

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**юридического отдела аппарата Думы городского округа Тольятти  
на проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении  
изменений в Положения, регламентирующие вопросы оказания  
имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим  
организациям в городском округе Тольятти, утвержденные решением  
Думы городского округа Тольятти от 23.01.2013 № 1088»  
(Д – 161 от 17.05.2021г.)**

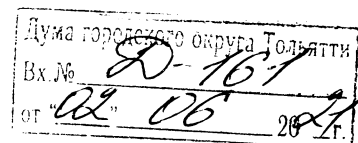
Рассмотрев проект решения Думы городского округа «О внесении изменений в Положения, регламентирующие вопросы оказания имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в городском округе Тольятти, утвержденные решением Думы городского округа Тольятти от 23.01.2013 № 1088» (далее – проект решения Думы), необходимо отметить следующее.

Статья 31.1. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) предусматривает, что органы государственной власти и **органы местного самоуправления** в соответствии с установленными указанным Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями **могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами определенных видов деятельности** (часть 1).

Часть 3 вышеуказанной статьи Федерального закона № 7-ФЗ устанавливает, в том числе такие формы оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям как финансовая, **имущественная**, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций, проч.

В части 6 этой же статьи Федерального закона № 7-ФЗ закреплено, что **оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем передачи во владение и (или) в пользование таким некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества**. Указанное имущество должно использоваться только по целевому назначению. Некоммерческим организациям - исполнителям общественно полезных услуг меры имущественной поддержки предоставляются на срок не менее двух лет.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и **местные администрации вправе утверждать перечни государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц** (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций). Государственное и муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) социально



ориентированным некоммерческим организациям. Эти перечни подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах утвердивших их федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций (часть 7).

При этом, порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечней имущества, а также порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование включенного в них государственного и муниципального имущества устанавливаются соответственно нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами (часть 8).

Государственное и муниципальное имущество, включенное в вышеуказанные перечни, не подлежит отчуждению в частную собственность, в том числе в собственность некоммерческих организаций, арендующих это имущество. Продажа переданного социально ориентированным некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества, переуступка прав пользования им, передача прав пользования им в залог и внесение прав пользования таким имуществом в уставный капитал любых других субъектов хозяйственной деятельности вышеуказанным Федеральным законом № 7-ФЗ запрещена (части 9 и 10 указанного Федерального закона).

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131 - ФЗ) и пунктом 3 части 1 статьи 7 Устава городского округа Тольятти **владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, относится к вопросам местного значения городского округа.**

При этом, согласно пункту 5 части 10 статьи 35 Федерального закона № 131 - ФЗ и пункту 5 части 1 статьи 25 Устава городского округа Тольятти **в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.**

В подпункте 7 пункта 24 Положения о порядке передачи в безвозмездное пользование, аренду и субаренду имущества, являющегося муниципальной собственностью городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 29.01.2020 № 468 (далее – Положение Думы № 468), установлено, что **муниципальное имущество предоставляется в безвозмездное пользование без проведения торгов, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими деятельности, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также других видов деятельности, предусмотренных статьей 31.1. Федерального закона № 7-ФЗ и решением Думы городского округа Тольятти от 01.06.2011**

№ 563 «Об установлении дополнительных видов деятельности для признания некоммерческих организаций социально ориентированными в городском округе Тольятти» (далее – решение Думы № 563), в случае принятия решения об оказании им имущественной поддержки в порядке, утвержденном администрацией.

В подпункте 2 пункта 30 Положения Думы № 468 установлено, что **муниципальное имущество предоставляется в аренду без проведения торгов**, в том числе в случаях, предусмотренных статьей 17.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», **в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям** для осуществления ими деятельности, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также других видов деятельности, предусмотренных статьей 31.1. Федерального закона № 7-ФЗ и решением Думы № 563, в случае принятия решения об оказании им имущественной поддержки в порядке, утвержденном администрацией.

Решением Думы городского округа Тольятти от 23.01.2013 №1088 утверждены:

- Положение о порядке формирования, ведения и обязательного опубликования Перечня муниципального имущества городского округа Тольятти, предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование социально ориентированным некоммерческим организациям;

- Положение о порядке и условиях предоставления в аренду, безвозмездное пользование муниципального имущества, включенного в Перечень муниципального имущества городского округа Тольятти, предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование социально ориентированным некоммерческим организациям (далее - Положения).

Решением Думы городского округа Тольятти от 22.05.2013 № 1231 в указанное решение Думы внесены изменения. Внесение изменений и дополнений в ранее принятый нормативный правовой акт находится в компетенции органа, его принявшего.

**Таким образом, внесение изменений в Положения относится к компетенции Думы городского округа Тольятти.**

По существу представленного проекта решения Думы необходимо отметить следующее.

Согласно пояснительной записке к представленному проекту решения Думы проект подготовлен в связи с необходимостью приведения Положений в соответствие с требованиями действующего законодательства Российской Федерации (Федерального закона № 7-ФЗ, Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»). При этом в представленном проекте решения Думы (подпункт 2 пункта 2) предлагается в целях защиты прав и законных интересов инвалидов, решения задач общественной интеграции инвалидов снять ограничения в части срока осуществления деятельности общественных объединений инвалидов,

зарегистрированных в установленном действующим законодательством порядке, действующих на территории городского округа Тольятти.

