

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**юридического отдела на проект решения Думы городского округа
«О внесении изменений в Положение о земельном
налоге на территории городского округа Тольятти,
утвержденное постановлением Тольяттинской
городской Думы от 19.10.2005 г. № 257»
(Д-241 от 04.08.2021 г.)**

Рассмотрев проект решения Думы городского округа «О внесении изменений в Положение о земельном налоге на территории городского округа Тольятти, утвержденное постановлением Тольяттинской городской Думы от 19.10.2005 г. № 257», можно отметить следующее.

В соответствии со статьей 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и статьей 25 Устава городского округа Тольятти к исключительной компетенции Думы городского округа относится установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

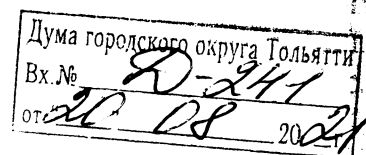
Статья 12 Налогового кодекса РФ (далее - НК РФ) предусматривает, что местные налоги и сборы устанавливаются настоящим Кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов поселений (муниципальных районов), городских округов (внутригородских районов) о налогах и сборах и обязательны к уплате на территориях соответствующих поселений (межселенных территориях), городских округов (внутригородских районов).

Согласно статье 15 НК РФ земельный налог относится к местным налогам.

Согласно статье 387 НК РФ земельный налог устанавливается настоящим Кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с настоящим Кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований.

Устанавливая налог, представительные органы муниципальных образований (законодательные (представительные) органы государственной власти городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) определяют налоговые ставки в пределах, установленных настоящей главой. В отношении налогоплательщиков-организаций представительные органы муниципальных образований (законодательные (представительные) органы государственной власти городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя), устанавливая налог, определяют также порядок уплаты налога.

При установлении налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление величины налогового вычета для отдельных категорий налогоплательщиков.



Положение о земельном налоге на территории городского округа Тольятти (далее – Положение) утверждено постановлением Тольяттинской городской Думы от 19.10.2005 г. № 257. Внесение изменений в ранее принятый нормативный правовой акт относится к компетенции органа, его принявшего, т.е. Думы городского округа.

Изменения в Положение, предлагаемые администрацией, связаны с приведением НПА в соответствие с Налоговым кодексом РФ, применение налоговой льготы для организаций и физических лиц, реализующих инвестиционные проекты, а также в связи с признанием утратившим силу НПА администрации городского округа Тольятти на которые присутствует ссылка в Положении.

Администрацией предлагается статью 2 Положения изложить в следующей редакции:

«Статья 2. Порядок уплаты налога и авансовых платежей по налогу

Налогоплательщики-организации уплачивают налог и авансовые платежи.

Налог и авансовые платежи по налогу подлежат уплате налогоплательщиками-организациями в соответствии со статьей 397 Налогового кодекса Российской Федерации.».

Согласно ст. 387 НК представительные органы муниципальных образований устанавливая налог, определяют также порядок уплаты налога.

Кроме того, проектом решения предлагается внести изменения в Положение для организаций и физических лиц, реализующих инвестиционные проекты в соответствии с заключенными договорами об оказании муниципальной поддержки на территории городского округа Тольятти, изложив в новой редакции основания и порядок применения налоговой льготы.

В настоящее время постановлением мэрии городского округа Тольятти Самарской области от 25.04.2014 № 1330-п/1 признано утратившим силу Положение о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности в городском округе Тольятти, утвержденное постановлением мэрии городского округа Тольятти Самарской области от 29.04.2009 № 958-п/1.

В рамках Положения, предлагается уточнить, какая организация, является иной финансовой организацией, так как Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" по-разному определяют виды организаций, относящихся к финансовым организациям.

Предлагается уменьшить количество создаваемых рабочих мест как одного из требований к инвестиционным проектам, предусмотренных подпунктом 2 пункта 2 статьи 3 Положения, и применить аналогичные условия освобождения от налогообложения, исходя из требований применяемых к инвестиционным проектам резидентов Территории опережающего социально-экономического развития «Тольятти», предусматривающих создания не менее 20 новых рабочих мест.

Также, учитывая, что земельные участки, признаваемые объектом налогообложения, определены в Налоговом кодексе РФ предлагается исключить ссылку на формы правообладания земельными участками в первом абзаце подпункта 2 пункта 2 и в первом абзаце пункта 4 статьи 3 Положения.

Кроме того, обязательства у инвесторов по реализации инвестиционного проекта возникают именно с момента заключения договора об оказании

муниципальной поддержки, в связи с чем предлагается абзац второй подпункта 2 пункта 2 и абзац второй пункта 4 статьи 3 Положения изложить в новой редакции.

При этом, уточняется процедура необходимая для урегулирования вопроса, связанная с возвратами денежных средств, неуплаченных в результате предоставления налоговой льготы.

По представленным изменениям замечаний юридического характера не имеется.

Кроме того следует отметить, что пунктом 3 проекта Решения администрацией предлагается следующая трактовка:

«Настоящее решение вступает в силу после дня его официального опубликования».

Прокуратурой г. Тольятти на пункт 3 проекта Решения представлены замечания в части даты вступления Решения в законную силу. Как следует из заключения прокуратуры г. Тольятти, проект Решения может вступить в законную силу не ранее 01.01.2022 года».

Следует отметить, что согласно ч.1 ст. 5 НК акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей.

В соответствии с ч. 1 ст. 393 НК налоговым периодом по земельному налогу признается календарный год.

Кроме того, согласно ч.4 ст. 5 НК акты законодательства о налогах и сборах, отменяющие налоги, сборы и (или) страховые взносы, снижающие налоговые ставки, размеры сборов и (или) тарифы страховых взносов, устраняющие обязанности налогоплательщиков, плательщиков сборов, плательщиков страховых взносов, налоговых агентов, их представителей или иным образом **улучшающие их положение, могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это.**

Таким образом, в связи с тем, что предлагаемые изменения улучшают положение налогоплательщиков, представляется целесообразным распространить действие предлагаемых изменений на правоотношения, возникшие с 01.01.2021 года.

Предварительное рассмотрение представленного вопроса относится к предметам ведения постоянной комиссии по бюджету и экономической политике.

Вывод: представленный вопрос находится в исключительной компетенции Думы городского округа и может быть рассмотрен на заседании Думы с учетом настоящего заключения.

**Главный специалист
юридического отдела**

Ю.М. Майорова