



ГЛАВА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

пл. Свободы, 4, г. Тольятти, ГСП, Самарская область, 445011
тел.: (8482) 543-744, 543-266, факс: (8482) 543-666, 544-219, e-mail: tgl@tgl.ru, http://тольятти.рф

05.08.2022 № 5686/1

На № 01-25/225 от 01.08.2022

Председателю Думы
городского округа Тольятти
Остудину Н.И.

Уважаемый Николай Иванович!

Рассмотрев протест прокурора города Тольятти на Правила благоустройства городского округа Тольятти, утвержденные решением Думы городского о округа Тольятти от 04.07.2018 № 1789 (далее - Правила благоустройства), сообщаю следующее.

Из принесенного протеста следует, что пункт 3 статьи 1, пункт 1 статьи 5, пункт 3 статьи 17 Правил благоустройства содержат ссылки на правовые акты, признанные утратившими силу.

В этой связи отмечаю следующее.

В целях оказания методологического содействия органам местного самоуправления при подготовке ими в рамках реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), правил благоустройства территорий городских и сельских поселений, городских округов, внутригородских районов, Приказом Минстроя России от 13.04.2017 № 711/пр были утверждены Методические рекомендации для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов (далее - Приказ № 711/пр, методические рекомендации).

В Методических рекомендациях изложены основные принципы, подходы, качественные характеристики и показатели, рекомендуемые

2-210
08 08 22

к применению при подготовке правил благоустройства территорий в целях формирования безопасной, комфортной и привлекательной городской среды, к которой относится совокупность территориально выраженных природных, архитектурно-планировочных, экологических, социально-культурных и других факторов, характеризующих среду обитания в муниципальных образованиях (в том числе в сельских поселениях) и определяющих комфортность проживания на такой территории.

В соответствии с пунктом 3 статьи 1 Правил благоустройства указанные Правила разработаны в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Методическими рекомендациями для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов, утвержденными Приказом Минстроя России от 13.04.2017 № 711/пр, Уставом городского округа Тольятти, иными нормативными правовыми актами.

Из нормативного содержания указанной структурной единицы следует, что Правила благоустройства были разработаны с учетом рекомендаций, утвержденных Приказом № 711/пр. В этой связи содержание Правил благоустройства соответствует структуре, определенной методическими рекомендациями, в состав Правил благоустройства включены разделы (подразделы), рекомендуемые к включению, раздел 2 Правил благоустройства устанавливает требования к объектам и элементам благоустройства, также определенными указанными рекомендациями, т.е. при подготовке проекта Правил благоустройства учитывались

рекомендации Приказа № 711/пр к каждому разделу Правил благоустройства.

В связи с изданием Приказа Минстроя России от 16.09.2020 № 512/пр Приказ № 711/пр отменен. При этом Минстроем России утверждены Общие рекомендации к процессу инвентаризации территории поселений, городских округов в целях формирования муниципальных программ формирования современной городской среды на 2018-2022 годы.

Вместе с тем, несмотря на отмену Приказа №711/пр структура Правил благоустройства продолжает соответствовать тем рекомендациям, в соответствии с которыми был разработан муниципальный правовой акт, в отношении которого принесен протест. При этом Правила благоустройства не перестанут учитывать положения методических рекомендаций, утвержденных Приказом №711/пр.

В соответствии со статьей 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор или его заместитель приносит протест на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации.

Учитывая то обстоятельство, что ссылка в Правилах благоустройства на Приказ № 711/пр указывает на методические рекомендации, в соответствии с которыми муниципальный правовой акт был разработан, ссылка на такие рекомендации не указывает на противоречие Правил благоустройства закону. Более того, исключение из правил такой ссылки повлечет отсутствие обоснования изложения структуры Правил благоустройства, а также установления требований к объектам и элементам благоустройства.

На основании изложенного, в указанной части протест прокурора города Тольятти считаю необоснованным.

Кроме того, из принесенного протеста следует, что отдельные положения Правил благоустройства содержат ссылку на СП 59.13330.2016 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения».

Из содержания пункта 1 статьи 5, пункта 3 статьи 17 Правил благоустройства следует, что отдельные требования к элементам благоустройства устанавливаются согласно Своду правил 59.13330.2016 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения», утвержденному Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 14.11.2016 № 798/пр.

Согласно части 4 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, указанному Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Учитывая, что Правила благоустройства устанавливают необходимость соответствия элементов благоустройства требованиям не подлежащего применению СП 59.13330.2016 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения», акт прокурорского реагирования в указанной части является обоснованным, в связи с чем, Правила благоустройства необходимо привести в соответствие с действующим законодательством.

Глава городского округа



Стражец Н.С.,
54 46 34 (5252)
Гирфанова Л.А.,
54 30 87 (4061)

Н.А.Ренц