**«Утверждаю»**

Руководитель контрольно-счетной палаты

Думы городского округа Тольятти

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ К.Н.Яковлев

«24» декабря 2012 года

**Отчет**

по проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств,

предусмотренных в бюджете городского округа Тольятти в 2012 году на празднование 275-й годовщины со дня основания Ставрополя-Тольятти.

1. **Основание для проведения проверки:** план контрольной деятельности

контрольно-счетной палаты городского округа Тольятти по осуществлению муниципального финансового контроля на IV квартал 2012 года»,утвержденный Председателем контрольно-счетной палаты от 25.09.2012г. № 3.

2. Цель проверки: оценка использования бюджетных средств, предусмотренных в бюджете на 2012 год на празднование 275-й годовщины со дня основания Ставрополя-Тольятти (далее празднование 275-й годовщины).

**3. Объект проверки:** главные распорядители бюджетных средств и подведомственные им муниципальные учреждения.

**4. Срок проведения проверки**: начало проверки 28.09.2012г.

окончание проверки 07.12.2012г.

**Результаты проверки.**

1. В целях сохранения традиций и в ознаменовании 275-й годовщины со дня

основания Ставрополя-Тольятти, постановлением мэрии г.о. Тольятти от 31.05.2012 г. № 1615-п/1 предусмотрено проведение в городском округе Тольятти с **31 мая по 3 июня 2012 года** традиционного праздника День города.

Мэром г.о. Тольятти 11.05.2011г. утвержден перечень программных мероприятий на празднование 275-й годовщины по главным распорядителям бюджетных средств (далее - ГРБС) на общую сумму **19 928,0 тыс.руб.**, из них: Департамент культуры мэрии – **15 652,0 тыс.руб.,** Департамент городского хозяйства мэрии – **3 176,0 тыс.руб.,** Управление потребительского рынка мэрии - **1 100,0 тыс.руб**. (приложение № 1 к акту Департамента культуры мэрии).

Объём бюджетных ассигнований, предусмотренный решением Думы г.о. Тольятти от 14.12.2011 г. № 708 «О бюджете городского округа Тольятти на 2012 год и на плановый период 2012 и 2014 годов» на празднование 275-й годовщины (с учётом всех изменений), по ГРБС составил в общей сумме **18 128,0 тыс.руб.**, в том числе:

**- Департамент культуры мэрии** - **13 852,0 тыс. руб.,**

- **Департамент городского хозяйства** – **3 176,0 тыс. руб.**,

- **Управление потребительского рынка** – **1 100,0 тыс. рублей.**

Следует отметить, что объем финансирования мероприятий, утвержденных мэром, не соответствует объему финансирования, утвержденному бюджетом на сумму **1 800,0 тыс.руб.** (19 928,0 тыс.руб.-18 128,0 тыс.руб.)

К проверке представлена смета на проведение мероприятий, утвержденная заместителем мэра - руководителем аппарата – Тарасовым А.А. на общую сумму **13 876,0 тыс.руб**., из них: по учреждениям, подведомственным Департаменту культуры, в сумме **12 776,0 тыс.руб**., Управление потребительского рынка – **1 100,0 тыс.руб.** (см.приложение № 2 к акту Департамента культуры). Данная смета также не соответствует объему финансирования, утвержденному бюджетом на общую сумму **4 252,0 тыс.руб.** (18 128,0 тыс.руб. - 13 876,0тыс.руб.)

1. Проведена выборочная проверка использования бюджетных средств на

реализацию мероприятий, по празднованию 275-й годовщины **Департаментом культуры мэрии** (далее Департамент культуры).

Решением Думы г.о. Тольятти от 14.12.2011 г. № 708 «О бюджете городского округа Тольятти на 2012 год и на плановый период 2012 и 2014 годов» (в ред. от 06.06.2012г. № 917) бюджетные ассигнования на Программу «Культура Тольятти» на реализацию мероприятий по празднованию 275-й годовщины составили **13 852,0 тыс.руб.**

Бюджетные средства на реализацию мероприятий по празднованию 275-й годовщины Департаментом культуры были направлены по заключенным соглашениям о предоставлении субсидии на цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание им муниципальных услуг следующим подведомственным учреждениям: МАУ «КДЦ «Буревестник» - **8 010,0 тыс.руб.,** МАУ «КДК Тольятти» - **3 297,0 тыс.руб.,** МАУ ДКИТ – **899,0 тыс.руб.,** МБУК Библиотека Автограда **– 50,0 тыс.руб.,** МБОУ ДОД ЦРТДЮ «Истоки» - **30,0 тыс.руб.,** МБУК ДЦ «Русич»- **300,0 тыс.руб.,** МБУИи К «Тольяттинская Филармония» - **590,0 тыс.руб.,** МБУК ГМК «Наследие» - **450,0 тыс.руб.,** МБУ ТХМ – **226,0 тыс.руб.**

Наибольшая сумма средств **12 206,0 тыс.руб.,** или **88%** от общего объема утвержденных средств, Департаментом культуры была направлена в автономные учреждения.

Проведение праздничных мероприятий находится в сфере основной деятельности указанных автономных учреждений, но в муниципальное задание по оказанию соответствующих услуг, выполнению работ для муниципальных нужд мероприятия не были включены.

При выборочной проверке расходования бюджетных средств в МАУ «КДЦ «Буревестник» (см.п.2.1.акта), МАУ «КДК Тольятти» (см.п.2.2.акта) установлено, что полученные бюджетные средства на проведение мероприятий по празднованию 275-й годовщины учреждениями были направлены в полном объеме в коммерческие организации, в соответствии с заключенными договорами, т.е. своими силами учреждения мероприятия не выполняли, а выступили в роли посредников. Таким образом, Департаментом культуры **неправомерно** была предоставлена субсидия МАУ «КДЦ «Буревестник» в сумме **8 010,0 тыс.руб**, МАУ «КДК Тольятти» в сумме **3 297,0 тыс.руб.,** в связи с отсутствием у данных учреждений кадрового потенциала и собственной материальной базы.

