



ГЛАВА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

пл. Свободы, д. 4, г. Тольятти, ГСП, Самарская область, 445011
тел.: (8482) 543-744, 543-266, факс: (8482) 543-666, 544-219, E-mail: tgl@tgl.ru, http://тольятти.рф

11.10.2021 № 8067/1

На № 01-25/332 от 30.09.2021

Г

Председателю Думы
городского округа Тольятти
Остудину Н.И.

Уважаемый Николай Иванович!

Рассмотрев письмо Думы городского округа Тольятти от 30.09.2021 года № 01-25/332 и прилагаемые к нему материалы, содержащие предложения по внесению изменений в муниципальные правовые акты, направляю Вам следующие замечания.

01.07.2021 принят Федеральный закон № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 255-ФЗ), которым внесены изменения, в том числе в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) и в абзац двадцатый части 1 статьи 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральный закон № 255-ФЗ предусмотрел ряд изменений, направленных на укрепление организационной и функциональной независимости контрольно-счетных органов.

Так, в частности, для повышения гарантий независимости самостоятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в статусе городского округа Федеральный закон № 255-ФЗ по умолчанию наделяет их правами юридического лица. Кроме того, Федеральным законом № 255-ФЗ существенно расширен перечень полномочий контрольно-счетных органов, изменен статус должностей председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетных органов муниципальных образований, а также внесены изменения,

Дума городского округа Тольятти
Вх. № 20-276
от 14 10 21

конкретизирующие порядок установления штатной численности контрольно-счетного органа.

В связи с чем, ряд муниципальных правовых актов городского округа Тольятти, в том числе решений Думы городского округа Тольятти, необходимо привести в соответствие с нормами и требованиями Федерального закона № 6-ФЗ, в редакции Федерального закона № 255-ФЗ.

1. По проекту «О внесении изменений в реестр должностей муниципальной службы в городском округе Тольятти, утвержденный решением Думы городского округа Тольятти от 19.03.2008 № 843» (Д-279) (далее – проект решения Думы № 279) отмечено следующее.

Структурными единицами Реестра должностей муниципальной службы в городском округе Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 19.03.2008 № 843 (далее – Реестр № 843), являются разделы и подразделы. В связи с чем, изменению подлежат подразделы раздела III Реестра, а не пункты, как это указано в проекте решения Думы № 279.

Согласно части 3 статьи 5 Федерального закона № 6-ФЗ должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования относятся муниципальным должностям, а не к должностям муниципальной службы, как это было ранее.

В данной части нормы Федерального закона № 255-ФЗ вступили в силу с 30.09.2021 (часть 1 статьи 4 Федерального закона № 255-ФЗ).

Во исполнение норм и требований Федерального закона № 6-ФЗ, в редакции Федерального закона № 255-ФЗ, Законом Самарской области от 22.09.2021 № 84-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О Реестре должностей муниципальной службы в Самарской области» (далее – ЗСО № 84-ГД) в Закон Самарской области от 30.12.2005 № 254-ГД «О Реестре должностей муниципальной службы в Самарской области» (далее – ЗСО № 254-ГД) внесены изменения, которые также вступили в силу с 30.09.2021 (статья 2 ЗСО № 84-ГД).

Так, согласно ЗСО № 84-ГД приложение "Реестр должностей муниципальной службы в Самарской области" к ЗСО № 254-ГД дополнено:

- Перечнем должностей муниципальной службы категории "руководители" в контрольно-счетных органах муниципальных образований, учреждаемых для профессионального обеспечения исполнения контрольно-счетным органом муниципального образования или лицом, замещающим в нем муниципальную должность, установленных задач и функций и замещаемых без ограничения срока полномочий;

- Перечнем должностей муниципальной службы категории "специалисты" в контрольно-счетных органах городских округов и муниципальных районов, учреждаемых для профессионального обеспечения исполнения контрольно-счетным органом муниципального образования или лицом, замещающим в нем муниципальную должность, установленных задач и функций и замещаемых без ограничения срока полномочий;

- Перечнем должностей муниципальной службы категории "обеспечивающие специалисты" в контрольно-счетных органах городских округов и муниципальных районов, учреждаемых для профессионального обеспечения исполнения контрольно-счетным органом муниципального образования или лицом, замещающим в нем муниципальную должность, установленных задач и функций и замещаемых без ограничения срока полномочий;

В связи с чем, подраздел 3.1 раздела III Реестра № 843 действительно подлежит признанию утратившим силу.

