

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**юридического отдела аппарата Думы городского округа Тольятти
на проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении
изменений в постановление Тольяттинской городской Думы от
22.05.2002 № 444 «О комиссии по восстановлению прав
реабилитированных жертв политических репрессий при мэрии
городского округа Тольятти»
(Д – 288 от 05.10.2021г.)**

Рассмотрев проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в постановление Тольяттинской городской Думы от 22.05.2002 № 444 «О комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий при мэрии городского округа Тольятти» (далее – проект решения Думы), подготовленный департаментом социального обеспечения администрации городского округа Тольятти, необходимо отметить следующее.

Согласно части 2 статьи 16.1. Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131 - ФЗ) **органы местного самоуправления городского округа вправе участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 указанного Федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами**, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, **за счет доходов местных бюджетов**, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Аналогичная норма закреплена в части 2 статьи 7.1. Устава городского округа Тольятти.

При этом в части 5 статьи 20 Федерального закона № 131 – ФЗ установлено, что **органы местного самоуправления вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) на осуществление полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 указанного Федерального закона, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.**

Органы местного самоуправления **вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих**

Дума городского округа Тольятти
Вх. № *Д-288*
от *13* *10* 20*21*

указанное право.

Аналогичные нормы установлены в части 4.1. статьи 9 Устава городского округа Тольятти.

В соответствии с пунктом 24 части 2 статьи 26.3. Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» **к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), в том числе относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания жертв политических репрессий**, в том числе за счет предоставления субвенций местным бюджетам для выплаты пособий на оплату проезда на общественном транспорте, иных социальных пособий, а также для возмещения расходов муниципальных образований в связи с предоставлением законами субъекта Российской Федерации льгот отдельным категориям граждан, в том числе льгот по оплате услуг связи, организация предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

Законом РФ от 18.10.1991 № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» (далее – Закон РФ № 1761-1) в статье 16.1. установлено, что **решения о возврате имущества, возмещении его стоимости или выплате денежных компенсаций принимают органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления на основании заключений комиссий по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий**, образованных в соответствии с постановлением Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 16.12.1991 № 2046-1 «О комиссиях по реабилитации жертв политических репрессий».

В пункте 5 указанного постановления **было рекомендовано представительным и исполнительным органам власти образовывать постоянные комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий с функциями контроля за исполнением Закона РФ № 1761-1, а также самостоятельного решения в соответствии с законодательством вопросов восстановления прав реабилитированных жертв политических репрессий**. Отметим, что постановлением Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 30.03.1992 № 2610-1 утверждено Положение о комиссиях по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий, которым определяются основы организации деятельности указанных комиссий.

Постановлением Тольяттинской городской Думы от 22.05.2002 № 444 образована комиссия по восстановлению прав реабилитированных жертв

политических репрессий при мэрии г. Тольятти и утверждено Положение о комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий при мэрии г. Тольятти (далее - Положение).

Учитывая, что внесение изменений и дополнений в ранее принятый нормативный правовой акт находится в компетенции органа, его принявшего, то рассмотрение представленного вопроса находится в компетенции Думы городского округа Тольятти.

По существу представленного проекта решения Думы необходимо отметить следующее.

Согласно пояснительной записке к представленному проекту решения Думы, *проект направлен на уточнение полномочий и состава комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий при администрации городского округа Тольятти (далее - Комиссия), включая произошедшие изменения наименований органов местного самоуправления городского округа Тольятти, их отраслевого и кадрового состава.*

По представленному проекту решения Думы имеются следующие замечания и предложения:

1) С учетом требований статьи 32 Правил юридико-технического оформления решений Думы городского округа Тольятти, утвержденных решением Думы городского округа Тольятти от 09.07.2014 № 380 (Приложение 2 к Положению о порядке внесения МПА), представляется целесообразным принять решение Думы о Комиссии с утверждением Положения в новой редакции и одновременным признанием утратившим силу ранее принятого муниципального нормативного правового акта по данному вопросу.

2) В Преамбуле решения Думы о Комиссии считаем целесообразным указать ссылки на действующие нормативные правовые акты Российской Федерации в сфере восстановления прав реабилитированных жертв политических репрессий.

3) В главе 1 «Общие положения» Положения целесообразно указать цель создания Комиссии.

4) Пункт 2 Положения изложить в следующей редакции:

«2. Комиссия в своей деятельности руководствуется действующим законодательством Российской Федерации, Самарской области, муниципальными правовыми актами городского округа Тольятти, включая настоящее Положение».

5) Состав Комиссии целесообразно формировать единообразно, либо с указанием наименований должностей, либо с указанием персональных данных членов Комиссии.

