## заключение

**юридического отдела аппарата Думы городского округа Тольятти**

**на проект решения Думы городского округа Тольятти**

**«О внесении изменений в Программу приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти на 2021 год, утвержденную решением Думы городского округа Тольятти от 11.11.2020 № 738»**

**(Д – 237 от 22.07.2021г.)**

Рассмотрев представленный администрацией городского округа Тольятти в инициативном порядке проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Программу приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти на 2021 год, утвержденную решением Думы городского округа Тольятти от 11.11.2020 № 738» (далее – проект решения Думы), необходимо отметить следующее.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131- ФЗ) **владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, относится к вопросам местного значения городского округа.** Аналогичная норма закреплена в пункте 3 части 1 статьи 7 Устава городского округа Тольятти.

Согласно пунктам 12 и 12.1. части 2 статьи 25 Устава городского округа Тольятти **к иным полномочиям Думы, в том числе, относится соответственно принятие общеобязательных правил, регулирующих приватизацию муниципального имущества в соответствии с федеральными законами, а также утверждение программы приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год и отчета об ее исполнении.**

Аналогично, в подпункте 13 пункта 11 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа от 23.09.2015 № 800 (далее – Положение о порядке управления и распоряжения имуществом), установлено, что **к полномочиям Думы городского округа, в том числе, относится утверждение программы приватизации муниципального имущества городского округа на очередной финансовый год и отчета об ее исполнении.** В пункте 2 Положения о разработке Программы приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 24.01.2018 № 1633, закреплено, **что приватизация муниципального имущества осуществляется в соответствии с Программой приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти на соответствующий финансовый год.**

Программа приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти на 2021 год (далее – Программа приватизации на 2021 год) утверждена решением Думы городского округа Тольятти от 11.11.2020 № 738. **Внесение изменений и дополнений в ранее принятый нормативный правовой акт находится в компетенции органа, его принявшего. Таким образом, рассмотрение представленного вопроса находится в компетенции Думы городского округа Тольятти.**

По существу представленного проекта решения Думы необходимо отметить следующее.

Согласно пояснительной записке к представленному проекту решения Думы данные изменения касаются:

1) **изменения** прогноза поступления денежных средств в бюджет городского округа Тольятти от приватизации муниципального имущества (было запланировано – **72 266,2** тыс. руб.; предлагается – **86 563,9** тыс. руб.);

2) **изменения** прогноза поступления денежных средств от приватизации муниципального имущества на аукционе (было запланировано – **72 201,2** тыс. руб.; предлагается – **83 156,5** тыс. руб.);

3) **изменения** прогноза поступления денежных средств в бюджет городского округа Тольятти от приватизации муниципального имущества путем реализации преимущественного права арендаторов – субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение арендуемого имущества (было запланировано – **65,0** тыс. руб.; предлагается – **1 585,0** тыс. руб.);

4) **дополнения** Программы приватизации на 2021 год (главы 4 «Приватизация нежилых помещений, зданий на аукционе») **пятью** объектами недвижимости;

5) **дополнения** Программы приватизации на 2021 год главой 5 «Приватизация нежилых помещений на конкурсе» **двумя** объектами недвижимости (объекты культурного наследия).

Необходимо отметить, что ранее Думой городского округа принято решение от 23.06.2021 № 987 «О внесении изменений в Программу приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти на 2021 год, утвержденную решением Думы городского округа Тольятти от 11.11.2020 № 738» (опубликовано в газете «Городские ведомости» 09.07.2021г., вступило в силу с 10.07.2021г.), **которое не учтено администрацией городского округа при подготовке представленного проекта решения Думы**, а именно:

- в пункте 1 не указаны сведения о публикации решения Думы городского округа Тольятти от 23.06.2021 № 987;

- в представленном проекте предлагается дополнить Программу приватизации на 2021 год главой 5 «Приватизация нежилых помещений на конкурсе», однако в действующей редакции Программы приватизации на 2021 год имеется глава 5 с наименованием «Приватизация арендуемого муниципального имущества с учетом преимущественного права арендаторов – субъектов малого и среднего предпринимательства (статья 4 Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), в случае отказа применяется способ приватизации – продажа имущества на аукционе»;

- в представленном проекте предлагается дополнить Программу приватизации на 2021 год главой 6 с наименованием, аналогичным наименованию главы 5 действующей редакции Программы приватизации на 2021 год.