Исходя из вышеизложенного*, в связи с тем, что МАУ «КДЦ «Буревестник», МАУ «КДК Тольятти» самостоятельно не могут оказывать муниципальные услуги для городского округа Тольятти в разрез с основными видами деятельности, определенными уставами автономных учреждений, можно сделать вывод о неправомерности финансового обеспечения деятельности данных учреждений.*

**В нарушение** пункта 3.3 «Порядка определения объема и условия предоставления субсидий муниципальным бюджетным учреждениям и муниципальным автономным учреждениям городского округа Тольятти, находящимся в ведомственном подчинении Департамента культуры мэрии городского округа Тольятти, на цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание ими муниципальных услуг (выполнение работ), за исключением бюджетных инвестиций», утвержденного постановлением мэрии городского округа Тольятти от 24.02.2012г. № 522-п/1(далее Порядок), основания по выделению данных объемов бюджетных средств вышеназванным **автономным учреждениям** и заключению соглашений о предоставлении субсидий Департаментом культуры **не представлены** (расчеты и обоснования заявленных сумм). Следовательно, в связи с отсутствием документального обоснования сумм предоставленных субсидий, ***бюджетные средства на праздничные мероприятия*** указанным ***автономным учреждениям в сумме 12 206,0 тыс.руб. необоснованно*** выделялись, в нарушение установленного Порядка.

Кроме того, контрольно - счетной палатой Думы г.о. Тольятти был направлен запрос в департамент культуры (исх. от 26.11.2012г. № 09-04/146) о представлении в срок до 30.11.2012 года расчетов затрат с конкретизацией статей расходов по каждому проведенному культурно - массовому мероприятию в разрезе по главным распорядителям бюджетных средств, а также информацию об исполнителе данных расчетов (см. приложение № 1). Однако, на данный момент ответ от Департамента культуры не получен.

Учитывая вышеизложенное, а также положения статьи 72 Бюджетного кодекса РФ, выполнение работ и оказание услуг, связанных с проведением праздничных мероприятий, должно было осуществляться путем размещения муниципального заказа в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В результате бюджетные средства в общей сумме **12 206,0 тыс.руб.** на реализацию мероприятий, посвященных празднованию 275-й годовщины со дня основания Ставрополя-Тольятти**,** Департаментом культуры **использованы неэффективно**, в **нарушение ст.34 Бюджетного кодекса РФ** (далее БК РФ)(см. п. 2.1., п.2.2. акта).

При проведении проверки муниципальных автономных учреждений установлено следующее:

**2.1. МАУ «КДЦ «Буревестник».**

Сметы расходов на проведение мероприятий утверждены директором МАУ «КДЦ «Буревестник» на общую сумму **8 010,0 тыс.руб.,** из них: на мероприятия «День города» в сумме **7 810,0 тыс.руб**., на проведение фестиваля «Классика над Волгой» **200,0 тыс.руб.**

Согласно смете на проведение мероприятий, посвященных празднованию 275-й годовщины, утвержденной заместителем мэра - руководителем аппарата, МАУ «КДЦ «Буревестник» предусмотрены бюджетные средства в сумме **7 810,0 тыс. руб.,** в т.ч.:

Автозаводский район:

-праздничная программа на стадионе «Торпедо» -**2 070,0 тыс.руб.** (в т.ч.: автородео -100,0тыс.руб., детский фестиваль гандбола – 25,0 тыс.руб., затраты на сценическое оборудование -370,0 тыс.руб.)**;**

-праздничная программа у Д/с «Волгарь» - **400,0 тыс.руб.;**

Центральный район:

- праздничная программа на Центральной площади – **330,0 тыс. руб.;**

- фейерверк в трех районах города – **1 500,0 тыс. руб.;**

- лазерное ШОУ в трех районах города – **400,0 тыс. руб.**

- техническое обеспечение на трех площадках города (сцена, свет, звук) **– 750,0 тыс.руб.**

- светодиодные экраны в трех районах (8 шт.) **– 900,0 тыс.руб.**

- звезды российской эстрады в трех районах города – **1 160,0 тыс.руб.**

### - изготовление праздничных задников на сценической площадке города, драпировка фасада театра кукол «Пилигримм», сувенирная продукция – **300,0 тыс.руб.**

Произведенной проверкой расходования полученной субсидии в общей сумме **8 010,0 тыс.руб.** установлено, что в рамках запланированных мероприятий МАУ «КДЦ «Буревестник» бюджетные средства **использованы неэффективно**:

* муниципальное автономное учреждение не выполнило организацию праздничных

мероприятий своими силами в разрез с основными видами деятельности учреждения, а *выступило в роли посредника* и заключило договоры с коммерческими организациями на проведение (организацию) праздничных мероприятий (выступление творческих коллективов, организация концертов, праздничное оформление) в сумме **3109,3 тыс.руб.** (39%):

-*организация и проведение праздничных концертов* (группа «Дискомафия», группа «Пальчики оближешь», группа «Божья коровка») на сумму **1 160,0 тыс.руб.** (ООО «Мемфис»). В результате полученного ответа ООО «Мемфис» на запрос контрольно-счетной палаты (см. приложения № 2, № 3) можно сделать вывод о том, что ООО «Мемфис» также являлся посредником, услуги которого оплачены бюджетными средствами в сумме 107,5 тыс.руб.: ООО «Мемфис» заключил договор с ООО «Дельта» г. Москва на организацию выступления данных групп. ***Таким образом, в результате посреднических услуг бюджет городского округа излишне оплатил услуги******по организации и проведению праздничных концертов.***

*-постановка праздничного мероприятия* (репетиции) на сумму **293,5 тыс.руб.** (ООО «Техпром»);

-*запуск голубей* на сумму **7,0 тыс.руб.** (ООО «Агентство Премиум Арт»);

-*проведение праздничной программы* (творческие коллективы) на общую сумму **535,0 тыс.руб.** (ООО «Агенство Премиум Арт» - 400,0 тыс.руб., ИП Андрюшин – 15,0 тыс.руб., ООО «Техпром» - 120,0 тыс.руб.);

-услуги по *организации и проведению праздничного концерта «Классика над Волгой»* на сумму **200,0 тыс.руб.** (ООО «Глория»);

* в том числе: праздничные мероприятия (музыкальное сопровождение,

художественное оформление, праздничные концерты) в сумме **913,8 тыс. руб.** (11%) могли быть исполнены силами муниципальных бюджетных учреждений культуры, подведомственных Департаменту культуры, в рамках выполнения муниципальных заданий:

*- организация и проведение праздничных концертов* (творческие коллективы) на сумму **282,0 тыс.руб.** (АНО «Центр развития молодежи г.о. Тольятти «Студент ТЛТ»);

- *художественное оформление праздничных мероприятий* (полотно триколор, надпись с Днем города, баннеры, задники, цветы трансформеры и др.) на общую сумму **615,3 тыс.руб.** (АНО «Центр развития молодежи г.о. Тольятти «Студент ТЛТ – 398,3 тыс.руб., ООО «Техпром» - 122,0 тыс.руб., ООО «Берн» - 95,0 тыс.руб.);

