

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
аналитического отдела
аппарата Думы городского округа Тольятти

на информацию администрации городского округа Тольятти об оптимизации
сети муниципальных учреждений социальной сферы в 2021 году
и планах на 2022 год

(Д - 35 от 02.02.2022г.)

Рассмотрев поступившую в Думу городского округа Тольятти информацию администрации, аналитический отдел отмечает следующее.

В соответствии с планом текущей деятельности Думы на I квартал 2022 года, утвержденным решением Думы от 22.12.2021 № 11499, для рассмотрения на заседании Думы городского округа Тольятти **16.02.2022 г.** включен вопрос «Об информации администрации городского округа Тольятти об оптимизации сети муниципальных учреждений социальной сферы в 2021 году и планах на 2022 год».

Следует отметить, что вопросы оптимизации сети учреждений социальной сферы находятся на постоянном контроле Думы городского округа Тольятти.

В соответствии с решением Думы городского округа Тольятти от 06.07.2016 № 1144 «О плане оптимизации сети муниципальных учреждений социальной сферы в городском округе Тольятти в 2016 году», мэрии рекомендовано *ежегодно в срок до 1 февраля представлять в Думу информацию о планируемой реорганизации учреждений социальной сферы в текущем году с указанием сведений по группам планируемых к реорганизации муниципальных учреждений по установленной форме согласно приложению к решению*, которая в свою очередь включает 12 показателей реорганизации.

Согласно представленной информации администрации, проведение реорганизации муниципальных учреждений социальной сферы по отраслям: «Культура», «Физическая культура и спорт» в 2021 году не планируется (?).

По отрасли «Образование»:

1. В настоящее время заканчивается **реорганизация МБУ детского сада № 93 «Мишутка» в форме присоединения к нему МБУ детского сада № 20 «Снежок» и МБУ детского сада № 26 «Сказка»**. Оптимизация проводится по инициативе указанных учреждений.

Комиссия по оценке последствий принятия решения о реорганизации указанных учреждений создана постановлением администрации от 09.09.2020 № 2693-п/1.

По результатам работы Комиссии подготовлено заключение о целесообразности проведения реорганизации в форме присоединения.

Постановлением администрации городского округа Тольятти от 20.09.2021 № 3130-п/1 принято решение о реорганизации МБДОУ детского сада № 93 «Мишутка».

2. *Рассматривается вопрос проведения реорганизации МУП Пансионат «Звездный» в форме преобразования его в муниципальное бюджетное оздоровительно-образовательное учреждение Пансионат «Звездный» городского округа Тольятти.*

Обращаем внимание, что речь о реорганизации МУП Пансионат «Звездный» в форме преобразования его в муниципальное бюджетное оздоровительно-образовательное учреждение Пансионат «Звездный» городского округа Тольятти во исполнение поручения первого заместителя председателя Правительства РФ – министра финансов РФ от 29.10.2018 № СА-П13-7438 о необходимости проведения инвентаризации подведомственных государственных и муниципальных унитарных предприятий, подлежащих ликвидации либо реорганизации, по информации администрации (Д-17 от 29.01.2019г.; Д-14 от 27.01.2020г, Д-28 от 02.02.2021) идет с 2019 года.

Согласно рассматриваемой информации, 08.01.2020 вступил в силу Федеральный закон от 27.12.2019г № 485 –ФЗ « О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции», запрещающий создание и функционирование унитарных предприятий на конкурентных рынках. В связи с этим созданные **МУП должны быть ликвидированы или реорганизованы по решению учредителя в срок до 01.01.2025г.**

В поступивших материалах отмечается, что в настоящее время рассматривается вопрос проведения оптимизации (реорганизации) МУП Пансионат «Звездный» в форме преобразования его в муниципальное бюджетное оздоровительно-образовательное учреждение Пансионат «Звездный» городского округа Тольятти.

В случае преобразования МУП Пансионата «Звездный» в МБУ, объем субсидии из городского бюджета на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания по предварительным расчетам составит около 47,4 млн. руб.

