

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
аналитического отдела аппарата
Думы городского округа Тольятти

на проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении
изменений в Положение о земельном налоге на территории городского
округа Тольятти, утвержденное постановлением Тольяттинской городской
Думы от 19.10.2005 № 257»
(Д - 241 от 04.08.2021 г.)

Проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Положение о земельном налоге на территории городского округа Тольятти, утвержденное постановлением Тольяттинской городской Думы от 19.10.2005 № 257» (далее – проект решения) представлен администрацией г.о. Тольятти в инициативном порядке.

Рассмотрев представленный проект решения, аналитический отдел отмечает следующее.

Проектом решения предлагается внести изменения в Положение о земельном налоге на территории городского округа Тольятти, утвержденное постановлением Тольяттинской городской Думы от 19.10.2005 № 257 (далее – Положение) для организаций и физических лиц, реализующих инвестиционные проекты в соответствии с заключенными договорами об оказании муниципальной поддержки на территории городского округа Тольятти.

Анализ предлагаемых изменений в сравнении с действующей редакцией Положения приведен в таблице.

Действующая редакция	Предлагаемые изменения
<i>Статья 2. Порядок исчисления налога и авансовых платежей по налогу</i> <i>1. Сумма налога исчисляется по истечении налогового периода как соответствующая налоговой ставке процентная доля налоговой базы с учетом особенностей, установленных статьей 396 Налогового кодекса Российской Федерации.</i> <i>2. Налогоплательщики-организации исчисляют сумму налога (сумму авансовых платежей по налогу) самостоятельно.</i> <i>3. Налогоплательщики-организации уплачивают суммы авансовых платежей по налогу по истечении первого, второго и третьего квартала текущего налогового периода, исчисленные как одна четвертая соответствующей налоговой ставки</i>	Статья 2. Порядок уплаты налога и авансовых платежей по налогу Налогоплательщики-организации уплачивают налог и авансовые платежи. Налог и авансовые платежи по налогу подлежат уплате налогоплательщиками-организациями в соответствии со статьей 397 Налогового кодекса Российской Федерации.

<p>процентной доли кадастровой стоимости земельного участка.</p> <p>По истечении налогового периода налогоплательщики-организации уплачивают сумму налога, исчисленную как разница между суммой налога, исчисленной в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, и суммами подлежащих уплате в течение налогового периода авансовых платежей по налогу.</p> <p>4. Налогоплательщики - физические лица уплачивают налог на основании налогового уведомления, направленного налоговым органом.</p>	
<p>Подпункт 2 пункта 2 статьи 3</p> <p>2) организации и физические лица (кроме банков и иных финансовых организаций), инвестиционные проекты которых включены в Инвестиционный паспорт городского округа Тольятти, реализующие инвестиционные проекты в соответствии с заключенным договором об оказании муниципальной поддержки, предусматривающие создание не менее 100 новых рабочих мест, в отношении земельных участков, находящихся у них на праве собственности, постоянного (бессрочного) пользования или на праве пожизненного наследуемого владения, используемых для реализации инвестиционных проектов, на срок окупаемости инвестиционных проектов, но не более чем на 7 лет, начиная с даты заключения договора об оказании муниципальной поддержки.</p> <p>В случае расторжения с субъектом инвестиционной деятельности договора об оказании муниципальной поддержки в связи с нарушением обязательств в соответствии с Положением о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности в городском округе Тольятти, утвержденным Постановлением мэрии городского округа Тольятти от 29.04.2009 N 958-п/1, он лишается льготы путем ее отмены с момента предоставления. Сумма денежных средств, не уплаченных субъектом инвестиционной деятельности в период действия договора об оказании муниципальной поддержки в результате предоставления вышеуказанной налоговой</p>	<p>Подпункт 2 пункта 2 статьи 3</p> <p>«2) организации (за исключением организаций, относящихся к финансовым организациям в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции") и физические лица, с которыми заключен договор об оказании муниципальной поддержки, предусматривающий создание не менее 20 новых рабочих мест, в отношении земельных участков, используемых для реализации инвестиционных проектов, на срок окупаемости инвестиционных проектов, но не более чем на 7 лет, начиная с даты заключения договора об оказании муниципальной поддержки.</p> <p>В случае расторжения (прекращения) договора об оказании муниципальной поддержки в связи с нарушением его обязательств, сумма налога подлежит уплате в бюджет. Уплата налога производится без учета применения вышеуказанной налоговой льготы, за весь период действия договора об оказании муниципальной поддержки в результате предоставления налоговой льготы. Сумма налога подлежит уплате по истечении отчетного или налогового периода, в котором был расторгнут (прекращен) договор об оказании муниципальной поддержки, не позднее сроков, установленных для уплаты авансовых платежей по налогу за отчетный период или налога за налоговый период;»</p>

