



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

Россия, Самарская область, 445011, Тольятти, ул. Карла Маркса, 40а
тел. (8482) 37-81-44. E-mail: ksp@ksp-tilt.ru,
адрес для корреспонденции: Россия, Самарская область, 445021, Тольятти,
Центральная площадь, 4, тел.: (8482) 28-05-18

ОКПО 43886008, ОГРН 1026302002759, ИНН/КПП 6320011852/632401001

25.05.2022 № 13-Р/306

на № _____

Заместителю главы
городского округа Тольятти

Г.В. Гильгулину

Уважаемый Григорий Владимирович!

В соответствии с ч.7 ст.8 Положения о контрольно-счетной палате городского округа Тольятти Самарской области, утвержденного решением Думы от 22.12.2021 № 1138, направляю Вам заключение по результатам проведения экспертизы проекта муниципальной программы городского округа Тольятти «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2023-2027 годы» (исх. от 13.05.2022 № 3453/4).

Приложение: заключение на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Е.Б. Киселева

Фролова Е.В.
378 124

Входящий документ
№ 4400-6/4
25.05.22

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам проведения экспертизы
проекта муниципальной программы городского округа Тольятти
«Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти
на 2023-2027 годы»
(вх. № 02-01/222 от 16.05.2022)

24.05.2022

В целях реализации полномочий, установленных Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетной палате городского округа Тольятти, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 22.12.2021 №1138, в соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты городского округа Тольятти на 2022 год в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Проведение экспертиз проектов муниципальных программ» контрольно-счетной палатой городского округа Тольятти (далее – КСП) проведена экспертиза проекта муниципальной программы городского округа Тольятти «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2023-2027 годы» (далее – Проект МП).

В соответствии с п.2 ст.11 Положения о контрольно-счетной палате городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 22.12.2021 №1138, для проведения экспертизы представлен следующий пакет документов:

- Проект МП на 10 л.;
- пояснительная записка на 2 листе;
- финансово-экономическое обоснование к Проекту на 3 л.

В ходе проведения экспертизы установлено следующее.

1. Цели и задачи Проекта МП.

Цель Проекта МП: создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) на территории городского округа Тольятти.

Задачи Проекта МП:

1. Развитие инфраструктуры поддержки субъектов МСП и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».
2. Оказание поддержки в сфере образования для субъектов МСП и физических лиц-потенциальных предпринимателей, в том числе физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».
3. Оказание информационной и консультационной поддержки субъектам МСП и физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».
4. Содействие развитию субъектов МСП и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Сравнение мероприятий и объемов финансирования представленного на экспертизу Проекта МП и муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2018-2022 годы» представлено в таблице №1.

Таблица №1

тыс.руб.

Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2018-2022 годы»		Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2023-2027 годы»	
Цель: создание благоприятных условий для развития МСП на территории городского округа Тольятти.		Цель: создание благоприятных условий для развития МСП на территории городского округа Тольятти.	
Задача 1. Содействие субъектам МСП в доступе к финансовой поддержке	67 141,2	Исключена	
Задача 2. Развитие инфраструктуры поддержки МСП	114 177,1	Задача 1. Развитие инфраструктуры поддержки субъектов МСП и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»	66 256,1
Задача 3. Подготовка, переподготовка, повышение квалификации кадров для субъектов МСП	23 174,9	Задача 2. Оказание поддержки в сфере образования для субъектов МСП и физических –потенциальных предпринимателей, в том числе физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»	12 139,1
Задача 4. Оказание информационной и консультационной поддержки субъектам МСП;	41 163,8	Задача 3. Оказание информационной и консультационной поддержки субъектам МСП и физическим лицам-потенциальным предпринимателям, в том числе физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»	43 584,8
Задача 5. Содействие развитию субъектов МСП и выявление административных ограничений, возникающих в деятельности субъектов МСП.	0,00	Задача 4. Содействие развитию субъектов МСП и выявление административных ограничений, возникающих в деятельности субъектов МСП и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»	0,00
ИТОГО по программе	245 657,0	ИТОГО по программе	121 980,0

Анализ Проекта МП показывает:

- срок реализации Проекта МП и муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2018-2022 годы», утвержденной постановлением от 28.08.2017 № 2917-п/1 (далее- действующая МП), одинаков - 5 лет;

- Проектом МП *исключена задача 1 «Содействие субъектам МСП в доступе к финансовой поддержке»*, предусмотренная действующей МП;

- формулировка задач, предложенных Проектом МП, преимущественно аналогичны формулировке задач действующей МП;

- Проектом МП исключены мероприятия, предусмотренные действующей МП – 2.2, 3.1, 4.2, 4.4, в связи с чем финансовое обеспечение Проекта сокращено на 49,7 %;

Обоснование исключения задачи 1 и мероприятий 2.2, 3.1, 4.2, 4.4 не представлены.

- Проект МП содержит новое мероприятие 2.2 «Организация мероприятия в сфере молодежной политики, направленного на популяризацию предпринимательской деятельности среди молодежи».

В целом, Проект МП является продолжением комплекса мероприятий, реализованных в рамках действующей МП.

Все мероприятия Проекта МП соответствуют ее целям и задачам, в других муниципальных программах не дублируются.

Проект МП разработан в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», государственной программой Самарской области «Развитие малого и среднего предпринимательства в Самарской области» на 2019-2030 годы», утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 25.04.2019 № 259.

