

ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на информацию администрации городского округа Тольятти
об итогах пожароопасного периода 2021 года
(Д-256 от 07.09.2021 г.)

Рассмотрев информацию администрации городского округа об итогах пожароопасного периода 2021 года (далее – Информация), необходимо отметить следующее.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа относится к вопросам местного значения городского округа. Аналогичные требования закреплены и в статье 7 Устава городского округа Тольятти.

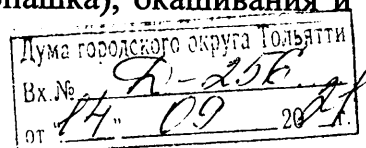
Согласно статье 19 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" к полномочиям органов местного самоуправления поселений, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах городских населенных пунктов относятся:

- создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;
- включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;
- оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;
- установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

Постановлением Правительства Самарской области от 08.04.2021 № 195 "Об особом противопожарном режиме на территории Самарской области" на территории Самарской области с 15 апреля по 15 октября 2021 года установлен особый противопожарный режим.

Пунктом 3 указанного постановления органам местного самоуправления в Самарской области на соответствующих территориях рекомендовано:

- обеспечить выполнение мероприятий по предотвращению распространения пожара на населенные пункты и отдельно расположенные объекты в части устройства минерализованных полос (опашка), окашивания и



своевременной уборки сухой травянистой растительности, тростниковых и камышовых зарослей, в том числе в поймах рек, находящихся в границах населенных пунктов;

- запретить сжигание мусора, сухой растительности и отходов на территориях населенных пунктов, организаций, индивидуальных предпринимателей, приусадебных, садовых и дачных участках;

- создать условия для забора воды из источников наружного водоснабжения и принять меры по содержанию в исправном состоянии средств связи и оповещения населения о пожаре в населенном пункте с ежемесячной проверкой их исправности и работоспособности;

- организовать подготовку водовозной и землеройной техники к использованию для нужд пожаротушения по требованию государственной противопожарной службы из расчета не менее одного трактора с плугом и двух автобойлеров на каждое сельское поселение;

- организовать патрулирование территорий населенных пунктов с привлечением сотрудников органов местного самоуправления, добровольных пожарных формирований с первичными средствами пожаротушения, а также включить в состав соответствующих патрулей членов административной комиссии, уполномоченных на составление протокола об административном правонарушении;

- организовать в необходимых размерах резервный фонд горюче-смазочных материалов и огнетушащих средств;

- закрепить за каждым домовым хозяйством граждан один из видов противопожарного инвентаря (ведро, багор, лопата, лестница, топор из соотношения 6:1:1:1:1 на каждые 10 домов);

- организовать проверки состояния противопожарных минерализованных полос и проведение мероприятий по их обновлению;

- организовать проверки территорий на предмет выявления фактов засеивания колосовых культур в границах полос отвода и охранных зон железных дорог, путепроводов и продуктопроводов, а также в границах отвода автомобильных дорог и информировать о таких фактах Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Самарской области;

- провести совещания с представителями садоводческих и огороднических объединений по предупреждению пожаров;

- при наступлении IV и V классов пожарной опасности в лесах устанавливать запрет на посещение городских лесов, разведение костров и сжигание мусора, сухой растительности и отходов на территориях населенных

пунктов, земельных участках, принадлежащих организациям, индивидуальным предпринимателям, приусадебных, садоводческих и огороднических участках;

- организовать на территории населенных пунктов, садоводческих и огороднических участков, а также на территории иных категорий земель специальные площадки для складирования сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов, в том числе организовать вывоз данных отходов;

- определить допустимые места и (или) способы разведения костров, а также порядок сжигания мусора, травы, листвы и иных отходов, материалов или изделий, в том числе использования мангалов (жаровен).

Согласно представленной Информации с начала 2021 года в городском округе Тольятти произошло 523 пожара. От опасных факторов пожара погибло 14 человек, 20 человек получили травмы.

На объектах муниципальной собственности зафиксировано 1 загорание:

- 11.05.2020 г., Лесопарковое шоссе, 85, на территории МУП пансионат «Звёздный» (у забора с южной стороны), в 300 м от ближайшего здания, загорание травы, листвы, площадь – 200 кв. м, причина – неосторожное обращение с огнём неустановленных лиц, ущерб отсутствует.

По состоянию на 25.08.2020 г. отделом надзорной деятельности и профилактической работы городского округа Тольятти (далее – ОНД и ПР по г.о.Тольятти) на территории Тольяттинского лесничества зарегистрирован 31 пожар (в 2020 году – 30 пожаров). По 9 пожарам ОНД и ПР по г.о.Тольятти отказано в возбуждении уголовного дела в связи с неосторожным обращением с огнём неустановленных лиц. В 8 случаях материалы направлены полицию в связи с наличием признаков поджога. По остальным пожарам процессуальные решения не приняты, ведётся проверка.

