**Отчет**

по проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных департаменту экономического развития мэрии городского округа на выполнение долгосрочных целевых программ в 2013 году.

1. **Основание для проведения контрольного мероприятия:** план работы контрольно - счетной палаты городского округа Тольятти по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на I-II кварталы 2014 года, утвержденный распоряжением председателя КСП от 12.03.2014 № 5.

2. Цель контрольного мероприятия: оценка использования бюджетных средств, выделенных департаменту экономического развития мэрии городского округа на выполнение долгосрочных целевых программ в 2013 году.

3. Объекты контрольного мероприятия: департамент экономического развития мэрии городского округа Тольятти.

4. Период проведения контрольного мероприятия: с 05.05.2014 по 16.05.2014.

**Результаты контрольного мероприятия:**

Департамент экономического развития образован распоряжением мэра городского округа Тольятти от 04.05.2008 № 2629-1/р «Об утверждении организационной схемы функционального подчинения и состава органов мэрии городского округа Тольятти».

Положение о Департаменте утверждено распоряжением мэрии городского округа Тольятти от **13.02.2013 № 797-р/1** «Об утверждении Положения о департаменте экономического развития мэрии городского округа Тольятти».

Основной целью деятельности департамента является формирование и реализация социально-экономической, тарифной, инновационной и инвестиционной политики муниципалитета, определение основных направлений устойчивого развития экономики городского округа и разработка методов ее эффективного регулирования.

Решением Думы городского округа Тольятти от 14.11.2012 № 1032 «О бюджете городского округа Тольятти на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»  
(далее – Решение о бюджете) Департаменту предусмотрены денежные средства на реализацию целевых программ:

- Долгосрочная целевая программа «Повышение инвестиционной привлекательности городского округа Тольятти на 2013-2015 годы» - 1 172,0 тыс. руб.;

- Долгосрочная целевая программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2010-2015 годы» - 24 201,0 тыс. руб.

- Областная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Самарской области» на 2009-2015 годы – 42 367,0 тыс. руб.

1. Долгосрочная целевая программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2010-2015 годы».

Долгосрочная целевая программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2010-2015 годы» утверждена постановлением мэрии от 14.12.2009 № 2810-п/1 (далее – Программа поддержки и развития предпринимательства).

Целью Программы поддержки и развития предпринимательства является обеспечение устойчивого развития предпринимательства как важнейшего компонента формирования оптимальной территориальной и отраслевой экономики, как способа создания новых рабочих мест, рационального использования природных, материальных и трудовых ресурсов, как одного из источников пополнения бюджета.

Для достижения поставленных целей предусматривалось решение следующих задач:

1) изучение и формирование благоприятной среды для развития предпринимательства городского округа Тольятти;

2) расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) к финансовым ресурсам, развитие микрофинансирования;

3) развитие инфраструктуры поддержки субъектов МСП;

4) подготовка, переподготовка, повышение квалификации кадров для субъектов МСП;

5) оказание информационной и консультационной поддержки субъектам МСП.

Постановлением мэрии г.о. Тольятти от 18.12.2012 № 3583-п/1 утверждено муниципальное задание для МАУ г.о. Тольятти «Агентство экономического развития» (бизнес-инкубатор) с целью реализации мероприятий в рамках Программы поддержки и развития предпринимательства для решения задач 1,3,4,5.

Финансовое обеспечение, предусмотренное Решением о бюджете, на реализацию мероприятий Программы поддержки и развития предпринимательства за 2013 год составило 125 191 тыс. руб., причем 81% за счет средств вышестоящих бюджетов, а именно:

- 24 201,0 тыс.руб. средства бюджета городского округа (19%);

- 42 366,7 тыс.руб. средства областного бюджета (34%);

- 58 622,7 тыс.руб. средства федерального бюджета (47%).

В 2013 году на реализацию мероприятий Программы поддержки и развития предпринимательства израсходовано 87 720,7 тыс. руб.или 71% от запланированного (ред. от 06.12.2013 № 3764-п/1), в том числе по источникам финансирования:

- средства бюджета городского округа – 22 325,7 тыс. руб. (92% от плана);

- средства бюджета Самарской области – 35 901,1 тыс. руб. (85% от плана);

- средства федерального бюджета - 30 493,9 тыс. руб. (52% от плана).

