



В Думу городского округа Тольятти

ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
г. ТОЛЬЯТТИ

ул. Юбилейная, 313, г.Тольятти, 445037

03.02.2022 № 86-06-2022/3

ТРЕБОВАНИЕ

об изменении нормативного правового акта с целью исключения
выявленных коррупциогенных факторов

г. Тольятти

«03» февраля 2022

Проведенной антикоррупционной экспертизой решения Думы городского округа Тольятти № 1098 от 10.11.2021 «О Положении о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах городского округа Тольятти» (далее-Положение) установлено, что указанный нормативный правовой акт содержит коррупциогенный фактор.

Пунктом 2 Положения определено, что предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами следующих обязательных требований в рассматриваемой сфере.

В случае выявления при проведении контрольных мероприятий нарушений обязательных требований муниципальным инспектором составляется предписание о прекращении нарушений обязательных требований и об устранении выявленных нарушений одновременно с актом, на основании которого оно выдается, в двух экземплярах (один экземпляр - для контролируемого лица, один экземпляр - для уполномоченного органа)(п.39 Положения).

В продолжение данной нормы подпунктом 2 пункта 6 Положения предусмотрено, что должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства (далее - муниципальные инспекторы), наряду с правами, установленными Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации

СЕРИЯ ТГ №

0087663

08.02.22 86-40

об административных правонарушениях.

Вместе с тем, в соответствии с подпунктом 3 п.6 Положения указано, что должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства (далее - муниципальные инспекторы), наряду с правами, установленными Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», имеют право не принимать меры по привлечению контролируемого лица к административной ответственности в случае, если выданное в порядке, предусмотренном пунктами 39 - 41 настоящего Положения, предписание об устранении нарушений обязательных требований исполнено контролируемым лицом надлежащим образом в ходе контрольного мероприятия.

Однако, условия к субъекту, при которых у инспектора возникает право не привлекать контролируемое лицо к административной ответственности, не установлены. Норма изложена таким образом, что из ее смысла не следует понимания об освобождении от административной ответственности всех контролируемых лиц, устранивших нарушения.

Таким образом, инспектору делегируется право выбора действия по своему усмотрению при аналогичных обстоятельствах. В отсутствие условий к лицам при аналогичных обстоятельствах, но в отношении разных субъектов инспектор может принять разные решения.

Кроме того, действующие нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не устанавливает положений об освобождении от ответственности в случае устранения нарушения.

Действующая ст. 2.9 КоАП РФ говорит о малозначительности, что предоставляет право судье, органу, должностному лицу, уполномоченному решить дело об административном правонарушении, освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием, но не устанавливает основанием освобождения от ответственности факт устранения нарушений.

При изложенных обстоятельствах норма содержит коррупциогенный фактор, а именно выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц, что предусмотрено подпунктом «в» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96).

Более того, подпунктами 1 и 3 пункта 25 Положения предусмотрено, что при осуществлении муниципального контроля уполномоченный орган проводит профилактические мероприятий такие как «информирование», «объявление предостережения».

Вместе с тем, описание профилактического мероприятия «информирование», его форма, сроки и перечень размещаемых сведений,

муниципальным нормативным правовым актом не установлен.

Также отсутствует описание профилактического мероприятия «объявление предостережения», условия, порядок и срок внесения предостережения.

Отсутствие описания профилактического мероприятия образует коррупциогенный фактов, предусмотренный подп. а) п. 3 Методики, то есть, коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а именно широту дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц).

На основании изложенного, руководствуясь ст. 9.1 ФЗ РФ «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

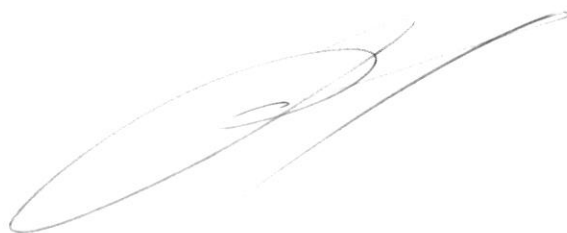
Внести изменения в Положение о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы г.о.Тольятти № 1098 от 10.11.2021 путем исключения коррупциогенного фактора в подпункте 2 пункта 6 вышеназванного Положения, а также дополнения подпунктов 1 и 3 пункта 25 Положения нормами по описанию профилактических мероприятий.

Требование подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок со дня поступления.

О времени и месте рассмотрения заблаговременного сообщить в прокуратуру г. Тольятти.

О результатах рассмотрения незамедлительно проинформировать прокуратуру города.

Прокурор города



В.Н. Бобровский