Кроме того, представленный проект решения Думы приведен в соответствие с Положением Думы № 468, решением Думы городского округа Тольятти от 25.11.2020 № 760 «О Методике расчета размера арендной платы за пользование муниципальным имуществом городского округа Тольятти», решением Думы городского округа Тольятти от 01.03.2017 № 1355 «О тождественности наименований органов местного самоуправления городского округа Тольятти и должностных лиц органа местного самоуправления в муниципальных правовых актах городского округа Тольятти».

**По своему содержанию представленный проект решения Думы соответствует нормам действующего законодательства Российской Федерации.**

Согласно части 1 статьи 87 Регламента Думы, утвержденного решением Думы городского округа от 18.10.2018 № 3 (далее – Регламент), пакет документов, вносимый на рассмотрение Думы в порядке, установленном Регламентом, должен соответствовать требованиям Положения о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы от 20.03.2013 № 1147 (далее – Положение о порядке внесения МПА).

Требования к пакету документов, вносимому на рассмотрение Думы установлены в статье 5 Положения о порядке внесения МПА, а именно, закреплены соответствующие перечни документов, которые вносятся на рассмотрение Думы по разным основаниям: в соответствии с планом нормотворческой деятельности, в инициативном порядке, по вопросам организации деятельности Думы, в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Поскольку представленный проект решения Думы является нормативным правовым актом, следовательно, указанные выше требования Положения о порядке внесения МПА распространяются на представленный проект решения Думы.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Положения о порядке внесения МПА, пакет документов, вносимый на рассмотрение Думы в соответствии с планом нормотворческой деятельности, должен состоять из:

1) сопроводительного письма, оформленного в соответствии со статьей 7 Положения о порядке внесения МПА;

2) проекта решения Думы;

3) пояснительной записки;

4) финансово-экономического обоснования в случае, если проект решения содержит предложение, предусматривающее поступление или расходование материальных ресурсов либо средств бюджета городского округа;

5) в случае если проект решения Думы затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности:

- свода предложений, полученных по результатам публичных консультаций по проекту решения Думы (если по проекту решения Думы требовалось проведение публичных консультаций);

- отчета о проведении оценки регулирующего воздействия по проекту решения Думы;

- заключения уполномоченного органа об оценке регулирующего воздействия;

- протокола совещания с уполномоченным органом по урегулированию разногласий (если при проведении оценки регулирующего воздействия по проекту решения Думы была проведена процедура урегулирования разногласий).

Следует отметить, что в части 3 статьи 7 Положения о порядке внесения МПА установлено, что в сопроводительном письме, в том числе указываются сведения о проведенной оценке регулирующего воздействия либо сведения об отсутствии необходимости проведения такой оценки на основании информации, полученной от уполномоченного органа.

В сопроводительном письме к представленному проекту решения Думы в соответствии с требованиями Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 04.03.2020 № 514, сообщается о проведенной оценке регулирующего воздействия представленного проекта решения Думы **в срок с 13.04.2021г. по 26.04.2021г.**

Отметим, что в представленном заключении уполномоченного органа об оценке регулирующего воздействия указанного проекта решения Думы отмечается, что проект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Наряду с этим, отмечается, что проект не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, либо необоснованных расходов бюджета городского округа Тольятти.

**Таким образом, представленный пакет документов полностью соответствует установленным требованиям.**

Согласно части 3 статьи 4 Положения о порядке внесения МПА проект решения вносится в Думу не позднее чем за 20 дней до дня заседания Думы, на котором запланировано его рассмотрение, либо до дня заседания Думы, на котором инициатором предлагается рассмотреть данный проект решения.

Проект решения, внесенный в Думу позднее 20 дней до дня заседания Думы, подлежит рассмотрению, как правило, на следующем заседании Думы. Представленный проект решения Думы поступил в Думу городского округа **17.05.2021г.**

Вопрос «О внесении изменений в решение Думы городского округа Тольятти от 23.01.2013 №1088 «О Положениях, регламентирующих вопросы

оказания имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в городском округе Тольятти» включен в план нормотворческой деятельности Думы городского округа на II квартал 2021 года, утвержденный решением Думы городского округа Тольятти от 24.03.2021 № 889 (далее - План) со сроком рассмотрения на заседании Думы 23.06.2021г.

Отметим, что название вопроса, включенного в План, не соответствует названию представленного проекта решения Думы, в связи с чем представляется целесообразным на заседании Думы рассматривать вопрос в представленной редакции.

По представленному администрацией городского округа проекту решения Думы имеется замечание редакционного характера в соответствии с Правилами юридико-технического оформления решений Думы городского округа, а именно:

- в Преамбуле исключить слово «представленные».

Антикоррупционная экспертиза представленного проекта нормативного правового акта проведена, коррупциогенные факторы не выявлены.

Предварительное рассмотрение вопроса относится к предметам ведения постоянной комиссии Думы городского округа Тольятти по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию (И.В. Лыткин).

**Вывод: представленный вопрос находится в компетенции Думы городского округа и может быть рассмотрен на ее заседании с учетом настоящего заключения.**

Начальник  
юридического отдела



Е.В. Смирнова

Коробкова Е.В.  
28-35-03