Отчет о выполнении долгосрочной целевой программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2010-2015 годы», за 2013 год утвержден постановлением мэрии городского округа Тольятти от 09.04.2014 № 1088-п/1 (далее – Отчет о выполнении Программы поддержки и развития предпринимательства).

В представленном Отчете о выполнении Программы поддержки и развития предпринимательства не содержалось информации о получателях субсидий, суммах, предоставленных и израсходованных по договорам субсидий, которая в период проведения проверки представлена.

В ходе проверки выборочно проверены отдельные мероприятия реализация Программы поддержки и развития предпринимательства:

* по предоставлению **субсидий** субъектам МСП в целях **возмещения затрат на приобретение основных средств**. С 08.07.2013 по 06.08.2013 проводился прием заявок на участие в конкурсе. Подана 141 заявка, заключено 53 договора субсидии на общую сумму 16 168,5тыс.руб. Создано 251 новое рабочее место. Субсидии предоставлены в соответствии  с Порядком предоставления субсидий вновь созданным субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат на приобретение основных средств, утвержденным постановлением мэрии г.о. Тольятти от 19.02.2010 № 421-п/1 на основании протоколов заседаний конкурсной комиссии. Перечни получателей субсидий и размер субсидий утверждены постановлениями мэрии г.о. Тольятти от 18.10.2013 № 3258-п/1 на общую сумму 14 672,6 тыс.руб., от 12.12.2013№ 3848-п/1 на общую сумму 1 495,9 тыс.руб. Субсидии предоставлены путем перечисления бюджетных средств с лицевого счета Департамента на расчетный счет получателей субсидии на основании договоров субсидии, заключенных между Департаментом и получателями субсидий. Выборочной проверкой документации к договорам субсидий: от 23.10.2013 № 766-дг/2.2 ООО «Йо Го» на сумму 300,0 тыс. руб., от 23.10.2013 № 765-/2.2 ООО «Время+» на сумму 300,0 тыс. руб., от 18.10.2013 №759-дг/2.2, ООО «Центрметрологии» на сумму 201,9 тыс. руб., от 18.10.2013 №774-дг/2.2 ООО «Мэрилин» на сумму 300,0 тыс. руб., от 18.10.2013 № 765-дг/2.2 ООО «ОРДО» на сумму 209,1 тыс. руб.

В 2013 году отделом СУ У МВД России заведены уголовные дела по заключенным договорам субсидии на возмещение затрат на приобретение основных средств: ИП Алтуховой А.Н. в сумме 300,0 тыс.руб. (постановление о производстве выемки от 14.04.2014); ИП Анохиной О.А. в сумме 300,0 тыс.руб. (постановление о производстве выемки от 14.04.2014); ООО «Ликаз» в лице генерального директора Бауэр С.Э. в сумме 300,0 тыс.руб. (постановление о производстве выемки от 27.02.2014). В настоящее время проводятся дальнейшие расследования в рамках заведенных уголовных дел.

* по предоставлению **субсидий** субъектам МСП **в целях компенсации затрат в связи с уплатой процентов за пользование кредитами, полученными в кредитных организациях**. С 23.05.2013 по 12.10.2013 подано 2 заявки, заключен 1 договор субсидии на сумму 498,0 тыс. руб. Субсидия в 2013 году предоставлена в соответствии с Положением о порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях компенсации затрат в связи с уплатой процентов за пользование кредитами, полученными в кредитных организациях, утвержденным постановлением мэрии городского округа Тольятти от 17.05.2013 № 176-п/1 на основании протокола заседания комиссии.

Субсидия предоставлена ООО «Альфа-премиум» в целях компенсации затрат в связи с уплатой процентов за пользование кредитной линией по договору об открытии кредитной линии, заключенному с ЗАО КБ «ГЛОБЭКСБАНК»от 26.12.2012 № КР-0244/12-Т на покупку оборудования для СТО по договору, заключенному с ООО «Финсервис» от 20.12.2012 № 07/12.

