

Юридическое заключение  
на проект решения Думы «О Положении  
о муниципальном земельном контроле на территории  
городского округа Тольятти»  
(Д – 294 от 11.10.2021)

Рассмотрев проект решения Думы «О Положении о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Тольятти» (далее – проект Положения), необходимо отметить следующее.

В соответствии с п.26 ч.1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществление муниципального земельного контроля в границах городского округа относится к вопросам местного значения.

Согласно статье 72 Земельного кодекса РФ муниципальный земельный контроль осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с положением, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Также ст. 6 Закона Самарской области от 11.03.2005 №94-ГД «О земле» относит к полномочиям органов местного самоуправления осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории муниципального образования, а также установление порядка его осуществления.

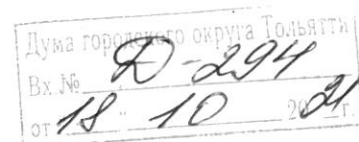
Полномочие по установлению порядка осуществления муниципального контроля Уставом городского округа Тольятти отнесено к иным полномочиям Думы (п. 17.4 части 2 статьи 25 Устава г.о. Тольятти).

Представленный проект Положения подготовлен в связи с вступлением в законную силу с 01.07.2021 года Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации (далее – Федеральный закон 248-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом 248-ФЗ муниципальный контроль должен быть направлен на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.

Муниципальный контроль осуществляется в рамках полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Согласно ст. 3 Федерального закона 248-ФЗ нормативно-правовое регулирование отношений, возникающих в связи с организацией и осуществлением муниципального контроля, осуществляется данным



Федеральным законом, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

Порядок организации и осуществления муниципального контроля устанавливается положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

Положением о виде контроля определяются:

- 1) контрольные органы, уполномоченные на осуществление вида контроля;
- 2) критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;
- 3) перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля;
- 4) виды контрольных мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных действий в составе каждого контрольного мероприятия;
- 5) виды и периодичность проведения плановых контрольных мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;
- 6) особенности оценки соблюдения лицензионных требований контролируемыми лицами, имеющими лицензию;
- 7) иные вопросы в случаях, установленных Федеральным законом 248-ФЗ.

Согласно ст. 23 Федерального закона 248-ФЗ контрольный орган для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении муниципального контроля относит объекты контроля к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска).

Положением о виде контроля должно быть предусмотрено не менее трех категорий риска, в том числе в обязательном порядке категория низкого риска.

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований для муниципального контроля утверждается представительным органом муниципального образования.

Статья 25 Федерального закона 248-ФЗ предусматривает, что виды, периодичность проведения плановых контрольных мероприятий в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска, определяются положением о виде контроля соразмерно рискам причинения вреда (ущерба). Периодичность плановых контрольных мероприятий определяется по каждому виду контрольных мероприятий.

Для объектов контроля, отнесенных к категориям среднего и умеренного риска, устанавливается минимальная частота проведения плановых контрольных мероприятий - не менее одного контрольного мероприятия в шесть лет и не более одного контрольного мероприятия в три года.

Плановые контрольные мероприятия в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

Также необходимо отметить, что согласно ч. 5 ст. 30 Федерального закона 248-ФЗ ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели для видов муниципального контроля утверждаются представительным органом муниципального образования. При этом данная норма вступает в силу с 1 марта 2022 года (ч. 2 ст. 98).

Из дополнительно представленной пояснительной записки следует, что проект решения об утверждении ключевых и индикативных показателей видов контроля находится в стадии разработки.

Из норм ст. 45 Федерального закона 248-ФЗ следует, что виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении муниципального контроля, определяются положением о виде контроля и в обязательном порядке проводится информирование и консультирование.

При этом ст. 50 Федерального закона 248-ФЗ устанавливает, что порядок консультирования, перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование, в том числе перечень вопросов, по которым осуществляется письменное консультирование, определяются положением о виде контроля.

Также следует учесть, что ч. 2 ст. 39 Федерального закона 248-ФЗ определяет процедуру обжалования решений контрольных органов. Установлен обязательный досудебный порядок обжалования решений контрольных органов. При этом данная норма вступает в силу с 01.01.2023.

Исключение - обжалование в суд решений, действий (бездействия) гражданами, не осуществляющими предпринимательской деятельности.

Кроме того, положением о муниципальном контроле может быть установлено правило о неприменении досудебного порядка.

В п. 45 проекта Положения установлена норма о неприменении досудебного порядка подачи жалоб на решения администрации, действия (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль.

Необходимо отметить, что проект Положения отвечает вышеперечисленным требованиям законодательства.

Из п. 4 проекта решения следует, что решение вступает в законную силу после дня его официального опубликования, но не ранее 01.01.2022.

Часть 4 ст. 98 Федерального закона 248-ФЗ предусматривает, что положения о видах муниципального контроля подлежат утверждению до 1 января 2022 года. До утверждения указанных положений о видах контроля, но не позднее 1 января 2022 года применяется Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и принятые в соответствии с ним нормативные правовые акты.

Решением Думы от 18.03.2015 № 648 утверждено Положение об организации и осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Тольятти (далее - Положение). Данное Положение, а также все изменения в него признаются утратившими силу с момента вступления в силу рассматриваемого нормативного правового акта.

В соответствии с Законом Самарской области от 14.11.2014 № 117-ГД «Об установлении правовых основ проведения органами местного самоуправления в Самарской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» и Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 04.03.2020 № 514, в пакете документов представлено заключение уполномоченного органа об оценке регулирующего воздействия от 26.07.2020.

Из представленного заключения следует, что проект не вводит новых и не изменяет содержание существующих обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Также уполномоченный орган делает вывод о том, что в проекте отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета городского округа Тольятти.

Следует отметить, что в проекте Положения отсутствует норма, предусматривающая предоставление администрацией в Думу городского округа Тольятти информации об итогах осуществления муниципального земельного контроля. В связи с чем, предлагается дополнить проект решения соответствующей нормой.

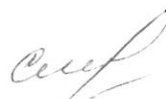
Кроме того проект решения Думы необходимо привести в соответствие с правилами юридической техники в части указания публикации решений Думы, признающихся утратившими силу.

Антикоррупционная экспертиза проведена, коррупциогенные факторы не выявлены.

Вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию.

Вывод: представленный вопрос находится в компетенции Думы и может быть рассмотрен на ее заседании.

Начальник юридического отдела  
Романова



Е.В.Смирнова