Согласно проекту решения Думы № 279 наименование подраздела 3.2 раздела III Реестра № 843 изложено в следующей редакции:

«3.2. Перечень должностей муниципальной службы, учреждаемых для профессионального обеспечения исполнения контрольно-счетной палатой городского округа Тольятти установленных задач и функций, замещаемых без ограничения срока полномочий».

При этом, согласно ЗСО № 254-ГД в рамках Реестра должностей муниципальной службы в Самарской области, утвержденного ЗСО № 254-ГД, содержится Перечень должностей муниципальной службы категории "руководители" в контрольно-счетных органах муниципальных образований, учреждаемых для профессионального обеспечения исполнения контрольно-счетным органом муниципального образования или лицом, замещающим в нем муниципальную должность, установленных задач и функций и замещаемых без ограничения срока полномочий.

В связи с чем, в данной части наименование подраздела 3.2 раздела III Реестра № 843, изложенное в проекте решения Думы № 279, необходимо привести в соответствие с нормами ЗСО № 254-ГД.

Наименования должностей муниципальной службы группы ведущих должностей муниципальной службы категории «специалисты», указанных в проекте решения Думы № 279, следует изложить в той же последовательности, что и наименования ведущих должностей муниципальной службы перечня должностей муниципальной службы категории "специалисты" в контрольно-счетных органах городских округов

и муниципальных районов, учреждаемых для профессионального обеспечения исполнения контрольно-счетным органом муниципального образования или лицом, замещающим в нем муниципальную должность, установленных задач и функций и замещаемых без ограничения срока полномочий, указанного в ЗСО № 254-ГД.

Согласно Реестру № 843 в подразделе 3.3 раздела III Реестра № 843 содержится Перечень должностей муниципальной службы, учреждаемых для обеспечения исполнения полномочий контрольно-счетной палаты городского округа Тольятти, замещаемых без ограничения срока полномочий категории «обеспечивающие специалисты».

При этом, согласно ЗСО № 254-ГД в рамках Реестра должностей муниципальной службы в Самарской области, утвержденного ЗСО № 254-ГД, содержится Перечень должностей муниципальной службы категории "обеспечивающие специалисты" в контрольно-счетных органах городских округов и муниципальных районов, учреждаемых для профессионального обеспечения исполнения контрольно-счетным органом муниципального образования или лицом, замещающим в нем муниципальную должность, установленных задач и функций и замещаемых без ограничения срока полномочий.

В связи с чем, подраздел 3.3 раздела III Реестра № 843 также подлежит приведению в соответствие с нормами действующего законодательства. Кроме того, возможен вариант объединения подраздела 3.2 и подраздела 3.3 раздела III Реестра № 843 в один подраздел.

Согласно пункту 3 проекта решения Думы № 279 решение Думы вступит в силу с 01.01.2022.

В тоже время, нормы Федерального закона № 255-ФЗ, предусматривающие изменение статуса должностей председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования и нормы ЗСО № 84-ГД уже вступили в силу (вступили в силу с 30.09.2021г.). В связи с чем, решение Думы, предусматривающее внесение изменений в Реестр № 843, должно вступить в силу после дня его официального опубликования, а не с 01.01.2022.

2. По проекту «О внесении изменений в решение Думы городского округа Тольятти от 22.01.2014 № 170 «О штатной численности контрольно-счетной палаты городского округа Тольятти» (Д-276) (далее – проект решения Думы № 276) следует отметить следующее.