* по предоставлению **субсидий** субъектам МСП **на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми**. С 14.06.2013 по 15.07.2013 подано 7 заявок, заключено 4 договора субсидии на сумму 2 400,0 тыс. руб. Субсидии в 2013 году предоставлены в соответствии с Положением о порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми, утвержденным постановлением мэрии городского округа Тольятти от 10.06.2013 № 1922-п/1 на основании протоколов заседания комиссии. Субсидии предоставлялись в целях возмещения затрат на: ремонт арендуемого помещения; приобретение и монтаж пожарной (пожарно-охранной) сигнализации; приобретение оборудования, инвентаря, мебели. Субсидии предоставлены в размере 85% от фактически понесенных затрат, но не более 600,0 тыс. руб.

Выборочно проверены получатели субсидий по договорам: от 29.10.2013 № 805-дг/2.2 ИП Виноградова Е.А. Центр Интенсивного развития детей «Азбука роста» на сумму 600,0 тыс. руб.; от 29.10.2013 № 803-дг/2.2 ООО «Фролушка» Детский клуб «Фролушка» на сумму 600,0 тыс. руб.; от 29.10.2013 № 802-дг/2.2 ООО «Милан» Центр эстетического развития и продюссирования для детей «Милана» на сумму 300,0 тыс. руб.; от 29.10.2013 № 804-дг/2.2 ИП Чепорова Т.М. «Центр детского развития» на сумму 600,0 тыс. руб.

* по предоставлению **субсидий** субъектам МСП **в целях возмещения затрат в части расходов на уплату первоначального взноса по договорам лизинга**. С 10.06.2013 по 09.07.2013 и с 02.09.2013 по 01.10.2013 подано 43 заявки, заключено 27 договоров субсидии на общую сумму 13 799,4 тыс. руб. Субсидии в 2013 году предоставлены в соответствии с Положением о порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат в связи с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг в части расходов на уплату первоначального взноса по договорам лизинга, утвержденным постановлением мэрии г.о. Тольятти от 25.07.2012 № 2107-п/1 на основании протоколов заседаний конкурсной комиссии. Субсидии предоставлены в размере 90% от суммы первоначального платежа по договору лизинга, но не более 25% от общей суммы договора и не более 1 000,0 тыс. руб. на одного заявителя.

Выборочно получатели субсидии по договорам: от 27.08.2013 № 618-дг/2.2 ООО «Аксиома» на сумму 940,3 тыс. руб.; от 27.08.2013 № 620-дг/2.2 ООО «ДМА - деталь» на сумму 1 000,0 тыс. руб.; от 27.08.2013 № 627-дг/2.2 ООО «Технологии машиностроения» на сумму 850,0 тыс. руб.; от 28.10.2013 № 794-дг/2.2 ИП Бутахиной И.В. на сумму 382,5 тыс. руб.; от 28.10.2013 № 796-дг/2.2 ИП Тетюхиным Валерием Александровичем на сумму 503,8 тыс. руб.; от 28.10.2013 № 792-дг/2.2 ООО «Фрезерформ» на сумму 650,5 тыс. руб.

* по предоставлению **субсидий** субъектам МСП в целях возмещения **затрат на участие в зарубежных, российских выставках, форумах**. С 01.01.2013 по 10.12.2013 подано 15 заявок, заключено 11 договоров субсидии на общую сумму 1 527,8 тыс. руб. Субсидии в 2013 году предоставлены в соответствии с Порядком предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат на участие в зарубежных, российских выставках, форумах, утвержденным постановлением мэрии городского округа Тольятти от 11.11.2011 № 3514-п/1 (с изменениями) на основании протоколов заседания комиссии. Субсидии предоставлялись в целях возмещения затрат на участие в зарубежных, российских выставках, форумах в размере 65% от фактически понесенных в предыдущем и текущем годах затрат, но не более 200,0 тыс. руб. рублей на одного заявителя, участвовавшего в российских выставках, форумах, и не более 500,0 тыс. руб. на одного заявителя, участвовавшего в зарубежных выставках, форумах. Субсидии предоставлялись на возмещение затрат по: аренде выставочных площадей и оборудования для участия в выставках, форумах; оплате регистрационного взноса; приобретению выставочного оборудования; размещению информации и рекламы в официальном каталоге выставки, форума.