По данной информации предлагается уточнить дату, по состоянию которой представлена информация - указан 2020 год).

В Информации отмечается, что постановлением администрации городского округа Тольятти от 12.04.2021 №1522-п/1 на территории городского округа Тольятти с 15 апреля по 30 октября установлен особый противопожарный режим. Введены дополнительные меры пожарной безопасности, в том числе установлен запрет на разведение костров, сжигание твёрдых бытовых отходов, мусора, сухой растительности и запрет на посещение гражданами городских лесов и въезд в них транспортных средств при IV – V классе пожарной опасности.

ЕДДС городского округа Тольятти проводится круглосуточный мониторинг городских лесов с использованием 12 камер видеонаблюдения. Дополнительно мониторинг леса осуществляется с применением беспилотного летательного аппарата ООО ИТ «СОКОЛЬ».

При установлении IV – V классов пожарной опасности на 3-х въездах в лес, определённых МКУ «Тольяттинское лесничество» (напротив Ленинского проспекта, за кафе «Ликан», на пересечении ул. Есенина и ул. Л.Чайкиной), организовано выставление постов (по 2 человека) из числа работников МКУ «ЦПП». Посты усилены сотрудниками полиции.

В режиме повседневной деятельности проводится работа по противопожарной пропаганде, с соблюдением требований, обусловленных COVID-19.

До населения доводится информация о соблюдении требований пожарной безопасности в быту, на даче, в лесу. По состоянию на 26.08.2021 г. охвачено 1570 жилых домов, около 20 СНТ, посещено более 170 многодетных и социально неблагополучных семей. Проведены беседы с 784 гражданами, на радио озвучено 56 сообщений, на телевидении – 20, проведено 83 рейда локального оповещения населения.

С начала пожароопасного периода в патрулировании леса приняли участие 3966 человек, 1124 единиц техники. Проведена 12531 беседа с охватом 17608 человек, не допущено в лес: 4858 человек, 2756 велосипедистов, 2704 единиц автотранспорта. По требованию лиц, участвующих в патрулировании, потушено 70 мангалов, 29 костров.

Нарушители особого противопожарного режима привлекаются к административной ответственности по статье ст. 2.1.15 закона Самарской области №115-ГД. С начала пожароопасного периода по состоянию на 26.08.2021 г. членами административных комиссий составлено 139 протоколов, общая сумма наложенных штрафов составила 361 500 рублей.

Следует отметить, что в Информации отсутствуют сведения о размере взысканных штрафов по составленным протоколам.

Предлагается представить данную информацию.

Согласно Информации за прошедшее время летней оздоровительной компании пожаров на объектах летнего отдыха детей, за исключением загорания травы на территории МУП пансионат «Звёздный», не произошло.

В 2021 году силами добровольцев общественного учреждения «Добровольная пожарная команда Самарской области» потушено более 20 загораний, проинструктировано более 1500 граждан.

Следует отметить, что Информация содержит сведения на 25.08.2021, однако следует отметить, что постановлением администрации городского округа Тольятти от 25.08.2021 № 2909-п/1 был введен режим чрезвычайной ситуации в связи с загоранием лесного массива в районе 3, 7 лесных кварталов Тольяттинского участкового лесничества Тольяттинского лесничества.

В связи со стабилизацией лесопожарной обстановки, устранением обстоятельств, послуживших основанием для введения режима чрезвычайной

ситуации режим чрезвычайной ситуации отменен с 06.09.2021 (постановление администрации городского округа Тольятти от 06.09.2021 № 3016-п/1).

Предлагается представить сведения о мероприятиях по обеспечению защиты населения от причинения вреда жизни и здоровью в период введения режима чрезвычайной ситуации и их результат, а также размер ущерба, причиненного пожаром, за данный период.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 25 Устава городского округа Тольятти в исключительной компетенции Думы находится контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Согласно статье 137 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы от 18.10.2018 № 3 (далее – Регламент Думы), рассмотрение материалов информационного характера в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения осуществляется Думой в соответствии с планом текущей деятельности.

Решением Думы городского округа Тольятти от 23.06.2021 № 1000 представленный вопрос включен в план текущей деятельности Думы городского округа Тольятти на III квартал 2021 года (на 22.09.2021).

В соответствии с частью 1 статьи 141 Регламента Думы комиссии рассматривают на своих заседаниях представленные материалы информационного характера в соответствии с предметами ведения комиссии. По итогам рассмотрения материалов информационного характера комиссия вправе подготовить проект решения Думы. Проект решения Думы по вопросам осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения может содержать рекомендации в адрес главы и администрации.

Вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по местному самоуправлению и взаимодействию с общественными и некоммерческими организациями.

Вывод: вопрос относится к компетенции Думы и может быть рассмотрен на её заседании.

Начальник юридического отдела



Е.В.Смирнова