В настоящее время не определен порядок проведения оценки последствий принятия решения орган о реорганизации МУП Пансионата «Звездный» (с учетом его организационно-правовой формы) в целях соблюдения требований Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», не определен уполномоченный орган.

Администрацией городского округа Тольятти направлялись запросы и письма в Правительство Самарской области и Государственную Думу РФ для

разъяснения порядка проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации МУП Пансионат «Звездный», разъяснений по определению уполномоченного органа и разработке необходимых правовых актов для завершения реорганизации в установленные сроки. Однако ответы, разъясняющие сложившуюся ситуацию, не получены.

Планируемые сроки проведения реорганизации МУП Пансионат «Звездный» - 2 квартал 2024 года.

Согласно проекту **Плана развития муниципального сектора экономики городского округа Тольятти на 2022 год**, представленному на рассмотрение Думы (Д-325 от 29.10.2021 г.), следует отметить следующее.

В ведомственном подчинении **департамента образования** администрации городского округа Тольятти на 01.10.2021 находятся 136 учреждений, из них 51 муниципальное учреждение дошкольного образования, 69 учреждений общего образования, 12 учреждений дополнительного образования, 2 учреждения, обеспечивающие предоставление услуг в сфере дополнительного профессионального образования (муниципальное казенное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Ресурсный центр» городского округа Тольятти (далее - МКОУ ДПО «Ресурсный центр») и муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования Центр информационных технологий городского округа Тольятти (далее - МАОУ ДПО ЦИТ)), муниципальное автономное образовательное - оздоровительное учреждение «Пансионат «Радуга» городского округа Тольятти (далее - МАООУ «Пансионат «Радуга»)), муниципальное бюджетное учреждение городского округа Тольятти многофункциональный молодежный центр «Шанс» (далее – МБУ ММЦ «Шанс»). Кроме того, в ведомственном подчинении департамента образования находится муниципальное унитарное предприятие городского округа Тольятти Пансионат «Звездный».

В 2021 году, в соответствии с постановлением администрации городского округа Тольятти от 20.09.2021 № 3130-п/1 осуществляется реорганизация муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 93 «Мишутка» городского округа Тольятти в форме присоединения к нему муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 20 «Снежок» городского округа Тольятти и муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 26 «Сказка» городского округа Тольятти. **Реорганизационные мероприятия планируется провести до 01.02.2022.**

В 2022 году проведение структурных и организационных преобразований планируется в отношении муниципального унитарного

предприятия городского округа Тольятти Пансионат «Звездный» (далее - **МУП Пансионат «Звездный»**).

Во исполнение вступившего в силу 08.01.2020 Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции», запрещающего создание и функционирование унитарных предприятий на конкурентных рынках, в настоящее время решается вопрос о порядке проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации МУП Пансионат «Звездный» в форме преобразования его в муниципальное бюджетное оздоровительно-образовательное учреждение городского округа Тольятти Пансионат «Звездный» с последующим изменением его типа на автономное учреждение.

В связи с направленными в Правительство Самарской области и Государственную Думу письмами о разъяснении порядка проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации МУП Пансионата «Звездный» получен ответ о том, что в настоящее время Правительством Самарской области ведется работа по определению уполномоченного органа государственной власти субъекта РФ, устанавливающего порядок проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей в сфере организации отдыха и оздоровления, включая критерии оценки, порядок создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключения.

В отношении МУП Пансионат «Звездный» предложена реорганизация в форме преобразования в муниципальное бюджетное оздоровительно-образовательное учреждение. Планируемый срок принятия решения о реорганизации предприятия в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» - II квартал 2024 года.

В ведомственном подчинении **департамента культуры** администрации городского округа Тольятти находится 32 муниципальных учреждения, в том числе: 18 образовательных (17 учреждений дополнительного образования и 1 учреждение высшего образования); 14 учреждений культуры и искусства (3 культурно-досуговых учреждения, 4 театра, 3 музея, филармония, парковый комплекс истории техники, 2 библиотечные системы).