**С учетом изложенного, представляется целесообразным привести представленный проект решения Думы в соответствие с Правилами юридико-технического оформления решений Думы городского округа Тольятти, утвержденными решением Думы городского округа Тольятти от 09.07.2014 № 380.**

Поскольку, согласно плану текущей деятельности Думы городского округа, утвержденному решением Думы городского округа Тольятти от 23.06.2021 № 1000, следующее очередное заседание Думы планируется **на 22.09.2021г.**, представляется целесообразным до рассмотрения Думой представленного проекта решения Думы уточнить в администрации городского округа актуальную информацию об объектах, включенных в главу 5 Программы приватизации на 2021 год (в редакции решения Думы от 23.06.2021 №897), а именно:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Местоположение | Характеристика | Срок приватизации | Балансовая (остаточная) стоимость (тыс. руб.) | Предполагаемые минимальные объемы продаж объектов недвижимости и земельных участков (тыс. руб.) без учета НДС |
| 1. | ул. Ленина, 84 | Нежилое помещение общей площадью 12,2 кв. м. Обременено договором аренды от 15.04.2019 N 9246/ц с ООО "АННА-TRADING" на срок с 24.12.2018 по 23.05.2023 | В течение года | 95,3 | 183,0 |
| 2. | ул. Коммунистическая, 45В | Нежилое здание общей площадью 30,8 кв. м. Обременено договором аренды от 01.02.2019 N 9216/к с ООО "АННА-TRADING" на срок с 08.02.2019 по 07.02.2022.  Подлежит отчуждению одновременно с земельным участком площадью 144 кв. м, кадастровый номер 63:09:0201057:16220 | В течение года | 123,8 | 462,0 |

Согласно части 1 статьи 87 Регламента Думы, утвержденного решением Думы городского округа от 18.10.2018 № 3 (далее – Регламент), пакет документов, вносимый на рассмотрение Думы в порядке, установленном Регламентом, должен соответствовать требованиям Положения о порядке внесения МПА.

Требования к пакету документов, вносимому на рассмотрение Думы установлены в статье 5 Положения о порядке внесения МПА, а именно, закреплены соответствующие перечни документов, которые вносятся на рассмотрение Думы по разным основаниям: в соответствии с планом нормотворческой деятельности, в инициативном порядке, по вопросам организации деятельности Думы, в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Поскольку представленный проект решения Думы является нормативным правовым актом, следовательно, указанные выше требования Положения о порядке внесения МПА распространяются на представленный проект решения Думы.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Положения о порядке внесения МПА, пакет документов, вносимый на рассмотрение Думы в соответствии с планом нормотворческой деятельности, должен состоять из:

1) сопроводительного письма, оформленного в соответствии со статьей 7 Положения о порядке внесения МПА;

2) проекта решения Думы;

3) пояснительной записки;

4) финансово-экономического обоснования в случае, если проект решения содержит предложение, предусматривающее поступление или расходование материальных ресурсов либо средств бюджета городского округа;

5) в случае если проект решения Думы затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности:

- свода предложений, полученных по результатам публичных консультаций по проекту решения Думы (если по проекту решения Думы требовалось проведение публичных консультаций);

- отчета о проведении оценки регулирующего воздействия по проекту решения Думы;

- заключения уполномоченного органа об оценке регулирующего воздействия;

- протокола совещания с уполномоченным органом по урегулированию разногласий (если при проведении оценки регулирующего воздействия по проекту решения Думы была проведена процедура урегулирования разногласий).

Пакеты документов, вносимые на рассмотрение Думы в инициативном порядке, должны соответствовать указанным требованиям.

Следует отметить, что в части 3 статьи 7 Положения о порядке внесения МПА установлено, что в сопроводительном письме, в том числе указываются сведения о проведенной оценке регулирующего воздействия либо сведения об отсутствии необходимости проведения такой оценки на основании информации, полученной от уполномоченного органа.

В сопроводительном письме к представленному проекту решения Думы в соответствии с требованиями Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 04.03.2020   
№ 514, сообщается о проведенной оценке регулирующего воздействия представленного проекта решения Думы **в срок с 28.06.2021г. по 09.07.2021г.**

Отметим, что в представленном заключении уполномоченного органа об оценке регулирующего воздействия указанного проекта решения Думы отмечается, что *проект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению. Вместе с тем, в заключении отмечается, что* ***проект содержит ограничения для автономной некоммерческой организации «Тольяттинская федерация фехтования»****. В проекте отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета городского округа Тольятти.*

**Таким образом, представленный пакет документов полностью соответствует установленным требованиям.**

Согласно части 3 статьи 4 Положения о порядке внесения МПА проект решения вносится в Думу не позднее чем за 20 дней до дня заседания Думы, на котором запланировано его рассмотрение, либо до дня заседания Думы, на котором инициатором предлагается рассмотреть данный проект решения.

Проект решения, внесенный в Думу позднее 20 дней до дня заседания Думы, подлежит рассмотрению, как правило, на следующем заседании Думы. Представленный проект решения Думы поступил в Думу городского округа **22.07.2021г.**

Антикоррупционная экспертиза представленного проекта решения Думы городского округа проведена, коррупциогенные факторы не выявлены.

Предварительное рассмотрение представленного вопроса относится к предметам ведения постоянной комиссии Думы городского округа Тольятти по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию.

**Вывод: представленный вопрос находится в компетенции Думы городского округа и может быть рассмотрен на ее заседании с учетом настоящего заключения.**

**И.о. начальника**

**юридического отдела Е.В. Коробкова**