Выборочно проверены получатели субсидий по договорам: от 20.10.2013 № 1058-дг/2.2 ООО «Ташлинская» на сумму 134,2 тыс. руб.; от 20.12.2013 № 1059-дг/2.2 ООО «АСТРОН» на сумму 145,5 тыс. руб.

* по субсидированию части **затрат, связанных с приобретением оборудования** в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг). С 10.06.2013 по 08.08.2013 и с 23.09.2013 по 12.10.2013 подано 10 заявок, заключено 4 договора субсидии на сумму 9 617,0 тыс. руб. Субсидии в 2013 году предоставлены в соответствии с Положением о порядке субсидирования части затрат субъектов МСП, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), утвержденным постановлением мэрии городского округа Тольятти от 28.05.2013 № 1693-п/1 на основании протоколов заседания комиссии. Субсидии предоставлялись юридическим лицам со среднесписочной численностью работников равной 50 и более человек, в размере 50 процентов от фактически понесенных затрат, но не более 3 000,0 тыс. руб. на одного заявителя.

Выборочной проверкой получателей субсидий по договорам: от 28.10.2013 № 789-дг/2.2 ООО «Фабрика Тэллсон» на сумму 1 707,0 тыс. руб.; от 28.10.2013 №790-дг/2.2 ЗАО «Экосфера» на сумму 3 000,0 тыс. руб.

* по предоставлению **субсидий малым инновационным предприятиям, в том числе созданным при ВУЗах.** С 01.01.2013 по 01.11.2013 подано 16 заявок, заключено 5 договоров субсидии на сумму 4 546,0 тыс. руб. Субсидии в 2013 году предоставлены в соответствии с Положением о порядке предоставлению субсидий малым инновационным предприятиям, в том числе созданным при ВУЗах, утвержденным постановлением мэрии городского округа Тольятти от 11.11.2011 № 3515-п/1 на основании протоколов заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в отборе на предоставление субсидии. Субсидии предоставлялись в целях возмещения затрат на: приобретение основных средств, связанных с технологическими инновациями, а также обучение персонала; сертификация и (или) патентование; приобретение новых технологий (прав на патенты, полезных моделей, микросхем, секретов производства (ноу-хау)); приобретение программных средств для основного процесса производства. Субсидии предоставлялись в размере: 85% от фактически понесенных затрат, но не более 500,0 тыс. руб. одного заявителя – начинающие и 75% от фактически понесенных затрат, но не более 300,0 тыс. руб. на одного заявителя - действующие.

Выборочной проверены получатели субсидий по договорам: от 16.08.2013 № 593-дг/2.2 ООО «Энергопром-Инжиниринг» на сумму 175,0 тыс. руб.; от 13.12.2013 № 961-дг/2.2 ООО «Научно-консультационный технологический центр «Пролог» на сумму 783,0 тыс. руб.; от 13.12.2013 № 963-дг/2.2 ЗАО «ЛюксСтар» на сумму 3 000,0 тыс. руб.

Согласно представленным Департаментом данным, за период реализации данной Программы в доход бюджета возвращено субсидий на общую сумму 3 902,6 тыс. руб., в том числе в 2013 году – 1 622,9 тыс. руб., приостановлено 40 судебных дел по субсидиям на общую сумму 11 496,6 тыс. руб.

Таким образом, по реализации мероприятий задачи № 2 Программы поддержки и развития предпринимательства проверено 43,4% заключенных договоров и 36% выделенных средств. Выборочной проверкой правильности предоставления вышеперечисленных субсидий нарушений не установлено.

Анализ уровня достижения показателей непосредственного результата составляет 100% по задачам: № 1 «Изучение и формирование благоприятной среды для развития предпринимательства городского округа Тольятти»; № 3 «Развитие инфраструктуры поддержки субъектов МСП»; № 4 «Подготовка, переподготовка, повышение квалификации кадров для субъектов МСП»; № 5 «Оказание информационной и консультационной поддержки субъектам МСП».