- *организация церемонии открытия международного фестиваля детского гандбола* на сумму **16,5 тыс.руб.**  (ООО «Камелия»);

* в связи с отсутствием кадрового потенциала и собственной материальной базы,

автономное учреждение заключило договор с коммерческой организацией на праздничные выступления **в сумме 230,0 тыс.руб.** (3%):

- *организация шоу программы Автородео* на сумму **230,0 тыс.руб**. (ООО «Тольяттитрюк»);

* арендовано звуковое оборудование и другие средства у коммерческих организаций

в сумме **968,0 тыс.руб.** (12%), вместо использования имущества муниципальных учреждений городского округа:

*-техническое оснащение мероприятий* (конструкции, усилители мощности, микрофоны, генераторы дыма, световые пульты, акустические системы и др) на общую сумму **968,0 тыс.руб.** (ООО «Сцена и Тенты» - 518,0 тыс.руб., ООО «Алеф» - 190,0 тыс.руб., ООО «Агенство Премиум Арт» - 260,0 тыс.руб.**;**

* Департаментом культуры предоставлена субсидия муниципальному автономному

учреждению на те виды расходов по праздничным мероприятиям, которые учреждение не может выполнить собственными силами, и соответственно, заключило договоры с коммерческими организациями в сумме **3 702,7 тыс.руб**. (46%):

-*приобретение расходных материалов* (воздушные шары, вода) на общую сумму **110,2 тыс.руб.** (ИП Цимбалов -105,0 тыс.руб., ООО «Тольяттиминводы» -5,2 тыс.руб.)

-*призовой фонд* (футболки, бейсболки, пакеты, колокольчики) на сумму **25,5 тыс.руб. (**НП «ТИЦ г. Тольятти»);

-*разработка графического знака* на сумму **30,0 тыс.руб.** (ООО «Флагтория»);

*-проведение фейерверка в трех районах города* на сумму **1 500,0 тыс.руб. (**ООО «Пирокласс Тольятти»);

-*техническое обеспечение с помощью светодиодных экранов* на сумму **900,0 тыс.руб.** (ООО Компания Новое представление»);

*-техническое обеспечение с помощью лазерного оборудования* на сумму **400,0 тыс.руб.** (ООО Компания Новое представление»);

*-изготовление панно 6 шт.* на сумму **144,0 тыс.руб.** (ООО «Мастер-флаг»);

*-оформление воздушными шарами сцены (4 сцены по периметру по 12 м) на сумму* **48,0тыс.руб.** (ООО «Креатив»);

-*обеспечение монтажа и демонтажа сцены, граунда, светотехнического оборудования* на сумму **300,0 тыс.руб.** (ООО «Арт-техно-свет»);

-*оформление праздничных задников* (задник, юбка, боковые кулисы сцены) на сумму **206,0 тыс.руб.** (ООО «Арт-принт»);

-*типографские расходы* (афиши, пригласительные, программки) на сумму **39,0 тыс.руб.** (ООО «Арт-принт»).

По поводу заключения договоров с вышеназванными организациями директором МАУ «КДЦ Буревестник» дано пояснение «… *МАУ «КДЦ «Буревестник» определял контрагентов, положительно зарекомендовавших себя на территории города и области, а также успешно участвующих в реализации мероприятий и проектов различного уровня. Также в качестве контрагентов были выбраны организации, специфика работы которых отвечала требованиям концепции и сценарию проводимых мероприятий в рамках празднования Дня города….»* (см. приложение № 3 к акту МАУ «КДЦ «Буревестник).

Произведенной проверкой договоров установлено, что МАУ «КДЦ «Буревестник» заключены договоры **без подтверждающих расчетов**, **сметы** на выполнение работ **отсутствуют** (кроме договора от 28.05.2012 г. № 62, заключенного с ООО «Пиро - класс Тольятти» на сумму **1 500,0 тыс.руб.** на проведение фейерверка (смета на мероприятие утверждена).

В результате МАУ «КДЦ «Буревестник» оплачены договоры за счет бюджетных средств **без экономического обоснования**, что свидетельствует о **необоснованном** использовании бюджетных средств в сумме **6 510,0 тыс.руб.** (8 010,0 тыс.руб.- 1 500,0 тыс.руб.)

Также необходимо отметить, что бюджетные средства на проведение фестиваля «Классика над Волгой» в сумме **200,0 тыс.руб.** Департаментом культуры были перечислены МАУ КДЦ «Буревестник» **неправомерно,** т.к. сметой на проведение мероприятий, утвержденной заместителем мэра - руководителем аппарата, данные расходы не предусмотрены.

Произведенной проверкой установлено, что сметой на проведение мероприятий, утвержденной заместителем мэра - руководителем аппарата мэрии, предусмотрены расходы на выступление группы каскадеров в сумме **100,0 тыс.руб.,** однако МАУ «КДЦ «Буревестник» утвердило смету расходов, заключило договор с ООО «Тольятти Трюк» и оплатило сумму **230,0 тыс.руб**. на организацию выступления группы каскадеров **без основания**, **в нарушение** утвержденной сметы.

По результатам проверки МАУ КДЦ «Буревестник» представлены пояснения (вх. от 04.12.2012г. № 09-04/114) (см. приложение № 4).

* 1. **МАУ «КДК Тольятти».**

К проверке МАУ «КДК «Тольятти» представлена заявка и сметное планирование на дополнительное финансирование мероприятий, посвященных празднованию 275-й годовщины в общей сумме **3 297,0 тыс. руб.** В данной заявке расписаны мероприятия по статьям и видам расходов. (Приложение № 1, 2 к акту МАУ «КДК Тольятти**»**).

