

Заключение
аналитического отдела
аппарата Думы городского округа Тольятти

на проект решения Думы городского округа Тольятти
«Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти
в Самарскую Губернскую Думу»

(Д- 295 от 12.10.2021г.)

Рассмотрев проект решения Думы городского округа Тольятти «Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти в Самарскую Губернскую Думу», подготовленный в инициативном порядке фракцией КПРФ в Думе городского округа Тольятти, аналитический отдел отмечает следующее.

В подготовленном Обращении излагается просьба рассмотреть вопрос о внесении изменений в п.2.ст.10 Закона Самарской области от 06.12.2006 №155-ГД «О ветеранах труда Самарской области» в части сохранения выплаты ежемесячных денежных выплат ветеранам труда для работающих пенсионеров.

По существу поступившего Обращения отмечаем следующее.

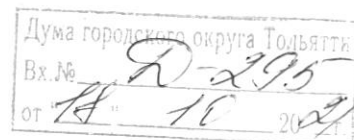
В соответствии с Законом Самарской области от 06.12.2006 № 155-ГД «О ветеранах труда Самарской области», звание «Ветеран труда Самарской области» присваивается гражданам по одному из следующих оснований:

1. Наличие следующих наград:

- 1) звание "Почетный гражданин Самарской области" при наличии трудового стажа не менее 25 лет для мужчин и не менее 20 лет для женщин;
- 2) знак отличия "За заслуги перед Самарской областью" при наличии трудового стажа не менее 30 лет для мужчин и не менее 25 лет для женщин;
- 3) почетный знак Самарской Губернской Думы "За заслуги в законотворчестве" при наличии трудового стажа не менее 35 лет для мужчин и не менее 30 лет для женщин;
- 4) почетный знак Губернатора Самарской области "За труд во благо земли Самарской" при наличии трудового стажа не менее 35 лет для мужчин и не менее 30 лет для женщин;
- 5) знак отличия "Материнская доблесть" I и II степеней при наличии трудового стажа не менее 20 лет;
- 6) Почетная грамота Куйбышевского обкома КПСС, облисполкома при наличии трудового стажа не менее 35 лет для мужчин и не менее 30 лет для женщин.

2. Наличие трудового стажа на территории Самарской области не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин и одной из следующих наград Самарской области:

- 1) Губернская премия;



- 2) почетный знак Трудовой Славы;
- 3) почетное звание Самарской области;
- 4) Почетная грамота Самарской Губернской Думы;
- 5) почетный знак Самарской Губернской Думы "За служение закону";
- 6) почетный знак Губернатора Самарской области "За вклад в укрепление дружбы народов";
- 7) почетный знак Губернатора Самарской области "За развитие профсоюзного движения в Самарской области";
- 8) почетный знак Губернатора Самарской области "За заслуги в развитии ветеранского движения";
- 9) почетный знак Губернатора Самарской области "За заслуги в наставничестве";
- 10) диплом Самарской Губернской Думы;
- 11) Благодарность Самарской Губернской Думы;
- 12) Почетная грамота Губернатора Самарской области;
- 13) Благодарность Губернатора Самарской области.

В соответствии с ч.1 статьи 10 Закона № 155-ГД, Ветеранам труда Самарской области предоставляются меры социальной поддержки в виде ежемесячных денежных выплат в установленных размерах.

Размеры ежемесячных денежных выплат для указанных категорий Ветеранов труда Самарской области, действующие в настоящее время (с 01.01.2021г), установлены Постановлением Правительства Самарской области от 14.12.2020 № 1012 «Об индексации в 2021 году размеров ежемесячных денежных выплат ветеранам Великой Отечественной войны - труженикам тыла, ветеранам труда, гражданам, приравненным к ветеранам труда, реабилитированным лицам, лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, ветеранам труда Самарской области, ежемесячной доплаты к пенсии инвалидам боевых действий и членам семей погибших (умерших) участников боевых действий, а также лиц, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей)».

**РАЗМЕРЫ
ЕЖЕМЕСЯЧНЫХ ДЕНЕЖНЫХ ВЫПЛАТ, УСТАНОВЛЕННЫХ
ЗАКОНОМ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ "О ВЕТЕРАНАХ ТРУДА
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ", С УЧЕТОМ ИНДЕКСАЦИИ
С 1 ЯНВАРЯ 2021 ГОДА**

Категория льготополучателей	Размер ежемесячных денежных выплат, рублей
-----------------------------	--

Ветераны труда Самарской области,
звание которым присвоено на основании:

звания "Почетный гражданин Самарской области" при наличии трудового стажа не менее 25 лет для мужчин и не менее 20 лет для женщин	1294
знака отличия "За заслуги перед Самарской областью" при наличии трудового стажа не менее 30 лет для мужчин и не менее 25 лет для женщин	1294
почетного знака Самарской Губернской Думы "За заслуги в законотворчестве" при наличии трудового стажа не менее 35 лет для мужчин и не менее 30 лет для женщин	1148
почетного знака Губернатора Самарской области "За труд во благо земли Самарской" при наличии трудового стажа не менее 35 лет для мужчин и не менее 30 лет для женщин	1148
знака отличия "Материнская доблесть" I или II степени при наличии трудового стажа не менее 20 лет	1001
Почетной грамоты Куйбышевского обкома КПСС, облисполкома при наличии трудового стажа не менее 35 лет для мужчин и не менее 30 лет для женщин	719
трудового стажа на территории Самарской области не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин	719

Согласно части 2 статьи 10 указанного закона, меры социальной поддержки категориям ветеранов труда Самарской области, указанным в части 1 статьи 10, **предоставляются при условии достижения возраста мужчинами 60 лет, женщинами 55 лет.**

Ежемесячная денежная выплата, указанная в части 1 статьи 10, устанавливается и предоставляется **гражданам, указанным в абзаце первом настоящей части, которым установлена пенсия, и не осуществляющим трудовую и (или) иные виды деятельности, указанные в статье 7 Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", при условии, что размер их пенсии не превышает 24 529,61 рубля.**

Ежемесячная денежная выплата, указанная в части 1 настоящей статьи, устанавливается и **предоставляется гражданам**, указанным в абзаце первом настоящей части, **достигшим в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2027 года возраста 60 лет и более (мужчины), 55 лет и более (женщины), пенсия которым не установлена, при условии, что размер их дохода не превышает 24 529,61 рубля.**

Таким образом, для граждан, которым назначена пенсия, для получения ЕДВ необходимо соответствие 3 критериям:

- 1) достижения возраста мужчинами 60 лет, женщинами 55 лет;
- 2) **не осуществление трудовой и (или) иных видов деятельности, указанных в статье 7 Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации"**;
- 3) размер их пенсии не превышает 24 529,61 рубля.

В Обращении предлагается исключить критерий 2) не осуществление трудовой и (или) иных видов деятельности. Вместе с тем, в тексте Обращения формулировка критерия исключается не в полном объеме, а лишь частично, что требует корректировки.

Обращаем внимание, что с марта 2017 года в Самарской области был определен критерий нуждаемости для получения некоторых социальных выплат.

С 1 марта 2017 года вступил в силу Закон Самарской области от 13 февраля 2017 года № 27-ГД, согласно которому ежемесячные денежные выплаты установленные Законами Самарской области № 169-ГД «О социальной поддержке ветеранов Великой Отечественной войны – тружеников тыла, ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий» и № 155-ГД «О ветеранах труда Самарской области» предоставляются гражданам, не осуществляющим трудовую и (или) иные виды деятельности, указанные в статье 7 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», при условии, что размер их пенсии не превышает 19 500 рублей.

Приостановка выплаты ЕДВ с 1 марта 2017 года работающим ветеранам вызвала определенный негативный резонанс в обществе.

В апреле 2020 года Самарской Губернской Думой принят Закон Самарской области от 28.04.2020 № 44-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области», предусматривающий возобновление предоставления ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) гражданам, проживающим на территории Самарской области и получавшим ЕДВ по состоянию на 28.02.2017. Речь идет о ЕДВ ветеранам труда федерального и регионального значения, труженикам тыла, репрессированным лицам и

лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, которую они получали до 01.03.2017.

Таким образом, с 01.05.2020 восстановлено право указанных категорий граждан на получение ранее предоставляемых им мер социальной поддержки вне зависимости от размера получаемой пенсии и факта осуществления трудовой деятельности.

Для граждан, которые не получали ЕДВ по состоянию на 28.02.2017г. в настоящее время действует ограничение по осуществлению трудовой деятельности.

По нашему мнению, следует учитывать, что ежемесячная денежная выплата для рассматриваемых категорий граждан установлена в качестве меры социальной поддержки не малоимущих граждан, а граждан, имеющих определенные заслуги и социальный статус, и может рассматриваться как мера поощрительного характера, размер которой длительное время не индексировался.

Снятие предлагаемого в Обращении ограничения приведет к увеличению количества получателей ЕДВ (на количество работающих Ветеранов труда Самарской области, размер пенсии которых не превышает в настоящее время 24 529,61 руб.) и, соответственно, к увеличению расходов областного бюджета.

По тексту Обращения имеется следующее **замечание:**

1. Предлагаем абзац 11 текста Обращения изложить в следующей редакции:

«Данным обращением мы просим депутатов Самарской Губернской Думы рассмотреть вопрос о внесении изменений в п. 2 ст. 10 Закона Самарской области №155-ГД «О ВЕТЕРАНАХ ТРУДА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ», исключив слова: «, и не осуществляющим трудовую и (или) иные виды деятельности, указанные в статье 7 Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации"».

Вывод: проект решения Думы городского округа Тольятти «Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти в Самарскую Губернскую Думу» может быть рассмотрен с учетом настоящего заключения.

Начальник отдела



Д.В. Замчевский

Тимофеева С.В.
тел. 28-05-67