

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
юридического управления
аппарата Думы городского округа Тольятти на
информацию администрации городского округа Тольятти о реализации
мероприятий по исследованию состава атмосферного воздуха,
проведенного Тольяттинским государственным университетом, и об
эксплуатации передвижной экологической лаборатории
(Д – 21 от 27.01.2021г.)

Рассмотрев информацию администрации городского округа Тольятти о реализации мероприятий по исследованию состава атмосферного воздуха, проведенного Тольяттинским государственным университетом, и об эксплуатации передвижной экологической лаборатории (далее - информация), необходимо отметить следующее.

Согласно представленной информации в 2019-2020 Тольяттинским государственным университетом (далее - ТГУ) проведена научно-исследовательская работа по комплексному определению состава атмосферного воздуха в городском округе Тольятти, выполнения по заказу Благотворительного фонда развития города «Добрый город» от 20.09.2019 г. за счет средств промпредприятий. Итоговый отчет ТГУ рассмотрен специалистами Администрации, направлен 13.01.2021 для рассмотрения членам рабочей группы.

Кроме того, администрацией в соответствии с Законом Самарской области от 06.04.2010 №36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» в 2020 г. проведено:

- 313 плановых/рейдовых обследований территории;
- 79 внеплановых выездных проверок совместно с прокуратурой и органами полиции;
- 12 плановых проверок;
- 16 административных исследований.

По существу представленной администраций городского округа информации необходимо отметить следующее.

Согласно п. 11 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон №131 - ФЗ) и п. 11 ч. 1 ст. 7 Устава городского округа Тольятти к вопросам местного значения городского округа относится организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа.

В соответствии с п. 3 ст. 7 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее - Закон № 7-ФЗ) к вопросам местного значения городского округа относится организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа.

В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" (далее - Закон № 96-ФЗ) в городских и иных поселениях органы государственной власти субъектов Российской

Д-21
03.02.21

Федерации и органы местного самоуправления организуют работы по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий.

Порядок проведения мероприятий при неблагоприятных метеорологических условиях (НМУ), в том числе подготовка и передача соответствующих прогнозов, определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации по представлениям территориальных органов федерального органа исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных областях и территориальных органов других федеральных органов исполнительной власти.

Информация о неблагоприятных метеорологических условиях представляется территориальным органом федерального органа исполнительной власти в области гидрометеорологии в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного экологического надзора, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление регионального государственного экологического надзора, которые обеспечивают контроль за проведением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями согласованных мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на объектах хозяйственной и иной деятельности.

Приказом министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области от 05.07.2017 № 428 утвержден Административный регламент исполнения министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора (за исключением случаев, если при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора) при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору (далее – Административный регламент №428).

Согласно п. 1.2.2. Административного регламента №428 органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Самарской области (далее - органы местного самоуправления), наделенными отдельными государственными полномочиями по осуществлению регионального государственного экологического надзора на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории соответствующего муниципального образования и не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в области:

- обращения с отходами;
- охраны атмосферного воздуха;

- охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору.

Должностными лицами, ответственными за исполнение государственной функции, являются должностные лица управления и органов местного самоуправления.

Перечни должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих региональный государственный экологический надзор, утверждаются органами местного самоуправления, осуществляющими отдельные государственные полномочия в сфере охраны окружающей среды.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Закона Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды" (далее – Закон №36-ГД) в целях обеспечения выполнения отдельных государственных полномочий органы местного самоуправления наделяются правом утверждать перечни должностных лиц, осуществляющих региональный государственный экологический надзор. Указанные должностные лица имеют право:

- запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки;

- беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) главы (заместителя главы) соответствующего муниципального образования о назначении проверки посещать и обследовать используемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении хозяйственной и иной деятельности территории, здания, помещения, сооружения, в том числе очистные сооружения, обследовать другие обезвреживающие устройства, средства контроля, технические и транспортные средства, оборудование и материалы, а также проводить необходимые исследования, испытания, измерения, расследования, экспертизы и другие мероприятия по контролю;

- выдавать юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, о проведении мероприятий по обеспечению предотвращения вреда растениям, животным, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предотвращения возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями обязательных требований;

- направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями законодательства в области охраны окружающей среды, для

решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений либо дел об административных правонарушениях;

- предъявлять в установленном законодательством Российской Федерации порядке иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде и ее компонентам вследствие нарушений обязательных требований.