Согласно смете на проведение мероприятий, посвященных празднованию 275-й годовщины, утвержденной заместителем мэра - руководителем аппарата, МАУ «КДК «Тольятти» была предоставлена субсидия на выполнение праздничных мероприятий в сумме **3 297,0 тыс.руб.,** в т.ч.:

- национальный татарский праздник «Сабантуй» в Парке «Прибрежный» -**350,0 тыс.руб.**

- сказочная феерия «Музыка из сказки» в театральном саду МБУК Таетр кукол «Пилигрим» - **29,0 тыс.руб.;**

- экологический карнавал «С любовью к краю родному» на территории мкр.Шлюзовой – **200,0 тыс.руб.;**

-программа «Тольятти-город моей мечты!» в Комсомольском Парке КиО -**100,0 тыс.руб.;**

- шествие и автопарад (оплата коллективов, оформление колонны, озвучивание шествия, организационные расходы) в трех районах города **– 1 793,0 тыс.руб.;**

-дуэт «Баян-микс» на 4-х площадках города **– 350,0 тыс.руб.;**

-дуэт «Задумка» на 4—х площадках города – **250,0 тыс.руб.;**

### -шоу богатырей «Витязи» на 3-х площадках города – **25,0 тыс.руб.;**

-фильм-презентация о Тольятти – **30,0 тыс.руб.;**

-шары с логотипами **– 100,0 тыс.руб.;**

**-**международное сотрудничество (Китай, Венгрия) – **70,0 тыс.руб.**

Кассовые расходы учреждения на проведение мероприятий составили 3 295,8 тыс.руб.

Произведенной проверкой расходования полученной субсидии в общей сумме **3 226,4 тыс.руб.** установлено, что в рамках запланированных мероприятий МАУ «КДК «Тольятти» бюджетные средства **использованы неэффективно**:

* муниципальное автономное учреждение не выполняло организацию праздничных

мероприятий своими силами в разрез с основными видами деятельности учреждения, а *выступило в роли посредника* и заключило договоры с коммерческими организациями на проведение (организацию) праздничных мероприятий (выступление творческих коллективов, организация концертов, праздничное оформление) в сумме **1 656,2 тыс.руб**. (51%):

- договор от 07.05.2012 г. № 29 с ИП Прокопенко А.В. на *оплату творческим коллективам* на сумму **218,5 тыс.руб.;**

- договор от 29.05.2012 г. № 28 с ООО «Звезда» на оказание услуг *по организации концертной программы* на сумму **134,5 тыс.руб.;**

- договор от 07.05.2012 г. № 28 с ИП Прокопенко А.В**.** на услуги *по организации детской театрализованной программы в парке Комсомольского района с участием творческо-постановочной группы и коллективов* на сумму **83,0 тыс. руб.;**

- договор от 31.05.2012 г. № 102 с ООО «Индустрия» н*а услуги по организации выступления дуэта «Баян-Микс» с концертными программами на 4-х площадках города:* Комсомольский район: МЦ «Спутник»; Центральный район: Центральная площадь; Автозаводский район: ДС «Волгарь»; Стадион «Торпедо» - на сумму **350,0 тыс.руб**.;

- договор от 30.05.2012 г. № 21 с ООО «Агенство Премиум Арт»*на услуги по организации выступления творческого коллектива «Русские Витязи» на трех площадках города*: Комсомольский район: МЦ «Спутник»; Автозаводский район: ДС «Волгарь»; Центральный район: Центральная площадь - на сумму **25,0 тыс.руб**.;

- договор от 31.05.2012 г. № 101 с ООО «Индустрия» н*а услуги по организации выступления дуэта «Баян Микс» на 3- накопительных площадках города*: Комсомольский район, Центральный район, Автозаводский район на сумму **86,0 тыс.руб**.;

- договор от 15.05.2012 г. № 34 с ИП Прокопенко А.В. на работы по *оказанию услуг режиссерско-постановочной группы при организации и проведении праздничного шоу - шествия* «Тольятти – многогранный» на сумму **80,0 тыс. руб.;**

- договор от 29.05.2012 г. № 12 с ИП Андрюшин Ю.В**.** на выполнение работ: *запись информационных блоков об участниках шествия и подборка звукоряда песен о Тольятти* для демонстрации на накопительных площадках шоу-шествия «Тольятти – многогранный» в 3-х районах города на сумму **55,6 тыс. руб.;**

* в том числе: праздничные мероприятия (музыкальное сопровождение,

художественное оформление, праздничные концерты) **623,6 тыс. руб.** (19%)) могли быть исполнены силами муниципальных бюджетных учреждений культуры, подведомственных Департаменту культуры, в рамках выполнения муниципальных заданий:

- договор от 31.05.2012 г. № 12 с ООО «Тольяттинское филармоническое общество» на услуги по *организации музыкального сопровождения шоу-шествия «Тольятти многогранный»* и Автопарада на сумму **24,0 тыс.руб.**;

- договор от 31.05.2012 г. № 27 с АНО «Центр развития молодежи г.о. Тольятти «Студент ТЛТ» н*а услуги по музыкальному сопровождению движущейся колонны двумя точками излучения звука*, праздничное шествие «Тольятти многогранный» в Комсомольском районе, микрорайон Шлюзовой на сумму **25,0 тыс.руб.;**

- договор от 31.05.2012 г. № 35 с ООО «Техпром»*на услуги по художественному оформлению Автоколонны* по проведению шоу-шествия «Тольятти-многогранный» на сумму **515,0 тыс.руб.;**

- договор от 30.05.2012 г. № 22 с ООО «Агенство Премиум Арт» н*а выполнение работ записи фонограмм для озвучивания шоу-шествия* «Тольятти-многогранный» на сумму **25,0 тыс.руб.;**

- договор от 21.05.2012 г. № 68/1-12 с ООО «Арт-Принт» на оказание услуг *по художественному оформлению сценических площадок логотипами Дня города* (сцена малая Театр кукол, сцена Комсомольский р-н Парк, Прибрежный Парк «Сабантуй» на сумму **34,6 тыс.руб.;**

* в связи с отсутствием кадрового потенциала и собственной материальной базы,

учреждение заключило договоры с творческими коллективами на праздничные выступления в сумме **475,0 тыс.руб.** (15%):

- договор от 31.05.2012 г. № 4/12 с МБУК «ДМТ «Задумка»*на услуги по организации концертных программ на четырех площадках города*: Комсомольский район, МЦ «Спутник»; Центральный район: Центральная площадь; Автозаводский район, ДС «Волгарь»; Автозаводский район, стадион «Торпедо» на сумму **250,0 тыс.руб**.;

- договор от 31.05.2012 г. № 1 с ГБУК «Мордовский государственный ансамбль песни и танца «Умарина» за *участие с концертными программами* на двух площадках города: Автозаводский район, Стадион «Торпедо», площадка у ДКИТ «Казачий городок» на сумму **200,0 тыс.руб.;**

- договор от 31.05.2012 г. №2-т с Некоммерческой организацией «Фонд поддержки и развития детского творчества «Задумка» г. Самара на оказание услуг *по организации выступления детского музыкального театра «Задумка»* на сумму **15,0 тыс.руб.;**