Согласно части 8 статьи 5 Федерального закона № 6-ФЗ штатная численность контрольно-счетного органа муниципального образования определяется правовым актом представительного органа муниципального

образования по представлению председателя контрольно-счетного органа муниципального образования с учетом необходимости выполнения возложенных законодательством полномочий, обеспечения организационной и функциональной независимости контрольно-счетного органа. Кроме того, как уже было отмечено выше, должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования теперь относятся к муниципальным должностям, а не к должностям муниципальной службы, как это было ранее (часть 3 статьи 5 Федерального закона № 6-ФЗ).

В связи с чем, изложение пункта 1 решение Думы городского округа Тольятти от 22.01.2014 № 170 «О штатной численности контрольно-счетной палаты городского округа Тольятти» (далее – решение Думы № 170), в том числе наличие в абзаце первом указанного пункта норм относительно должностей муниципальной службы, было логичным и обоснованным.

Однако, в настоящее время включение в абзац первый пункта 1 решения Думы № 170, в редакции проекта решения Думы № 276, норм относительно должностей муниципальной службы не обоснованно с точки зрения действующего законодательства, поскольку нормы относительно должностей муниципальной службы содержатся в абзаце пятом пункта 1 решения Думы № 170, в редакции проекта решения Думы № 276, и касаются работников аппарата контрольно-счетной палаты городского округа Тольятти, при этом, данные нормы не имеют отношения к должностям председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетной палаты городского округа Тольятти, перечисленным в абзаце втором пункта 1 решения Думы № 170, в редакции проекта решения Думы № 276.

В связи с чем, в целях исключения неопределенности и двоякого толкования, структуру пункта 1 решения Думы № 170, в редакции проекта решения Думы № 276 полагаю возможным изменить. Так, например:

«1. Утвердить штатную численность контрольно-счетной палаты городского округа Тольятти в количестве 28 единиц из них:

1.1) 5 единиц – муниципальные должности:

- председатель контрольно-счетной палаты городского округа Тольятти - 1 единица;

- заместитель председателя контрольно-счетной палаты городского округа Тольятти - 1 единица;

- аудитор контрольно-счетной палаты городского округа Тольятти – 3 единицы;

1.2) 23 единицы (15 единиц - должности муниципальной службы) - работники аппарата контрольно-счетной палаты городского округа Тольятти».

В свою очередь, причины и основания вступления решения Думы, предусматривающего внесение изменений в решение Думы городского округа Тольятти от 22.01.2014 № 170 «О штатной численности контрольно-счетной палаты городского округа Тольятти» с 01.01.2022 требуют пояснений.

Также проектом решения Думы № 276 предусмотрено увеличение штатной численности контрольно-счетной палаты городского округа Тольятти.

Однако, в представленном пакете документов указано, что принятие данного решения не потребует дополнительных затрат из бюджета городского округа.

Более того, на основании данных, предоставленных контрольно-счетной палатой городского округа Тольятти, предполагаемое штатное расписание на 28 единиц повлечет за собой увеличение расходов на фонд оплаты труда как за счет передачи должности заведующего хозяйством из Думы городского округа Тольятти, так и за счет исключения из штатного расписания должностей с низким окладом, и введения должностей с более высоким окладом.

Таким образом, к финансово-экономическому обоснованию необходимо предоставить проект штатного расписания с указанием должностей, а также приложить расчет фонда оплаты труда с учетом количества окладов в год, учитываемых при формировании данного фонда. Кроме того, необходимо представить расчет на планируемые изменения в штатном расписании Думы городского округа Тольятти в связи с передачей ставки заведующего хозяйством.

3. По проекту «О внесении изменений в Схему коэффициентов окладов по должностям муниципальной службы органов местного самоуправления городского округа Тольятти, утвержденную решением Думы городского округа Тольятти от 19.11.2008 № 1012» (Д-278) (далее – проект решения Думы № 278) отмечено следующее.

Структурными единицами Схемы коэффициентов окладов по должностям муниципальной службы органов местного самоуправления городского округа Тольятти, утвержденной решением Думы городского округа Тольятти от 19.11.2008 № 1012 (далее – Схема № 1012), являются разделы, строки и пункты. В связи с чем, изменению подлежат строки

и пункты раздела 2.1 Схемы № 1012, а не только пункты, как это указано в проекте решения Думы № 278.

Должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования теперь относятся к муниципальным должностям, а не к должностям муниципальной службы, как это было ранее (часть 3 статьи 5 Федерального закона № 6-ФЗ).

В связи с чем, признанию утратившими силу подлежит не пункт 2.1.1 раздела 2.1 Схемы № 1012, а строка 2.1.1. «Должности муниципальной службы, замещаемые на определенный срок полномочий», строка «Категория «руководители», пункты 62.1-62.3 раздела 2.1 Схемы № 1012. Кроме того, изменения необходимо вносить и в остальные структурные единицы раздела 2.1 Схемы № 1012. Так, например, согласно ЗСО № 254-ГД в рамках Реестра должностей муниципальной службы в Самарской области, утвержденного ЗСО № 254-ГД, содержится ряд перечней должностей муниципальной службы в контрольно-счетных органах муниципальных образований, учреждаемых для профессионального обеспечения исполнения контрольно-счетным органом муниципального образования или лицом, замещающим в нем муниципальную должность, установленных задач и функций и замещаемых без ограничения срока полномочий. В связи с чем, наименование строк 2.1.2 и 2.1.3 раздела 2.1 Схемы № 1012 необходимо привести в соответствие с нормами ЗСО № 254-ГД. Также предлагается рассмотреть вариант исключения строки 2.1.3 и объединение всех пунктов в рамках одной строки «Должности муниципальной службы, учреждаемые для профессионального обеспечения исполнения контрольно-счетной палатой городского округа Тольятти или лицом, замещающим в ней муниципальную должность, установленных задач и функций и замещаемых без ограничения срока полномочий» раздела 2.1 Схемы № 1012.

Наименования должностей муниципальной службы группы ведущих должностей муниципальной службы категории «специалисты», указанные в проекте решения Думы № 278, следует изложить в той же последовательности, что и наименования ведущих должностей муниципальной службы перечня должностей муниципальной службы категории "специалисты" в контрольно-счетных органах городских округов и муниципальных районов, учреждаемых для профессионального обеспечения исполнения контрольно-счетным органом муниципального образования или лицом, замещающим в нем муниципальную должность, установленных задач и функций и замещаемых без ограничения срока полномочий, указанного в ЗСО № 254-ГД. С учетом указанного, необходимо, раздел 2.1 Схемы

№ 1012 целиком изложить в новой редакции, а не вносить в него изменения точно, затрагивая практически все его структурные единицы.

Вместе с тем, особое внимание обращает на себя тот факт, что в настоящее время в городском округе Тольятти отсутствует правовой акт, регулирующий вопросы денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетной палате городского округа Тольятти, в связи с чем, внесение изменений в Схему № 1012 в части признания утратившими силу строки 2.1.1. «Должности муниципальной службы, замещаемые на определенный срок полномочий», строки «Категория «руководители», пунктов 62.1-62.3 раздела 2.1 Схемы № 1012 приведет к правовому вакууму, правовой неопределенности и, как следствие, к невозможности осуществления выплаты денежного содержания лицам, замещающим должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетной палаты городского округа Тольятти. В связи с чем, признание утратившими силу строки 2.1.1. «Должности муниципальной службы, замещаемые на определенный срок полномочий», строки «Категория «руководители», пунктов 62.1-62.3 раздела 2.1 Схемы № 1012 должно осуществляться с одновременным принятием правового акта, регулирующего вопросы денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетной палате городского округа Тольятти.

В целях исключения возникновения ситуации, при которой на практике будет иметь место правовой вакуум, правовая неопределенность, что, как следствие, приведет к нарушению прав и законных интересов отдельной категории лиц, в отношении которых отсутствует должное правовое регулирование, полагаю необходимым рассмотреть вопрос принятия соответствующих решений Думы городского округа Тольятти, направленных на реализацию новаций Федерального закона № 6-ФЗ, в том числе решений Думы, указанных в настоящем письме и направленных на приведение их в соответствие с указанными новациями, комплексно, т.е. одновременно.

Первый заместитель
главы городского округа



В.А.Ерин

Винокурова К.В.,
54 49 72