления земельными участками, относящимися к муниципальной собственности.

Отметим, что итоги оценки эффективности управления земельными участками, относящимися к муниципальной собственности городского округа Тольятти, за 2020 год утвержден постановлением администрации городского округа от 12.03.2021 № 1164 - п/1. При этом в указанном постановлении администрации городского округа не указывается суммарная оценка

эффективности управления данным видом муниципального имущества. В представленной администрацией городского округа информации указывается суммарная оценка – **9 баллов, управление земельными участками, относящимися к муниципальной собственности, является эффективным.**

В Порядке оценки эффективности управления земельными участками, относящимися к муниципальной собственности. Критериев оценки эффективности установлено, что **если суммарная оценка по всем критериям более 8 баллов, управление земельными участками, относящимися к муниципальной собственности, является эффективным.** Всего установлено 2 критерия, по которым оценивается эффективность управления земельными участками, относящимися к муниципальной собственности городского округа. Наивысшая оценка в баллах – **5 баллов** получена по следующему критерию:

- наличие регистрации прав муниципальной собственности на земельные участки, относящиеся к муниципальной собственности.

Согласно представленной администрацией городского округа информации, для обеспечения наивысших показателей эффективности управления земельными ресурсами **необходимо проведение кадастрового учета земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества, находящиеся в муниципальной собственности.**

С целью повышения показателя эффективности управления земельными участками по критерию «Доля задолженности по действующим договорам аренды земельных участков, относящихся к муниципальной собственности, за исключением земельных участков, используемых МУП» администрацией городского округа проводятся следующие мероприятия:

- претензионная работа в отношении арендаторов, имеющих задолженность по арендной плате и начисленным пени;

- взыскание задолженности по арендной плате и начисленным пени в судебном порядке;

- формирование информации о договорах аренды, по которым имеется задолженность по арендной плате, в целях рассмотрения ситуации в отношении должников на межведомственной комиссии по урегулированию задолженности по доходам бюджета и легализации не декларируемой части заработной платы администрации городского округа Тольятти.

Часть 1 статьи 137 Регламента Думы городского округа, утвержденного решением Думы городского округа от 18.10.2018 № 3 (далее – Регламент Думы городского округа), предусматривает, что рассмотрение материалов информационного характера в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения (далее - материалы информационного характера) осуществляется Думой в соответствии с планом текущей деятельности.

В статье 138 Регламента Думы городского округа указывается, что пакет документов, вносимый на рассмотрение Думы городского округа, должен соответствовать требованиям Положения о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу городского округа Тольятти.

утвержденного решением Думы городского округа от 20.03.2013 № 1147 (далее – Положение о порядке внесения МПА) и состоять из:

1) сопроводительного письма, подписанного инициатором, с указанием докладчика;

2) информационного материала. Аналогичные требования установлены в части 4 статьи 5 Положения о порядке внесении МПА.

Представленный администрацией городского округа информационный материал соответствует требованиям Регламента Думы городского округа и Положения о порядке внесения МПА.

Следует отметить, что в соответствии с частью 4 статьи 139 Регламента Думы городского округа пакет документов подлежит рассмотрению на заседании Думы, как правило, не ранее, **чем через 20 дней со дня поступления в Думу.**

Вопрос «Об информации администрации городского округа Тольятти об эффективности управления муниципальным имуществом в соответствии с критериями оценки эффективности управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, утвержденными решением Думы городского округа от 27.04.2016 № 1053, в 2020 году» включен в перечень вопросов осуществления контроля за исполнением полномочий по решению вопросов местного значения плана текущей деятельности Думы городского округа Тольятти на II квартал 2021 года, утвержденного решением Думы городского округа от 24.03.2021 № 890, **со сроком рассмотрения 23.06.2021г.** Представленная информация поступила в Думу **07.05.2021г., с соблюдением установленного срока.**

Однако необходимо отметить, что администрацией городского округа представлена информация в части критериев оценки эффективности управления нежилыми помещениями (зданиями), находящимися в муниципальной казне городского округа Тольятти, критериев оценки эффективности управления земельными участками, относящимися к муниципальной собственности.

Информация о критериях оценки эффективности управления имуществом, закрепленным на праве хозяйственного ведения за муниципальными унитарными предприятиями, о критериях оценки эффективности управления имуществом, закрепленным на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями, о критериях оценки эффективности управления акциями, находящимися в муниципальной собственности, администрацией городского округа не представлена.

Как указывается в сопроводительном письме к представленной администрацией городского округа информации, информация об эффективности управления имуществом, закрепленным на праве хозяйственного ведения за муниципальными унитарными предприятиями и на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями, а также об эффективности управления акциями, находящимися в муниципальной собственности, будет направлена в Думу городского округа после издания и вступления в силу муниципальных правовых актов об утверждении итогов оценки эффективности управления имуществом, закрепленным на праве

хозяйственного ведения за муниципальными предприятиями и имуществом, закрепленным на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями, а также оценки эффективности управления акциями.

Согласно статье 131 Регламента Думы городского округа при осуществлении контрольных полномочий Дума городского округа и комиссии имеют право:

- 1) запрашивать в администрации соответствующие документы, справочные материалы, необходимые для осуществления контроля;
- 2) вносить на заседания Думы и комиссий предложения по результатам осуществления контроля;
- 3) информировать главу городского округа о выявленных нарушениях;
- 4) вносить главе городского округа рекомендации по совершенствованию работы;
- 5) запрашивать у главы городского округа информацию о принятых мерах по устранению выявленных нарушений;
- 6) осуществлять иные действия в рамках действующего законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 141 Регламента Думы городского округа комиссии рассматривают на своих заседаниях представленные материалы информационного характера в соответствии с предметами ведения комиссии. По итогам рассмотрения материалов информационного характера комиссия вправе подготовить проект решения Думы. Проект решения Думы по вопросам осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения может содержать рекомендации в адрес главы городского округа и администрации.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 13 Положения о постоянной комиссии по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа от 26.10.2018 № 30, представленный вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию в рамках контроля Думы за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Вывод: представленный вопрос находится в компетенции Думы и может быть рассмотрен на ее заседании.

**Начальник
юридического отдела**



Е.В. Смирнова

Коробкова Е.В.
28-35-03