- договор от 29.05.2012 г. № 1 с АНО «Проект «Барабаны Мира» на оказание услуг *по выступлению с шоу-программой*  на сумму **10,0 тыс.руб.;**

* арендовано звуковое оборудование, орг.техника, автомашины и другие средства у

коммерческих организаций в сумме **785,4 тыс.руб.** (24%)), вместо использования имущества муниципальных учреждений городского округа:

- договор от 30.05.2012 г. № 38 с НУК цирк «Арена» на *аренду звукового оборудования* (микрофоны, мониторы, колонки, пульты, стандартный комплект сцены, обработка вокальная, процессоры) на сумму **120,0 тыс.руб**.;

- договор от 29.05.2012 г. № 18 с ИП Мечева Е.В. на *аренду оборудования* (пульты, приборы обработки звука, мониторы, микрофоны на стойках, радиосистемы, MD проигрыватель, ноутбук на сумму **8,0 тыс.руб.;**

- договор от 29.05.2012 г. № 27 с ООО «Звезда» на аренду *звукового оборудования* (пульты, мониторы, мультикор, стойки микрофонные, радиомикрофоны) на сценической площадке сквера ДЦ «Русич» на сумму **20,0 тыс.руб**.;

- договор от 31.05.2012 г. № 26 с АНО «Центр развития молодежи «Студент ТЛТ» на аренду легкового автомобиля марки Лада 21118 (в комплекте со звуковым оборудованием) на сумму **7,0 тыс.руб.;**

- договор от 29.05.2012 г. № 9 с ИП Андрюшин Ю.В. на *аренду звукового оборудования* (пульты, мониторы, приборы обработки звука, микрофоны на стойках, радиосистемы, МД- проигрыватель, ноутбук) с целью озвучивания на концертной площадке в Комсомольском парке на сумму **12,0 тыс.руб**.;

- договор от 31.05.2012 г. № 23 с ООО «Бизнес Сфера» на аренду 10 палаток (4х6) для переодевания артистов на 3-х площадках на сумму **60,0 тыс.руб.;**

- договор от 29.05.2012 г. № 29 с ИП Мечева Е.В. на  *аренду комплекта звукового оборудования (звуковой пульт, радиомикрофоны, DVD –плейр ВВК* на сумму **3,5 тыс.руб.;**

- договор от 31.05.2012 г. № 80 с ООО «Компания «Новое представление» на  *аренду комплекта оборудования (видеомикшер, оптическая развязка, DVD плейр, контрольный монитор с квадратом, забор, блоки-отгрузы)*  на сумму **464,0 тыс.руб.;**

- договор от 29.05.2012 г. № б/н с ОАО «АвтоВазТранс» на *аренду автомобилей, в целях передвижения сцен в рамках*  празднования дня города на сумму **90,9 тыс.руб.;**

* Департаментом культуры предоставлена субсидия муниципальному автономному

учреждению на те виды расходов по праздничным мероприятиям, которые учреждение не может выполнять собственными силами (монтаж, демонтаж сцены; проведение фейерверка; техническое обеспечение с помощью лазерного оборудования, светодиодных экранов; оказание услуг по праздничному оформлению (шарами, флагами, букетами); типографские услуги, изготовление видеофильма), и соответственно, заключило договоры с коммерческими организациями в сумме **309,8 тыс.руб.** (10%):

- договор от 23.05.2012 г. № 309 с ООО «Спектр**»** на услуги по оформлению театрального сада театра кукол «Пилигрим» шарами на сумму **21,0 тыс.руб**.;

- оплата за сувениры и призы, приобретенным по накл. от 28.05.2012 г. № 1284729 (ООО «Эльдорадо») на сумму **35,0 тыс.руб.;**

- договор от 18.05.2012 г. № 150 с ООО «Престиж - Медиа» за *услуги по изготовлению рекламно-информационного материала* на сумму **3,5 тыс.руб.;**

- договор от 30.05.2012 г. № 16 с ООО «Чудо»*за услуги по оформлению площадки в Комсомольском районе у КДЦ «Спутник» воздушными шарами* в кол-ве 2875 шт. на сумму **34,5 тыс.руб**.;

- договор от 23.05.2012 г. № 310 с ООО «Спектр» н*а услуги по оформлению воздушными шарами с логотипом в кол-ве 6550 шт. на двух площадках: Автозаводский район – у Д/С Волгарь, Центральный р-н у Д/К «Тольятти»* на сумму **65,5 тыс.руб**.;

- договор от 25.05.2012 г. № 170 с **ООО** «Технокомплект» на *выполнение услуг по изготовлению флаера ко Дню города* на сумму **88,4 тыс.руб.;**

- договор от 30.05.2012 г. № 15 с ООО «Оазис» на *оказание услуг по изготовлению 8-ми букетов цветов* на сумму **2,4 тыс.руб.;**

- договор от 10.05.2012 г. № 44 с ООО «Мастер-флаг» на оказание услуг *по изготовлению флага одностороннего (50 шт.)* на сумму **29,5 тыс. руб.;**

- договор от 30.05.2012 г. № 23 с ООО «Телекомпания Прайм-Медиа**»** н*а услуги по изготовлению видеофильма –презентации о г.Тольятти продолжительностью 3-3,5 минуты для трансляции на трех площадках: Комсомольский р-н –у Д/С* «Волгарь», Центральный р-н –у Д/К Тольятти, Комсомольский р-н – у МЦ «Спутник» на сумму **18,0 тыс.руб**.;

- договор от 30.05.2012 г. № 13 с ИП Андрюшин Ю.В. *на услуги трансляции видеофильма - презентации на трех площадках: Комсомольский р-н –у Д/С* «Волгарь», Центральный р-н –у Д/К Тольятти, Комсомольский р-н – у МЦ «Спутник» на сумму **12,0 тыс.руб**.

По поводу заключения договоров с вышеназванными организациями директором МАУ «КДК «Тольятти» дано пояснение: *«…Все вопросы по организации и проведению мероприятий (включая отбор поставщиков услуг) решались на уровне вышестоящих организаций в рамках оргкомитета и рабочих групп по проведению праздника. Основную концепцию праздника определял главный режиссер и отбор коллективов проходил по согласованию с ним»* (Приложение № 3 к акту МАУ «КДК «Тольятти»).

