**Заключение контрольно – счетной палаты**

**на проект решения Думы городского округа Тольятти «О бюджете городского округа Тольятти на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (первое чтение)*.***

(Д - 286 от 05.12.2010г.)

Рассмотрев представленный мэрией городского округа проект решения Думы городского округа Тольятти «О бюджете городского округа Тольятти на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», контрольно-счетная палата отмечает следующее.

Решением Думы от 15.11.2011г. №679 проект решения Думы «О бюджете городского округа Тольятти на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (первое чтение) был отклонен и направлен в согласительную комиссию.

.В результате работы согласительной комиссии изменились основные характеристики бюджета городского округа Тольятти на 2012 год, представленные к первому чтению. Основные показатели бюджета городского округа Тольятти на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, представленные к первому чтению и предусматриваемые проектом Решения представлены в таблице №1.

**Таблица №1** *тыс. руб.*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Наименование показателя*** | ***Отклонены в первом чтении*** | | | ***проект Решения на 2012 год*** | | |
| ***2012 год*** | ***2013 год*** | ***2014 год*** | ***2012 год*** | ***2013 год*** | ***2014 год*** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Доходы** | **7 108 117** | **6 634 582** | **7 131 511** | **7 677 198** | **6 634 582** | **7 131 511** |
| **Расходы** | **8 193 356** | **7 298 031** | **7 585 790** | **8 795 385** | **7 298 031** | **7 585 790** |
| **Дефицит (-)/**  **Профицит (+)** | **- 1 085 239** | **- 663 449** | **- 454 279** | **- 1 118 187** | **- 663 449** | **- 454 279** |

Показатели бюджета городского округа Тольятти на 2012 год изменились:

доходы увеличились:на 569 081 тыс. руб., из них: налог на доходы физических лиц в сумме 15 600 тыс. руб., доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в сумме 34 400 тыс. руб.; безвозмездные поступления увеличились в сумме 519 081 тыс. руб., в том числе дотации в сумме 85 163 тыс. руб., субвенции в сумме 433 918 тыс. руб.;

расходы увеличились на 602 029 тыс. руб.,

дефицит увеличился на 32 948 тыс. руб. и составил **17,9%** от доходов бюджета города без учета финансовой помощи из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (7 677 198 – 1 436 977 = 6 240 221; 1 118 187 : 6 240 221 х 100% = 17,9%).

В соответствии со ст.92.1. БК РФ размер дефицита местного бюджета не должен превышать 10% объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно нормам ст.92.1.БК РФ превышение дефицита (в сумме 493 502 тыс. руб.) допускается, если в качестве источников на его покрытие предусматриваются:

разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами от других бюджетов бюджетной системы РФ (в сумме 362 518 тыс. руб.);

доходы от продажи пакетов акций ОАО (в сумме 103 739 тыс. руб.);

изменения остатков средств на счетах бюджета (в сумме 31 579 тыс. руб.);

возврат предоставленных бюджетных кредитов (в сумме 1 810 тыс. руб.) –

всего источники в сумме 493 502 тыс. руб.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа на 2012-2014 годы (Приложения №2 к решению Думы), сформированные в соответствии с нормами ст.96 БК РФ, представлены в таблице №2.

**Таблица №2** *тыс. руб.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование вида источника**  **финансирования дефицита** | **2012 год** | **2013 год** | **2014 год** |
|
| 1 | 4 | 5 | 6 |
| **Источники внутреннего финансирования дефицита,**  в том числе: | **1 118 187** | **663 449** | **454 279** |
| **Кредиты кредитных организаций в валюте РФ** | **618 541** | **661 035** | **785 856** |
| **Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ** | **362 518** | **0** | **- 333 991** |
| **Изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета** | **31 579** | **0** | **0** |
| **Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов, из них:** | **105 549** | **2 414** | **2 414** |
| Средства от продажи акций и иных форм участия капитале | 103 379 | - | - |
| Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджета городского округа | 1 810 | 2 414 | 2 414 |

Основными источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа являются кредиты кредитных организаций. Согласно Программе муниципальных внутренних заимствований городского округа Тольятти на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов (Приложение №10 к решению Думы) объем указанных кредитов составит:

в 2012 году: привлечение 3 100 000 тыс. руб., погашение 2 481 459 тыс. руб.;

в 2013 году: привлечение 3 300 000 тыс. руб., погашение 2 638 965 тыс. руб.;

в 2014 году: привлечение 3 800 000 тыс. руб., погашение 3 014 144 тыс. руб.

В качестве иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета предусмотрены: бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 362 518 тыс. руб.; доходы от продажи пакетов акций ОАО, включенных в проект Программы приватизации муниципального имущества на 2012 год и переходящих поступлений по Программе приватизации 2011 года в сумме 103 739 тыс. руб., бюджетные кредиты, предоставленные юридическим лицам из бюджета городского округа в сумме 1 810 тыс. руб.