6) В пункте 5 Положения целесообразно уточнить, представители каких органов администрации городского округа Тольятти входят в состав Комиссии.

Наряду с этим, представляется целесообразным определить, что в состав Комиссии включаются депутаты и представители Думы городского округа Тольятти (1/3 от состава Комиссии), представители администрации городского округа Тольятти (1/3 от состава Комиссии), представители общественности городского округа Тольятти (1/3 от состава Комиссии).

7) В пункте 7 Положения представляется целесообразным определить процедуру избрания председателя, заместителя председателя и секретаря Комиссии.

8) В пункте 11 Положения считаем целесообразным определить, что заседания Комиссии проводятся в срок не позднее 30-ти дней со дня поступления обращения заявителя.

9) В пункте 15 Положения целесообразно определить более короткие сроки подписания протокола председателем и секретарем Комиссии.

Представленный проект решения Думы в части изменения наименований органов местного самоуправления городского округа Тольятти соответствует требованиям решения Думы городского округа Тольятти от 01.03.2017 № 1355 «О тождественности наименований органов местного самоуправления городского округа Тольятти и должностных лиц органа местного самоуправления в муниципальных правовых актах городского округа Тольятти».

Согласно части 1 статьи 87 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 18.10.2018 № 3 (далее – Регламент Думы), пакет документов, вносимый на рассмотрение Думы в порядке, установленном Регламентом, должен соответствовать требованиям Положения о порядке внесения МПА.

Требования к пакету документов, вносимому на рассмотрение Думы установлены в статье 5 Положения о порядке внесения МПА, а именно, закреплены соответствующие перечни документов, которые вносятся на рассмотрение Думы по разным основаниям: в соответствии с планом нормотворческой деятельности, в инициативном порядке, по вопросам организации деятельности Думы, в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Поскольку представленный проект решения Думы является нормативным правовым актом, следовательно, указанные выше требования Положения о порядке внесения МПА распространяются на представленный проект решения Думы.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Положения о порядке внесения МПА, пакет документов, вносимый на рассмотрение Думы в соответствии с планом нормотворческой деятельности, должен состоять из:

1) сопроводительного письма, оформленного в соответствии со статьей 7 Положения о порядке внесения МПА;

- 2) проекта решения Думы;
- 3) пояснительной записки;
- 4) финансово-экономического обоснования в случае, если проект решения содержит предложение, предусматривающее поступление или расходование материальных ресурсов либо средств бюджета городского округа;
- 5) в случае если проект решения Думы затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности:
 - свода предложений, полученных по результатам публичных консультаций по проекту решения Думы (если по проекту решения Думы требовалось проведение публичных консультаций);
 - отчета о проведении оценки регулирующего воздействия по проекту решения Думы;
 - заключения уполномоченного органа об оценке регулирующего воздействия;
 - протокола совещания с уполномоченным органом по урегулированию разногласий (если при проведении оценки регулирующего воздействия по проекту решения Думы была проведена процедура урегулирования разногласий).

Согласно части 2 статьи 5 Положения о порядке внесения МПА пакеты документов, вносимые на рассмотрение Думы в инициативном порядке, должны соответствовать требованиям части 1 указанной статьи Положения о порядке внесения МПА.

Следует отметить, что в части 3 статьи 7 Положения о порядке внесения МПА установлено, что в сопроводительном письме, в том числе указываются сведения о проведенной оценке регулирующего воздействия либо сведения об отсутствии необходимости проведения такой оценки на основании информации, полученной от уполномоченного органа.

В сопроводительном письме к представленному проекту решения Думы **сообщается об отсутствии необходимости в проведении оценки регулирующего воздействия** в соответствии с требованиями Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 04.03.2020 № 514.

Таким образом, представленный пакет документов соответствует установленным требованиям.

Согласно части 3 статьи 4 Положения о порядке внесения МПА проект решения вносится в Думу не позднее чем за 20 дней до дня заседания Думы, на котором запланировано его рассмотрение, либо до дня заседания Думы, на

котором инициатором предлагается рассмотреть данный проект решения. Проект решения, внесенный в Думу позднее 20 дней до дня заседания Думы, подлежит рассмотрению, как правило, на следующем заседании Думы. Представленный проект решения Думы поступил в Думу городского округа 05.10.2021г.

Антикоррупционная экспертиза проекта нормативного правового акта проведена, коррупциогенные факторы не выявлены.

Представленный вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по социальной политике.

Вывод: представленный вопрос относится к компетенции Думы городского округа Тольятти и может быть рассмотрен на ее заседании с учетом настоящего заключения.

Начальник
юридического отдела



Е.В. Смирнова

Коробкова Е.В.
28-35-03