Низкий уровень исполнения по количеству выданных субсидий сложился по задаче № 2 «Развитие инфраструктуры поддержки субъектов МСП» по следующим мероприятиям:

- «Предоставление субсидий малым инновационным предприятиям, в том числе созданным при ВУЗах» - 5 организаций (45 % от плана);

- «Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на организацию групп дневного времяпровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми» - 4 организации (67% от плана).

- «Субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)» -   
4 организации (67% от плана);

- «Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях компенсации затрат в связи с уплатой процентов за пользование кредитами, полученными в кредитных организациях» - 1 организация (17% от плана).

Исполнение мероприятий Программы не в полном объеме обусловлено следующими причинами:

- добровольным отказом субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся победителями конкурсных отборов, заключать договоры субсидии;

- часть заявок, поданных субъектами малого и среднего бизнеса для получения субсидий, не соответствовала условиям и требованиям нормативных правовых актов, регламентирующих процедуру предоставления субсидий;

- недостаточное количество заявок, поданных субъектами малого и среднего предпринимательства для получения субсидии.

Эффективность реализации мероприятий Программы поддержки и развития предпринимательства в 2013 году оценена в соответствии с постановлением мэрии г.о. Тольятти «Об оценке эффективности реализации долгосрочных целевых программ городского округа Тольятти» от 12.08.2008 № 2061-1/п путем расчета комплексного показателя через соотнесение степени достижения значений показателей конечного результата к уровню финансирования за отчетный период.

Эффективность реализации Программы поддержки и развития предпринимательства в отчетном периоде оценивается путем расчета комплексного показателя через соотнесение степени достижения значений показателей конечного результата к уровню ее финансирования за отчетный период. Средний уровень достижения значений показателей конечного результата равен 99%, уровень исполнения запланированного объема финансирования составил 71 %, таким образом, комплексный показатель эффективности составил 139%.

Учитывая низкий процент исполнения ряда мероприятий по задаче № 2 «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, развитие микрофинансирования», а также низкий уровень освоения объемов финансирования, можно сделать вывод о формальности подхода к утверждению в Программе поддержки и развития предпринимательства показателей конечного результата для оценки эффективности реализации Программы поддержки и развития предпринимательства.

В 2013 году в рамках реализации Программы поддержки и развития предпринимательства субсидии получили 105 предпринимателей, создано 251 новое рабочее место.

МАУ городского округа Тольятти «Агентство экономического развития» (бизнес – инкубатор) обеспечивает поддержку начинающих предпринимателей в виде предоставления в аренду офисных помещений с необходимым оборудованием, включая всю инфраструктуру — мебель, компьютеры, оргтехнику, систему кондиционирования. На площадях бизнес-инкубатора размещен 41 резидент.

В целях популяризации предпринимательской деятельности разрабатываются и изготавливаются информационные материалы для субъектов МСП, выпускаются тематические программы, статьи о предпринимательстве в телевизионных и радио эфирах, в печатных СМИ и в сети Интернет.

Проверкой установлено, что по показателям: «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших финансовую поддержку», «Число вновь созданных рабочих мест», «Количество субъектов МСП и физических лиц получивших консультационную и информационную поддержку» плановое значение установлено ниже базового, то есть достигнутого ранее на момент разработки и утверждения данной Программы.

По данным Приложения № 2 к Итоговому отчету о выполнении долгосрочной целевой программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2010-2015 годы», утвержденному постановлением мэрии городского округа Тольятти от 09.04.2014 № 1124-п/1, по данным статистики о количестве субъектов МСП, отчитавшихся в 2013 году в Пенсионный фонд РФ, а также по результатам проведенного КСП анализа эффективности реализации долгосрочной целевой программы «Повышение инвестиционной привлекательности городского округа Тольятти на 2013-2015 годы» необходимо отметить, что комплексный показатель эффективности реализации программы - 139% (полученный результат выше по сравнению с уровнем освоения запланированного объема финансирования), тогда как количество субъектов малого предпринимательства ежегодно снижается.