Постановлением мэрии городского округа Тольятти Самарской области от 17.08.2016 № 2612-п/1 утверждена муниципальная программа "Охрана окружающей среды на территории городского округа Тольятти на 2017 - 2021 годы" (далее - муниципальная программа).

В рамках указанной муниципальной программы реализуется мероприятие «Предоставление специализированной информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении». Согласно муниципальной программе количество компонентов окружающей среды, по которым производится обследование – 4 ед.

Кроме того, в рамках в вышеуказанной программы в 2021 г. запланировано финансовое обеспечение реализации мероприятия «Предоставление специализированной информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении» в размере 3198,0 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 25 Устава городского округа Тольятти в исключительной компетенции Думы находится контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Таким образом, Дума городского округа в рамках осуществления контрольных полномочий вправе рассмотреть представленную информацию на заседании Думы.

Часть 1 статьи 137 Регламента Думы городского округа, утвержденного решением Думы городского округа от 18.10.2018г. № 3 (далее – Регламент Думы городского округа), предусматривает, что рассмотрение материалов информационного характера в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения осуществляется Думой в соответствии с планом текущей деятельности.

В статье 138 Регламента Думы городского округа указывается, что пакет документов, вносимый на рассмотрение Думы городского округа, должен соответствовать требованиям Положения о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа от 20.03.2013г. № 1147 (далее – Положение о порядке внесения МПА) и состоять из:

- 1) сопроводительного письма, подписанного инициатором, с указанием докладчика;
- 2) информационного материала.

Аналогично, в части 4 статьи 5 Положения о порядке внесении МПА установлено, что пакет материалов информационного характера в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения должен состоять из:

- 1) сопроводительного письма;
- 2) информационного материала.

Представленный администрацией городского округа информационный материал соответствует требованиям Регламента Думы городского округа и Положения о порядке внесении МПА.

Следует отметить, что в соответствии с частью 4 статьи 139 Регламента Думы городского округа пакет документов подлежит рассмотрению на заседании Думы, как правило, не ранее, чем через 20 дней со дня поступления в Думу.

Вопрос «Об информации администрации городского округа Тольятти о реализации мероприятий по исследованию состава атмосферного воздуха, проведенного Тольяттинским государственным университетом, и об эксплуатации передвижной экологической лаборатории» включен в план текущей деятельности Думы городского округа на I квартал 2021 года, утвержденный решением Думы от 23.12.2020г. № 799, в рамках осуществления Думой контроля за исполнением полномочий по решению вопросов местного значения, **со сроком рассмотрения 17.02.2021г.**

Согласно части 2 статьи 77 Регламента Думы городского округа, по итогам рассмотрения Думой вопросов осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения принимается решение Думы или вносится запись в протокол заседания Думы.

Согласно статье 131 Регламента Думы при осуществлении контрольных полномочий Дума городского округа и комиссии имеют право:

- 1) запрашивать в администрации соответствующие документы, справочные материалы, необходимые для осуществления контроля;
- 2) вносить на заседания Думы и комиссий предложения по результатам осуществления контроля;
- 3) информировать главу о выявленных нарушениях;
- 4) вносить главе рекомендации по совершенствованию работы;
- 5) запрашивать у главы информацию о принятых мерах по устранению выявленных нарушений;
- 6) осуществлять иные действия в рамках действующего законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 141 Регламента Думы комиссии рассматривают на своих заседаниях представленные материалы информационного характера в соответствии с предметами ведения комиссии.

По итогам рассмотрения материалов информационного характера комиссия вправе подготовить проект решения Думы.

Проект решения Думы по вопросам осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения может содержать рекомендации в адрес главы и администрации.

Рассматриваемый вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по городскому хозяйству.

Вывод: вопрос относится к компетенции Думы и может быть рассмотрен на её заседании.

**Руководитель
юридического управления**



О.В. Панкратова

Майорова
28-35-03