Произведенной проверкой договоров установлено, что МАУ «КДК «Тольятти» заключены договоры **без подтверждающих расчетов**, **сметы** на выполнение работ **отсутствуют.**

В результате МАУ «КДК «Тольятти» оплачены договоры за счет бюджетных средств **без экономического обоснования**, что свидетельствует о **необоснованном** использовании бюджетных средств в сумме **3 295,8 тыс.руб.**

При проверке договоров установлено, что МАУ «КДК «Тольятти» в **нарушение п.5** Устава заключало договоры на крупные сделки **без предварительного одобрения Наблюдательного совета:**

-договор от 31.05.2012 г. № 102 заключен с ООО «Индустрия» н*а услуги по организации выступления дуэта «Баян - Микс» с концертными программами на 4-х площадках города* на сумму **350,0 тыс.руб**.;

-договор от 31.05.2012 г. № 35 заключен с ООО «Техпром»*на услуги по художественному оформлению Автоколонны* по проведению шоу-шествия «Тольятти-многогранный» на сумму **515,0 тыс.руб.;**

-договор от 31.05.2012 г. № 80 заключен с ООО «Компания «Новое представление» на  *аренду комплекта оборудования* на сумму **464,0 тыс.руб.**

Проведенной проверкой выполнения работ по вышеназванным договорам установлено, что МАУ КДК «Тольятти» оплатило следующие виды работ **дважды**, а именно:

**1**. По договору от 31.05.2012 г. № 101, заключенному с ООО «Индустрия» в сумме **86,0 тыс.руб.** на оплату *выступления дуэта «Баян-Микс» на трех накопительных площадках: Комсомольский район, Центральный р-н, Автозаводский р-н;*

-по договору от 31.05.2012 г. № 102, заключенному с ООО «Индустрия» в сумме **350,0 тыс.руб.** *на оплату выступления дуэта «Баян-Микс» на четырех площадках: Комсомольский район, Центральный р-н, Автозаводский р-н: Д/С «Волгарь», стадион «Торпедо».*

Таким образом, бюджетные средства в сумме **86,0 тыс.руб.** использованы **не по целевому назначению.**

**2.** МАУ «КДК «Тольятти» были оплачены работы по оформлению воздушными шарами с логотипами в кол-ве **6550 шт**. на двух площадках города: Автозаводский р-н –у Д/С «Волгарь», **Центральный р-н – у ДК «Тольятти»** на сумму **65,5 тыс.руб.** (договор от 23.05.2012 г. № 310, заключенный с ООО «Спектр»).

В ходе проводимой проверки по расходованию бюджетных средств ко Дню города установлено, что услуги по оформлению воздушными шарами на Центральной площади выполнены и оплачены фирме ООО «Креатив» в сумме **48,0 тыс.руб**., по договору от 30.05.2012г. № 20, заключенному с **МАУ «КДЦ «Буревестник».**

Бюджетные средства в сумме **32,8 тыс.руб.** (65,5 тыс.руб./2) использованы не по **целевому назначению**, т.к. данные виды работ оплачены по договору № 20, заключенному с МАУ «КДЦ «Буревестник».

Кроме того, МАУ КДК «Тольятти» был оплачен проезд творческой группе (в кол-ве 7 чел., в т.ч.: 1 чел.- директор МАУ КДК «Тольятти» Елисеева И.В., 6 чел. – не являющиеся сотрудниками Учреждения) для поездки в город партнер - Надьканиже (Венгрия) в общей сумме **69,4 тыс.руб.** Расходы МАУ КДК «Тольятти»за проезд 6-ти членам творческой группы, которые не являются штатными сотрудниками, в сумме **59,5 тыс.руб. (69,4 тыс.руб. - 9,9 тыс.руб.)** являются **нецелевым использованием бюджетных средств.**

Таким образом, МАУ КДК «Тольятти» бюджетные средства в общей сумме **178,3 тыс.руб.** (86,0 тыс.руб.+32,8 тыс.руб.+59,5 тыс.руб.) на проведение мероприятий ко Дню города по вышеназванным договорам **использованы не по целевому** **назначению**, в нарушение **ст. 289** **БК РФ.**

По результатам проверки МАУ КДК «Тольятти» представлены пояснения (вх. от 05.12.2012г. № 09-04/115) (см. приложение № 5).

По результатам проверки Департаментом культуры представлены разногласия (вх. от 13.12.2012г. № 09-04/122) (см. приложение № 6). На данные разногласия контрольно - счетной палатой подготовлен ответ Департаменту культуры (исх. от 14.12.2012г. № 09-04/165) (см. приложение № 7).

**3. Департамент городского хозяйства мэрии**.

В соответствии с решением Думы городского округа Тольятти от 14.12.2011 года № 708 «О бюджете городского округа Тольятти на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (с изменениями) и перечнем мероприятий по главным распорядителям бюджетных средств, утвержденным мэром г.о.Тольятти 11.05.2011 года, Департаменту городского хозяйства мэрии г.о.Тольятти (далее Департамент) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3176,0 тыс.руб. на праздничное оформление города (пошив флагов, монтаж, демонтаж, флагов, содержание территории, посадка цветников).

На основании информации заместителя мэра Ширниной Е.В. от 14.09.2012г. № 8748/3 о выполнении перечня мероприятий, посвященных празднованию 275-летия со дня основания Ставрополя - Тольятти и приуроченных к указанной дате, фактический расход бюджетных средств на выполнение данных мероприятий по Департаменту составил 3 176,0 тыс. руб. (см. таблицу №1).

Таблица № 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование мероприятий** | **Наименова-ние затрат** | **Утверждённые расходы** | **Фактические расходы** | **Исполнитель по договору** |
| Праздничное оформление города (пошив флагов, демонтаж флагов, содержание, посадка цветников) | Пошив флагов | 524,5 | 524,5 | МБУ г.о.Тольятти «Зеленстрой» |
| Монтаж и демонтаж флагов | 74,6 | 74,6 | МБУ г.о.Тольятти «Зеленстрой» |
| Санитарная отчистка территории мест | 124,4 | 124,4 | ООО «БИС» |
| Установка контейнеров и вывоз мусора | 41,5 | 41,5 | ООО «БИС» |
| Посадка цветников | 2 411,0 | 2 411,0 | МБУ г.о.Тольятти  «Парки города» |
| **Итого:** |  | **3 176,0** | 1. **176,0** |  |

**3.1.** На выполнение работ для нужд городского округа Тольятти по праздничному

оформлению территории городского округа Тольятти – санитарная очистка мест, установка контейнеров, вывоз и утилизации мусора - Департаментом был заключен муниципальный контракт от 02.05.2012г. с ООО «Бис» в соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 16.04.2012г. на сумму 385,0 тыс. руб. Согласно техническому заданию и расчету цены данного муниципального контракта выполнялись работы по праздничному оформлению территории городского округа Тольятти 8,9,10 мая; 2, 3 июня.

