



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
г. ТОЛЬЯТТИ

ул. Юбилейная, 313, г.Тольятти, 445037

03.02.2022 № 86-06-2022/2

В Думу городского округа Тольятти

ТРЕБОВАНИЕ

об изменении нормативного правового акта с целью исключения
выявленных коррупциогенных факторов

г. Тольятти

«03» февраля 2022

Проведенной антикоррупционной экспертизой решения Думы городского округа Тольятти № 1099 от 10.11.2021 «О Положении о муниципальном жилищном контроле на территории городского округа Тольятти» (далее - Положение) установлено, что указанный нормативный правовой акт содержит коррупциогенный фактор.

Указанное Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Уставом городского округа Тольятти, утвержденным постановлением Тольяттинской городской Думы № 155 от 30.05.2005.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы к рассматриваемому муниципальному нормативному правовому акту имеются замечания.

Пунктом 2 Положения определено, что предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в отношении муниципального жилищного фонда.

В случае выявления при проведении контрольных мероприятий нарушений обязательных требований муниципальным инспектором составляется предписание о прекращении нарушений обязательных требований и об устранении выявленных нарушений одновременно с актом, на основании которого оно выдается, в двух экземплярах (один экземпляр – для контролируемого лица, один экземпляр – для уполномоченного органа) (п.32 Положения).

В продолжение данной нормы пунктом 6 Положения предусмотрено, что

СЕРИЯ ТГ № 0087668

Дума городского округа Тольятти
08.02.22

должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального жилищного контроля (далее - муниципальные инспекторы), наряду с правами, установленными Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», имеют право:

3) составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, в соответствии с подпунктом 4 п.6 Положения указано, что должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального жилищного контроля имеют право не принимать меры по привлечению контролируемого лица к административной ответственности в случае, если выданное в порядке, предусмотренном пунктами 32-34 настоящего Положения, предписание об устранении нарушений обязательных требований исполнено контролируемым лицом надлежащим образом в ходе контрольного мероприятия.

Однако, условия к субъекту, при которых у инспектора возникает право не привлекать контролируемое лицо к административной ответственности, не установлены. Норма изложена таким образом, что из ее смысла не следует понимания об освобождении от административной ответственности всех контролируемых лиц, устранивших нарушения.

Таким образом, инспектору делегируется право выбора действия по своему усмотрению при аналогичных обстоятельствах, в отсутствие условий к лицам при аналогичных обстоятельствах, но в отношении разных субъектов инспектор может принять разные решения.

Кроме того, действующие нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не устанавливают положений об освобождении от ответственности в случае устранения нарушения.

Действующая ст. 2.9 КоАП РФ говорит о малозначительности, что предоставляет право судье, органу, должностному лицу, уполномоченному решить дело об административном правонарушении, освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием, но не устанавливает основанием освобождения от ответственности факт устранения нарушений.

При изложенных обстоятельствах норма содержит коррупциогенный фактор, а именно выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц, что предусмотрено подпунктом «в» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (далее-Методика).

Более того, подпункт 1 пункта 17 предусматривает, что при осуществлении муниципального жилищного контроля уполномоченный орган проводит профилактические мероприятия такие как «информирование».

Вместе с тем, описание профилактического мероприятия, его форма, сроки и перечень размещаемых сведений, муниципальным нормативным правовым актом не установлен.

Отсутствие описания профилактического мероприятия образует коррупциогенный фактов, предусмотренный подп. а) п. 3 Методики, то есть, коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а именно широту дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц).

На основании изложенного, руководствуясь ст. 9.1 ФЗ РФ «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

Внести изменения в Положение о муниципальном жилищном контроле на территории городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы г.о.Тольятти № 1099 от 10.11.2021 путем исключения коррупциогенного фактора в подпункте 4 пункта 6 вышеназванного Положения и дополнения подпункта 1 пункта 17 Положения.

Требование подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок со дня поступления.

О времени и месте рассмотрения заблаговременного сообщить в прокуратуру г. Тольятти.

О результатах рассмотрения незамедлительно проинформировать прокуратуру города.

Прокурор города



В.Н. Бобровский