Структурные изменения в 2022 году не планируются.

В ведомственном подчинении **управления физической культуры и спорта** администрации городского округа Тольятти (далее – Управление) находятся 15 учреждений:

- 14 муниципальных бюджетных учреждений дополнительного образования: МБУДО СШОР № 1 «Лыжные гонки», МБУ СШОР № 2 «Красные Крылья», МБУДО СШОР № 3 «Легкая атлетика», МБУ СШ № 4 «Шахматы», МБУ СШОР № 5 «Спортивная борьба», МБУ СШОР № 6 «Теннис», МБУДО СШОР № 7 «Акробат», МБУ СШОР № 8 «Союз», МБУ СШОР № 9 «Велотол», МБУДО СШОР № 10 «Олимп», МБУДО СШОР № 11 «Бокс», МБУ СШОР № 12 «Лада», МБУ СШОР № 13 «Волгарь», МБУ СШОР № 14 «Жигули»;

- 1 муниципальное бюджетное учреждение спорта - МБУС «ЦФиС».

Направления развития муниципального сектора экономики:

С 1 января 2023 года в соответствии с Федеральным законом от 30.04.2021 № 127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» МБУ СШОР (СШ) будут переименованы в МБУДО СШОР (СШ), у всех МБУДО СШОР (СШ) с этого момента предметом деятельности станет реализация дополнительных образовательных программ спортивной подготовки (в 2021 году услугу «Реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта» оказывают 5 из 13 учреждений).

Подготовку к переименованию МБУ СШОР (СШ) планируется начать с 3-4 квартала 2022 года, при этом в представленной информации подобные сведения отсутствуют.

В целях развития спортивной инфраструктуры в городском округе Тольятти государственной программой Самарской области «Развитие физической культуры и спорта в Самарской области на 2014-2023 годы» и муниципальной программой «Развитие физической культуры и спорта в городском округе Тольятти на 2022-2026 годы» на 2022 год запланированы следующие мероприятия:

- строительство Центра спортивной гимнастики «Немов-центр»;
- строительство физкультурно-спортивного комплекса на площадке «Певческое поле».
- строительство физкультурно-спортивного комплекса с бассейном в мкр. Шлюзовой.

В рамках исполнения мероприятий государственной программы «Развитие социальной защиты населения в Самарской области» на 2014-2023 годы планируется выполнить работы по реконструкции спортивной базы «Плёт» (при МБУДО СШОР № 10 «Олимп») и капитальному ремонту объектов обособленного структурного подразделения базы отдыха «Спартак» МБУ СШОР № 9 «Велотол».

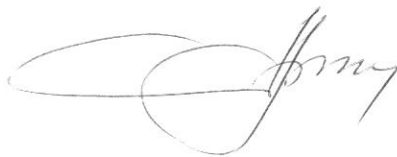
В целом следует отметить, что в 2022 году не планируется мероприятий по оптимизации сети муниципальных учреждений социальной сферы.

С учетом дополнительной информации, отраженной в проекте Плана развития муниципального сектора экономики на 2022 год, на наш взгляд, **требуется дополнительных пояснений:**

1. Завершены ли до 01.02.2022г. мероприятия по реорганизации муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 93 «Мишутка»?
2. Проведение каких структурных и организационных преобразований планируется в 2022 году в отношении МУП Пансионат «Звездный»?
3. Какие подготовительные мероприятия планируется провести в 2022 году в связи с переименованием МБУ СШОР (СШ) в МБУДО СШОР (СШ), находящихся в ведомственном подчинении управления физической культуры и спорта администрации?

Вывод: информация администрации городского округа Тольятти об оптимизации сети муниципальных учреждений социальной сферы в 2021 году и планах на 2022 год может быть рассмотрена на заседании Думы городского округа Тольятти с учетом настоящего заключения.

Начальник отдела



Д.В.Замчевский

Тимофеева С.В.
тел. 28-05-67