Проектом МП учтены направления Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года (решение Думы городского округа Тольятти от 25.01.2019 №131) и национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Мероприятия, запланированные в рамках Проекта МП, предусматривают развитие МСП и увеличение количества физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», что является одним из наиболее значимых направлений деятельности органов власти всех уровней в рамках решения вопросов социально-экономического развития территорий и социальных проблем.

2. Финансовое обеспечение Проекта МП.

Согласно разделу V Проекта МП реализация мероприятий будет осуществляться за счет средств бюджета городского округа, в том числе с учетом планируемых к поступлению средств вышестоящих бюджетов, по годам:

- 2023 год – 24 396,0 тыс. руб.;
- 2024 год – 24 396,0 тыс. руб.;
- 2025 год – 24 396,0 тыс. руб.;
- 2026 год – 24 396,0 тыс. руб.;
- 2027 год – 24 396,0 тыс. руб.

Источник финансирования – бюджет городского округа Тольятти.

Финансирование мероприятий Проекта МП за счет вышестоящих бюджетов запланировано на основании конкурса по отбору муниципальных образований Самарской области для предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Самарской области по реализации мероприятий муниципальных программ развития МСП.

В Решении Думы городского округа Тольятти от 08.12.2021 № 1128 «О бюджете городского округа Тольятти на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Решение о бюджете) на 2022 и 2023-2024 годы расходы распределены в Таблице №2.

Таблица №2

тыс.руб.

ГРБС	2022	2023	2024
Департамент экономического развития администрации городского округа Тольятти	24 396,0	24 396,0	24 396,0
ИТОГО	24 396,0	24 396,0	24 396,0

Суммы финансирования мероприятий Проекта МП на 2023-2024 соответствуют Приложению 5 Решения о бюджете.

Распределение финансового обеспечения по годам в своде по задачам представлено в Таблице №3.

Таблица № 3

тыс.руб.

Задачи Проекта МП	Финансовое обеспечение реализации по годам.					ИТОГО:
	2023	2024	2025	2026	2027	
Задача № 1	13 251,2	13 251,2	13 251,2	13 251,2	13 251,2	66 256,1
Задача № 2	2 427,8	2 427,8	2 427,8	2 427,8	2 427,8	12 139,1
Задача № 3	8 716,9	8 716,9	8 716,9	8 716,9	8 716,9	43 584,8
Задача № 4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО по Проекту МП	24 396,0	24 396,0	24 396,0	24 396,0	24 396,0	121 980,0

На 2025-2027 годы бюджет городского округа Тольятти будет утверждаться последующими решениями Думы городского округа Тольятти о бюджете на соответствующий период.

Проектом МП предполагается равномерное распределение бюджетных ассигнований по годам действия муниципальной программы.

Расчет обоснования объема финансирования Проекта МП сформирован с учетом востребованности образовательных мероприятий и размера финансового обеспечения реализации аналогичных задач действующей МП в 2022 году.

Как указано в финансово-экономическом обосновании Проекта МП, расчеты финансовых затрат подлежат корректировке с учетом фактической потребности в период реализации Программы.

Также, при формировании проекта бюджета городского округа Тольятти на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов разработчиком Проекта МП (департамент экономического развития администрации городского округа Тольятти) планируется вынести вопрос о выделении средств на реализацию мероприятий программы в период с 2023-2025 годы (и последующие с 2025 по 2027 год) в объеме 24 396,0 тыс.руб. ежегодно.

3. Показатели и индикаторы Проекта МП.

Ежегодные и итоговые результаты реализации Проекта МП оцениваются через систему показателей (индикаторов).

Базовые значения показателей (индикаторы) определены в соответствии с отчетом о реализации действующей МП за 2021 год, утвержденного постановлением администрации городского округа Тольятти от 18.03.2022 № 575-п/1.

Показатели (индикаторы) представлены в Приложении № 2 к проекту МП.

В ходе проведения экспертизы установлено, что базовые значения показателей (индикаторов) Проекта МП по мероприятиям, реализуемым в рамках действующей МП, идентичны или увеличены относительно средних значений достижения показателей

мероприятий действующей МП. Также, введены базовые значения по новому мероприятию 2.2. «Организация мероприятия в сфере молодежной политики, направленного на популяризацию деятельности среди молодежи» в рамках задачи 2, с учетом финансирования.

4. Механизм управления Проекта МП.

Управление реализацией Проекта МП осуществляется в соответствии с Порядком принятия решений о разработке, формирования и реализации, оценки эффективности муниципальных программ городского округа Тольятти, утвержденным постановлением мэрии городского округа Тольятти от 12.08.2013 № 2546-п/1.

Заказчиками программы являются:

- департамент экономического развития администрации городского округа Тольятти;
- департамент по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа Тольятти.

Ответственными исполнителями программы выступают:

- департамент экономического развития администрации городского округа Тольятти;
- департамент по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа Тольятти;
- МАУ городского округа Тольятти «Агентство экономического развития».

Главным координатором Проекта МП является департамент экономического развития администрации городского округа Тольятти.

5. Планируемые результаты реализации Проекта МП.

В результате реализации комплекса программных мероприятий в городском округе Тольятти ожидается увеличение количества субъектов МСП и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», поддержание популяризации предпринимательской деятельности, в том числе среди молодежи, а также повышение уровня социально-экономического развития городского округа Тольятти в целом.

По итогам проведенной экспертизы Проекта муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2023-2027 годы», замечаний не выявлено.

КСП предлагает разработчику представить мотивированные пояснения по пункту 1 экспертизы.

Председатель
контрольно-счетной палаты
городского округа Тольятти



Е.Б. Киселева