1. Долгосрочная целевая программа «Повышение инвестиционной привлекательности городского округа Тольятти на 2013-2015 годы».

Долгосрочная целевая программа «Повышение инвестиционной привлекательности городского округа Тольятти на 2013-2015 годы» утверждена постановлением мэрии от 28.12.2012 № 3755-п/1 (далее – Программа повышение инвестиционной привлекательности).

Целью Программы повышение инвестиционной привлекательности является формирование благоприятных условий для повышения инвестиционной привлекательности городского округа Тольятти.

Для достижения цели Программой повышения инвестиционной привлекательности предусматривалось решение следующих задач:

1) совершенствование нормативной правовой базы, направленной на развитие инвестиционной деятельности в городском округе Тольятти;

2) создание инфраструктурного обеспечения инвестиционной деятельности на территории городского округа Тольятти;

3) разработка и реализация мер маркетинга территории и имиджевой политики;

4) разработка пакета информационной поддержки и освещения результатов инвестиционной деятельности и инвестиционного потенциала городского округа Тольятти.

Решением о бюджете на реализацию мероприятий Программы повышения инвестиционной привлекательности за счет средств бюджета городского округа Тольятти предусмотрено 3 304 тыс. руб. в виде закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. Объем финансирования (ред. от 17.12.2013) - 3 304 тыс. руб., в том числе Департаменту – 1172,0 тыс. руб.

Отчет о выполнении долгосрочной целевой программы «Повышение инвестиционной привлекательности городского округа Тольятти на 2013-2015 годы» за 2013 год утвержден постановлением мэрии городского округа Тольятти от 04.04.2014   
№ 1079-п/1 (далее – Отчет о выполнении Программы повышения инвестиционной привлекательности).

Фактический уровень расходования средств на мероприятия Программы повышения инвестиционной привлекательности согласно Отчету о выполнении Программы повышения инвестиционной привлекательности составил 3 301,8 тыс. руб., что составляет 99,9% от плана, в том числе по Департаменту – 170,6 тыс. руб., что составляет 99,9% от плана.

В ходе проверки, согласно представленному Отчету о выполнении Программы повышение инвестиционной привлекательности произведен анализ оценки достижения плановых значений показателей конечного результата, по результатам которого установлено, что:

- по задаче № 1 «Совершенствование нормативной правовой базы, направленной на развитие инвестиционной деятельности в городском округе Тольятти» ежегодно наблюдается умеренный темп роста инвестиций в основной капитал, в основном за счет притока привлеченных денежных средств. Согласно представленным пояснениям, наибольшая доля инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям в 2013 году в общем объеме инвестиций (30,3 млрд.руб.) принадлежит ОАО «АВТОВАЗ» и предприятиям химической промышленности: ОАО «АВТОВАЗ» - 14,1 млрд.руб.; ОАО «Куйбышевазот» - 1,7 млрд.руб.;  ОАО «Тольяттиазот» - 1,0 млрд.руб.; остальные предприятия производства и  распределения электроэнергии, газа, воды, строительства и торговли – 13,5 млрд.руб.

- по задаче №2 «Создание инфраструктурного обеспечения инвестиционной деятельности на территории городского округа Тольятти» в 2013 году сохраняется тенденция убыли населения. Отток населения характеризуется выбытием именно той категории населения, которая в дальнейшем могла бы положительно повлиять на демографическую ситуацию. Анализ данных показывает, что миграционная убыль населения в 9 раз больше плановой.

- по задаче № 3 «Разработка и реализация мер маркетинга территории и имиджевой политики» - рейтинг инвестиционной привлекательности Тольятти в рейтинге «Эксперт РА» имеет значение 2В (средний потенциал – умеренный риск). Необходимо отметить, что Программой повышение инвестиционной привлекательности планировалось вхождение и/или увеличение рейтинга инвестиционной привлекательности, при этом в Отчетеуказывается, что в 2013 году Тольятти, с одной стороны, включен в рейтинг, с другой стороны, рейтинг сохранился на уровне 2011-2012гг. Таким образом, если Тольятти уже был включен в рейтинг «Эксперт РА», то планирование достижения данного показателя в результате мероприятий Программы повышение инвестиционной привлекательности заведомо некорректно.