В соответствии с представленным Департаментом отчетом о праздновании 275-летия со дня основания Ставрополя-Тольятти фактические расходы на выполнение данных мероприятий составили 165,9 тыс.руб. (124,4 тыс. руб. + 41,5тыс.руб.) (см. таблицу № 1).

На основании акта о приемке выполненных работ от 03.06.2012 г. № 104 работы выполнены ООО «Бис» в полном объеме на сумму 385,0 тыс. руб. (в том числе на празднование 2,3 июня – 165,9 тыс. руб.)

**3.2.** На выполнение мероприятий по праздничному оформлению города Департаменту

предусмотрены бюджетные ассигнования: пошив флагов - 524,5 тыс. руб., монтаж, демонтаж флагов -74,6 тыс. руб. (см. таблицу № 1). Исполнителем мероприятий по пошиву флагов, монтажу и демонтажу флагов определено МБУ г.о.Тольятти «Зеленстрой» в рамках утвержденного муниципального задания на оказание муниципальной услуги.

При проведении проверки выполнения данных мероприятий МБУ г.о. Тольятти «Зеленстрой» контрольно-счетной палатой установлено следующее:

**3.2.1.**Постановлением мэрии от **27.09.2012г.** № 2721-п/1 были внесены изменения в муниципальное задание МБУ г.о.Тольятти «Зеленстрой» на 2012 год, утвержденное постановлением мэрии г.о. Тольятти от 08.02.2012 г. № 324-п/1, в том числе работы по изготовлению, монтажу и демонтажу флагов в количестве 279 шт.на сумму 599,1 тыс. руб.

Таким образом, дополнительный объем работ по изготовлению, монтажу и демонтажу флагов в количестве 279 шт. на сумму 599,1 тыс. руб. включен в муниципальное задание после выполнения мероприятий ко Дню празднования города (2, 3 июня 2012 года).

Согласно представленному Учреждением «Отчету об исполнении муниципального задания» за 9 месяцев 2012 года ***работы по изготовлению, вывешиванию, снятию флагов не выполнялись, финансовые затраты не производились***.

В соответствии с доп. соглашением от ***15.10.2012 г. № 2*** к Соглашениюот 09.02.2012 г. № 161-дг/4.1 о предоставлении Учредителем в 2012 году субсидии***,*** утвержден график предоставления субсидии в общей сумме 50 886,7 тыс. руб., в том числе на праздничные мероприятия – ***599,1 тыс. руб.*** Департамент перечислил дополнительную сумму субсидии 599,1 тыс.руб.на праздничные мероприятия **22.10.2012 г.**на лицевой счет Учреждения.

Согласно «Отчету об использовании субсидии» МБУ г.о.Тольятти «Зеленстрой» на 01.10.2012 года предоставленная из бюджета ***субсидия не использовалась на изготовление, вывешивание, снятие флагов.***

Отчетные данные об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения за 9 месяцев 2012 года также подтверждают, что на праздничное оформление города субсидия из бюджета ***на изготовление, вывешивание, снятие флагов на лицевой счет Учреждения не поступала.***

В ходе проверки Департамента по вопросу использования бюджетных средств, предусмотренных на празднование Дня города, а именно: на ***изготовление, вывешивание, снятие флагов*** руководителем дано пояснение (см. приложение №1 к акту Департамента).

При проведении проверки МБУ г.о.Тольятти «Зеленстрой» директором учреждения по данному вопросу также дано пояснение (см. приложение № 2 к акту Департамента).

Исходя из вышеизложенного, документального подтверждения того, что ***МБУ г.о.Тольятти «Зеленстрой» выполняло работы по изготовлению, вывешиванию и снятию флагов в ходе проверки не представлено.*** Однако, в информации мэрии г. о. Тольятти о выполнении перечня мероприятий, посвященных празднованию 275-летия со дня основания Ставрополя-Тольятти, ***фактический расход бюджетных средств*** на пошив флагов, монтаж и демонтаж флагов составил ***599,1 тыс. руб.***

В ходе проверки контрольно-счетной палатой направлено письмо начальнику ОБЭП У МВД России по г.Тольяттис просьбой оказать содействие в проверке фактов (документов) отпуска флагов ООО «Мастер-Флаг» во временное пользование МБУ г.о.Тольятти «Зеленстрой» (исх. от 31.10.2012г. № 09-04/130) (см.приложение № 8). На данное письмо получен ответ заместителя начальника полиции ГУ МВД России по Самарской области с объяснением директора ООО «Мастер-Флаг» (исх. от 23.11.2012г. № 65/5-2734). Согласно данному объяснению ООО «Мастер-Флаг»: «… по просьбе Департамента ко Дню города флаги были пошиты, произведен монтаж и демонтаж всех флагов. Договоры с МБУ «Зеленстрой» не заключались» (см.приложение № 9).

**3.2.2.** Согласно Уставу МБУ г.о.Тольятти «Зеленстрой» изготовление флагов не относится ни к основным видам деятельности, ни к иным видам деятельности Учреждения. Следовательно, данные муниципальные услуги Учреждение оказывает не своими силами. В соответствии с протоколом рассмотрении и оценки котировочных заявок от 07.11.2012 года Учреждением заключен муниципальный контракт от 15.11.2012г. с ООО «Мастер Флаг» на сумму 199,0 тыс.руб. Также на изготовление флагов Учреждением заключен договор простыми закупками с ООО «Борлас» от 01.10.2012г.на сумму 99,6 тыс.руб. Согласно расчету начальной максимальной цены контракта, утвержденному руководителем Департамента, изготовление флагов составляет 524,5 тыс.руб., монтаж, демонтаж флагов 74,6 тыс.руб.(см.приложение № 3 к акту Департамента).

Таким образом, после проведения празднования 275-й годовщины со дня основания Ставрополя-Тольятти и в связи с отсутствием у Учреждения возможности самостоятельно выполнить муниципальные услуги в рамках муниципального задания, ***Департаментом 22.10.2012 года неправомерно перечислена субсидия*** МБУ г.о.Тольятти «Зеленстрой» в сумме ***599,1 тыс.руб.*** на изготовление, монтаж, демонтаж флагов. Расходы по изготовлению флагов должна осуществлять сама мэрия г.о.Тольятти (Заказчик) путем размещения заказа в виде закупок в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд», и принимать к бухгалтерскому учету материальные ценности в составе нефинансовых активов.