Показатели **верхнего предела муниципального долга** представлены в таблице №3.

**Таблица №3** *тыс. руб.*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Наименование показателя*** | ***Отклонены в первом чтении*** | | |  | ***проект Решения на 2012 год*** | | |
| ***на 01.01.2013г.*** | ***на 01.01.2014г.*** | ***на 01.01.2015г.*** | ***на***  ***01.01.2012*** | ***на 01.01.2013.*** | ***на 01.01.2014*** | ***на 01.01.2015*** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **Верхний предел муниц. долга,** | ***3 434 103*** | ***4 017 532*** | ***4 384 254*** |  | ***3 410 490*** | ***4 001 354*** | ***4 385 728*** |
| *в т.ч. по муницип. гарантиям* | *652 188* | *574 582* | *489 439* | *97 410* | *627 206* | *557 035* | *489 544* |

Муниципальный долг по муниципальным гарантиям на 01.01.2013г. складывается из следующих значений:

- остатка муниципальной гарантии, предоставленной МП АТП-3 в сумме 62 269 тыс. руб.,

- остатка муниципальной гарантии, предоставленной МП ТТУ в сумме 564 946 тыс. руб.,

бюджетные ассигнования в 2013 году на погашение обязательств по гарантии предусматриваются в сумме 58 088 тыс. руб., в том числе по муниципальной гарантии, предоставленной МП АТП-3 в сумме 35 150 тыс. руб., по муниципальной гарантии, предоставленной МП ТТУ 22 938 тыс. руб.

В проекте бюджета на 2012 год в Приложении №11 «Программа муниципальных гарантий на 2012 год» по графе «остаток на 01.01.2012г.» предусмотрено увеличение на 01.01.2012г. остатка муниципальной гарантии, предоставленной МП АТП-3, с 85 801 тыс. руб. до 97 410 тыс. руб., т.е. на 11 700 тыс. руб., при этом и **объем муниципальной гарантии увеличен на 11 700 тыс. руб.** (с 370 000 тыс. руб. до 381 700 тыс. руб.). Согласно пояснительной записке – увеличение вызвано ростом ставок кредитования в период 2009-2010 г.г.

**Отмечаем, что Думой вопрос об увеличении объема муниципальной гарантии не рассматривался, в связи с чем увеличение ее объема считаем неправомерным.**

Отмечаем также, что Решением Думы от 15.12.2010г №425 остаток муниципальной гарантии на 01.01.2012г. планировался в сумме 82 737 тыс. руб., Решением Думы от 26.01.2011г. №454 размер остатка был увеличен до 85 801 тыс. руб., т.е **на 3 064 тыс. руб.,** согласно пояснениям мэрии «в связи с начислением процентов по кредитному договору… по фактическому значению показателя Mosprime3М на определенную дату». Таким образом, только в 2011 году увеличение на выплату процентов составило 14 764 тыс. руб.

В связи с изложенным, мэрии необходимо представить обоснование увеличения объема гарантии, размер (ставка кредитования) и сумму выплаченных процентов и погашенных обязательств в течение 2009-2011 годов в разрезе по платежам.

В Приложении №11 «Программа муниципальных гарантий на 2012 год» предусмотрена гарантия МП «ТТУ» в сумме 587 884 тыс. руб. на приобретение троллейбусов без права регрессного требования, срок действия гарантии до 2021 года. Гарантия предусматривается для обеспечения обязательств по кредитному договору между МП «ТТУ» и ЕБРР.

Одновременно вносятся изменения в расходную часть бюджета на погашение обязательств по данной гарантии по ГРБС Департамент финансов на подраздел 0113 Другие общегосударственные вопросы, вид расходов «Прочие расходы» в 2012 году в сумме 22 938 тыс. руб., в 2013 году в сумме 37 701 тыс. руб., на 2014 год – 37 701 тыс. руб.

КСП неоднократно отмечала, что в соответствии со ст.115.2 БК РФ муниципальная гарантия всем принципалам (за исключением случаев, когда принципалам является РФ, субъект РФ) предоставляется при условии обеспечения исполнения обязательств и проверки финансового состояния принципала.

Таким образом, **предоставление МП «ТТУ» муниципальной гарантии без оценки финансового состояния и без права регрессного требования** **противоречит требованиям БК РФ.**

Данную позицию подтверждает и письмо Министерства финансов Российской Федерации от 19.09.2011г. №02-03-10/4163, направленное мэру городского округа Тольятти.

В связи с изложенным, необходимо внести соответствующие изменения в проект бюджета на 2012 год и плановый период: исключить предоставление МП «ТТУ» муниципальной гарантии без права регрессного требования, соответственно, внести поправки в п.7 текстовой части проекта Решения, а именно изменить верхний предел муниципального долга.

***Вывод:***

***Проект решения Думы городского округа Тольятти «О бюджете городского округа Тольятти на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (первое чтение) контрольно-счетная палата в представленном виде рекомендует отклонить.***