- по Задаче № 4 «Разработка пакета информационной поддержки и освещения результатов инвестиционной деятельности и инвестиционного потенциала городского округа Тольятти» количество малых предприятий составило 1,32 тыс. ед. при плане 1,47 тыс. ед., или 90% от плана. В 2013 году ситуация изменилась не в лучшую сторону. Сокращение значения данного показателя обусловлено переходом ряда предприятий из категории «малых» в категорию «микропредприятий» с численностью работников до 15 человек.

Таким образом, три из четырех показателей конечного результата не достигнуты. Тем не менее, согласно Отчету о выполнении Программы повышение инвестиционной привлекательности средний уровень достижения показателей конечного результата составил 101,5%. Таким образом, значение комплексного показателя эффективности, определенное путем отнесения уровня достижения результата к уровню финансирования в объеме 101,6% (101,5/99,9), недостоверно.

Необходимо отметить, что в Разделе V Отчета в качестве социально-экономического эффекта от реализации мероприятий Программы повышение инвестиционной привлекательности перечислены только значения достигнутых в 2013 году показателей непосредственного результата. Таким образом, Отчет не соответствует п. 5.4.2 постановления мэра городского округа Тольятти от 18.06.2008 № 1378-1/п   
«О разработке и реализации долгосрочных целевых программ городского округа Тольятти», согласно которому в указанном разделе должна даваться оценка влияния фактических результатов реализации Программы повышение инвестиционной привлекательности на различные сферы экономики городского округа Тольятти.

В частности, Разделом VII Программы повышение инвестиционной привлекательности предусматривалось, что эффект реализации Программы повышение инвестиционной привлекательности представляется возможным оценить с учетом следующих основных направлений:

- ежегодное повышение числа положительных отзывов по запросам: «инвестиции в городском округе Тольятти»; «инвестиционная привлекательность городского округа Тольятти»; «инвестиционный потенциал городского округа Тольятти», «инвестиционные риски городского округа Тольятти» в СМИ к их общему количеству;

- повышение уровня и качества жизни населения городского округа Тольятти;

- увеличение производительности труда на промышленных предприятиях городского округа Тольятти;

- повышения среднего размера заработной платы в городском округе Тольятти.

- уменьшение административной нагрузки на организации, предпринимателей и потенциальных инвесторов, повышение оперативности межведомственного взаимодействия органов власти на основе информационно-коммуникационных технологий;

- обеспечение гарантированного уровня информационной открытости органов власти, повышение уровня доверия и взаимодействия, сокращение затрат времени инвесторов на поиск инвестиционных проектов, реализуемых в городском округе Тольятти, за счет создания новых и модернизации действующих сайтов органов власти в сети Интернет, развития их информационного наполнения и функциональных возможностей, а также обеспечение доступа к размещаемой на них информации по инвестиционному потенциалу городского округа Тольятти через специализированную информационную систему «Официальный портал мэрии городского округа Тольятти». В представленном Отчете такая оценка *отсутствует.*

Таким образом, в отчете по результатам реализации мероприятий Программы повышение инвестиционной привлекательности социально-экономический эффект раскрыт не в полном объеме.

В результате проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных департаменту экономического развития мэрии городского округа на выполнение долгосрочных целевых программ в 2013 году установлено, что:

* процент исполнения отдельных мероприятий Программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства и уровень освоения объемов финансирования *низкий*, однако, комплексный показатель эффективности реализации Программы в 2013 году рассчитан в объеме 139% (полученный результат выше по сравнению с уровнем освоения запланированного объема финансирования), следовательно оценка эффективности реализации Программы произведена Департаментом недостоверно;
* показатели достижения конечного результата реализации мероприятий Программы повышение инвестиционной привлекательности утверждены некорректно, однако показатель эффективности реализации Программы в 2013 году рассчитан в объеме 101,6%

(полученный результат выше по сравнению с уровнем освоения запланированного объема финансирования), следовательно, оценка эффективности реализации Программы произведена Департаментом недостоверно.