<p>льготы, подлежит возврату в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;</p>	
<p>Пункт 4 статьи 3</p> <p>4. От уплаты налога в размере 50% освобождаются организации и физические лица (кроме банков и иных финансовых организаций), инвестиционные проекты которых включены в Инвестиционный паспорт городского округа Тольятти, реализующим инвестиционные проекты в соответствии с заключенным договором об оказании муниципальной поддержки, в отношении земельных участков, находящихся у них на праве собственности, постоянного (бессрочного) пользования или на праве пожизненного наследуемого владения, используемых для реализации инвестиционного проекта, начиная с даты получения разрешения на строительство объекта(ов) в границах этого участка, в течение срока действия разрешения на строительство.</p> <p>В случае неисполнения инвестором своих обязательств в течение срока действия разрешения на строительство, он лишается льготы, предоставленной в соответствии с настоящей частью. Сумма денежных средств, не уплаченных в результате предоставления указанных льгот, подлежит возврату в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.</p>	<p>Пункт 4 статьи 3</p> <p>4. От уплаты налога в размере 50 % освобождаются организации (за исключением организаций, относящихся к финансовым организациям в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции") и физические лица, с которыми заключен договор об оказании муниципальной поддержки, в отношении земельных участков, используемых для реализации инвестиционных проектов, начиная с даты получения разрешения на строительство объекта (ов) в границах этого участка, но не ранее даты заключения договора об оказании муниципальной поддержки, в течение срока действия разрешения на строительство.</p> <p>В случае расторжения (прекращения) договора об оказании муниципальной поддержки в связи с нарушением его обязательств, сумма налога подлежит уплате в бюджет. Уплата налога производится без учета применения вышеуказанной налоговой льготы, за весь период действия договора об оказании муниципальной поддержки в результате предоставления налоговой льготы. Сумма налога подлежит уплате по истечении отчетного или налогового периода, в котором был расторгнут (прекращен) договор об оказании муниципальной поддержки, не позднее сроков, установленных для уплаты авансовых платежей по налогу за отчетный период или налога за налоговый период.».</p>

В соответствии со статьей 12 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс) (часть 1) представительными органами муниципальных образований определяются в порядке и пределах, которые предусмотрены Налоговым кодексом, следующие элементы налогообложения: налоговые ставки, порядок и сроки уплаты налогов, если эти элементы не установлены Налоговым кодексом.

В соответствии с пунктом 2 статьи 387 Налогового кодекса представительный орган муниципального образования при установлении

земельного налога определяет налоговые ставки в пределах, установленных Налоговым кодексом, а также в отношении налогоплательщиков-организаций представительные органы муниципальных образований определяют порядок уплаты налога.

Порядок исчисления земельного налога и авансовых платежей по нему определен статьей 396 Налогового кодекса. При этом, представительный орган муниципального образования при установлении налога вправе предусмотреть для отдельных категорий налогоплательщиков право не исчислять и не уплачивать авансовые платежи по налогу в течение налогового периода (пункт 9 статьи 396 Кодекса).

Налог и авансовые платежи по налогу подлежат уплате налогоплательщиками-организациями в порядке, установленном нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Проектом решения предлагается установить, что земельный налог и авансовые платежи подлежат уплате налогоплательщиками-организациями в соответствии со статьей 397 Налогового кодекса. Соответственно, налог подлежит уплате налогоплательщиками-организациями в срок не позднее 1 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом. Авансовые платежи по налогу подлежат уплате налогоплательщиками-организациями в срок не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом.

Проектом решения предлагается внести изменения в редакцию статьи 3 Положения в части актуализации основания и порядка применения налоговой льготы в отношении организаций и физических лиц, реализующих инвестиционные проекты в соответствии с заключенными договорами об оказании муниципальной поддержки на территории городского округа Тольятти, действующему законодательству и нормативно-правовым актам г.о. Тольятти.

Отмечаем, что налоговое законодательство имеет особые правила введения в силу актов, регулирующих налоговые отношения. Прокуратурой г. Тольятти представлено заключение на данный проект решения, в части вступления в законную силу не ранее 01.01.2022 года.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Налогового кодекса, акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу.

Налоговым периодом по земельному налогу, согласно пункту 1 статьи 393 Налогового кодекса, признается календарный год.


Согласно части 4 статьи 5, акты законодательства о налогах и сборах, отменяющие налоги, сборы и (или) страховые взносы, снижающие налоговые ставки, размеры сборов и (или) тарифы страховых взносов, устраняющие обязанности налогоплательщиков, плательщиков сборов, плательщиков страховых взносов, налоговых агентов, их представителей или иным образом улучшающие их положение, могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это.

Отмечаем, что в случае принятия проекта решения со сроком вступления в силу с 01.01.2021 года, отсутствует финансово-экономическое обоснование и расчет выпадающих доходов бюджета г.о. Тольятти по земельному налогу в 2021 году.

Учитывая, что в настоящее время в администрации городского округа Тольятти отсутствуют заключенные с инвесторами договоры об оказании муниципальной поддержки в форме освобождения от уплаты земельного налога, а также отсутствием обращений (заявлений) от заинтересованных лиц, которые имеют намерение реализовать инвестиционный проект на территории городского округа Тольятти, считаем необходимым учесть замечания прокуратуры и определить срок вступления в силу проекта решения не ранее 01.01.2022 года.

Вывод: проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Положение о земельном налоге на территории городского округа Тольятти, утвержденное постановлением Тольяттинской городской Думы от 19.10.2005 № 257» может быть рассмотрен на заседании Думы с учетом настоящего заключения.

И. о. начальника аналитического отдела

 О. Н. Поручикова