Таким образом, по представленной Департаментом информации, реализация мероприятий по Программам произведена выше запланированного уровня, однако в настоящее в городе сократилось количество малых микро предприятий, наблюдается увеличение напряженности на рынке труда и зафиксирован отток населения.

На акт проверки департаментом экономического развития мэрии представлены разногласия (исх. от 28.05.2014 № 312/2.2), которые по своему содержанию относятся к дополнительным пояснениям и объяснениям. Так по Программе поддержки и развития малого и среднего предпринимательства даны пояснения расчета конечного результата Программы в соответствии с соглашением от 19.12.2012 № 505 о предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета в целях софинансирования расходов Программы. Плановое значение показателей рассчитано исходя их общего объема выделенных денежных средств разных уровней бюджетов. Кроме этого, приведены статистические данные о снижении числа субъектов малого предпринимательства. По Программе инвестиционной привлекательности предоставлены дополнения по показателям: № 2 в части объяснения миграционного оттока населения; № 3 в части объяснения рейтинга «Эксперт РА» и информационно приведены данные рейтинга Forbes; № 4 в части формирования показателей и их значений при утверждении Программы, соотношение значений показателей в 2012 году к оценке 2013 года по данным Самарастата подтверждено Департаментом как некорректное.

Письмом от 04.06.2014 № 09-04/79 КСП направлено заключение на разногласия по акту проверки от 03.06.2014 б/н, в котором содержатся выводы контрольного мероприятия, а именно по:

* Программе поддержки и развития малого и среднего предпринимательства:

- показатель эффективности Программы в Отчете представлен как расчет эффективности вложенных бюджетных средств на осуществление программных мероприятий, а не показатель *эффективности реализации* Программы;

- в рамках задачи № 1 Отчета указывается на проведение социологических исследований с целью определения состояния малого и среднего предпринимательства в городском округе Тольятти, однако *результаты данного исследования* в Отчете *не отражены;*

*-* статистические данные об увеличении численности работников на малых предприятиях, рост оборота малых предприятий, которые приведены в разногласиях, в ходе проверки не были представлены.

* Программе инвестиционной привлекательности:

- рейтинг Тольятти сохранился на уровне 2011-2012 годов, планирование на 2013 год ранее достигнутого рейтинга некорректно, следовательно, три показателя из четырех запланированных не достигнуты;

- в Отчете не раскрыта *оценка социально-экономического эффекта* для городского округа от реализации мероприятий Программы, так как перечислены только значения достигнутых в 2013 году показателей непосредственного результата.

На основании изложенного, в Отчете *оценка эффективности реализации* Программ произведена Департаментом *недостоверно*.

Письмом департамента экономического развития мэрии от 10.06.2014 № 341/2.2 представлены дополнительные пояснения к разногласиям по акту проверки, которые приняты как информация. Кроме того, в данном письме имеется ссылка на приложение на 2-х листах, которое фактически отсутствует.

**Выводы по результатам контрольного мероприятия:**

В Отчете оценка эффективности реализации Программ произведена недостоверно по программам:

* Программе поддержки и развития малого и среднего предпринимательства:

- показатель эффективности Программы в Отчете представлен как расчет эффективности вложенных бюджетных средств на осуществление программных мероприятий, а не показатель эффективности реализации Программы;

- в рамках задачи № 1 Отчета указывается на проведение социологических исследований с целью определения состояния малого и среднего предпринимательства в городском округе Тольятти, однако результаты данного исследования в Отчете не отражены;

*-* статистические данные об увеличении численности работников на малых предприятиях, рост оборота малых предприятий, которые приведены в разногласиях, в ходе проверки не были представлены.

* Программе инвестиционной привлекательности:

- рейтинг Тольятти сохранился на уровне 2011-2012 годов, планирование на 2013 год ранее достигнутого рейтинга некорректно, следовательно, три показателя из четырех запланированных не достигнуты;

- в Отчете не раскрыта оценка социально-экономического эффекта для городского округа от реализации мероприятий Программы, так как перечислены только значения достигнутых в 2013 году показателей непосредственного результата.

**Предложение:**

Разработать показатели оценки эффективности конечного результата реализации Программ с учетом социально-экономического эффекта для городского округа.