*В связи с прошедшими праздничными мероприятиями и отсутствием документального подтверждения у МБУ г.о.Тольятти «Зеленстрой» выполнения работ по монтажу, демонтажу флагов использование субсидии в сумме 599,1 тыс.руб., перечисленной 22.10.2012 года Учреждению на выполнение данных мероприятий, является* ***нецелевым использованием бюджетных средств,****в нарушение ст. 289 БК РФ.*

В соответствии с п.3 Соглашения субсидия в сумме ***599,1 тыс.руб. подлежит возврату в бюджет городского округа.*** *В нарушение п.2.1.3.Соглашения со стороны Учредителя (Департамента) отсутствовал должный контроль за целевым использование субсидии и за качеством оказываемых муниципальных услуг (акты о приемке выполненных работ, подписанные Департаментом, в ходе проверки не представлены).*

По результатам проверки МБУ г.о. Тольятти «Зеленстрой» представлены разногласия (вх. от 26.11.2012г. № 09-04/109) (см. приложение № 4 к акту Департамента). На данные разногласия контрольно-счетной палатой подготовлен ответ Учреждению (исх. от 07.12.2012г. № 09-04/156) (см. приложение № 5 к акту Департамента).

* 1. На выполнение мероприятий по праздничному оформлению города Департаменту

предусмотрены бюджетные ассигнования: посадка цветников - 2 411,0 тыс. руб. (см. таблицу № 1). Мероприятия по цветочному оформлению города непосредственно исполнял МБУг. о. Тольятти «Парки города» в рамках утвержденного муниципального задания на оказание муниципальной услуги.

При проведении проверки выполнения данных мероприятий МБУ г.о.Тольятти «Парки города» контрольно - счетной палатой установлено следующее:

**3.3.1.** Постановлением мэрии от **25.09.2012г.** № 2672-п/1 были внесены изменения в муниципальное задание МБУ г.о.Тольятти «Парки города» на 2012 год, утвержденное постановлением мэрии г.о. Тольятти от 08.02.2012 г. № 325-п/1, в том числе на цветочное оформление в размере 2 117 м2 на сумму 2 411,0 тыс.руб.

Таким образом, дополнительный объем работ по цветочному оформлению в размере 2 117 м2 на сумму 2 411,0 тыс. руб. включен в муниципальное задание после выполнения мероприятий по празднованию 275-й годовщины.

В ходе проверки Департаментом не представлены сметные расчеты к финансово-экономическому обоснованию дополнительных затрат по цветочному оформлению.

Таким образом, Департаментом ***необоснованно утвержден дополнительный объем*** финансирования муниципального задания ***в сумме 2 411,0 тыс.руб***. ***без экономического обоснования дополнительных затрат*** по цветочному оформлению.

Согласно Отчету Учреждения об исполнении муниципального задания за 9 месяцев 2012 года по разделу «Содержание зеленых насаждений – цветочное оформление» в натуральных показателях задание выполнено на 100%. *Учреждением выполнены мероприятияк празднованию 275-й годовщины со дня основания Ставрополя - Тольяттив рамках муниципального задания без дополнительного объема субсидии* (см. приложение № 6 к акту Департамента).

В соответствии с доп. соглашением от ***19.10.201 г. № 2*** к Соглашению от 09.02.2012 г. № 155-дг/4.1 о предоставлении Учредителем в 2012 году субсидии***,*** утвержден график предоставления субсидии в общей сумме 46 377,0 тыс. руб., в том числе на цветочное оформление – ***2 411,0 тыс.руб***.

Дополнительный объем субсидии 2 411,0 тыс.руб. перечислен Департаментом **24.10.2012г.**на лицевой счет Учреждения.

Таким образом, МБУ г.о.Тольятти «Парки города» осуществило дополнительный объем работ по цветочному оформлению в объеме 2117,0 кв. м. в мае 2012 года в пределах первоначально выделенной субсидии на выполнение муниципального задания без дополнительного объема субсидии. Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о завышенных сметных расчетах финансово-экономического обоснования утвержденного муниципального задания.

Также в пояснительной записке к балансу Учреждения на 01.10.2012 года кредиторская задолженность по выплате заработной платы работникам за выполненные и неоплаченные дополнительные объемы работ не числится (по заработной плате числится начисленная текущая задолженность за сентябрь 2012 года в сумме 382,3 тыс.руб., которая оплачена в октябре 2012 года.

Исходя из вышеизложенного, ***перечисление и расходование дополнительного объема субсидии в сумме 2 411,0 тыс. руб.*** после проведения праздничных мероприятий, после завершения сезонных работ по посадке и уходу за однолетними растениями, ***является нецелевым использованием бюджетных средств,*** *в нарушение ст.289 БК РФ****.***

В соответствии с п.3 Соглашения субсидия в сумме ***2 411,0 тыс.руб. подлежит возврату в бюджет городского округа.*** *В нарушение п.2.1.3. Соглашения со стороны Учредителя (Департамента) отсутствовал должный контроль за целевым использованием субсидии.*

**3.3.2.** В соответствии с «Перечнем цветников (однолетников) на территории г.о. Тольятти, включенных в муниципальное задание МБУ г.о.Тольятти «Парки города», добавлен объем выполнения муниципальных услуг по посадке и уходу за цветниками 2 117,0 кв. м. в парке Центрального района, в т. ч.: аллея В. И. Ленина -1515,5 кв.м., аллея К.Маркса – 601,5 кв.м. (см. приложение № 7 к акту Департамента).

На основании первоначального «Расчета затрат по цветочному оформлению на 2012 год», утвержденному руководителем Департамента, посадка цветников однолетников предполагалась на площади 3 127,0 м2. Необходимое количество посадочного материала однолетних культур на данной площади составляет 75 048 шт., *из расчета 24 шт. на 1 м2 (75 048: 3 127,0)* (см. приложение № 9 к акту Департамента). Согласно «Расчету затрат по цветочному оформлению на 2012 год (на дополнительные объемы ко Дню города)», подписанному руководителем Департамента, посадка цветников однолетников осуществляется на площади ***2 117,0 м2***. Посадочный материал однолетних культур составляет 33 873 шт., *из расчета 16 шт. на 1 м2 (33 873:2117,0)* (см. приложение № 10 к акту Департамента).

В соответствии с пояснительной директора МБУ «Парки города»: «Муниципальное задание на посадку цветников из однолетников ко дню празднования 275-годовщины со дня основания Ставрополя-Тольятти было утверждено с плотностью посадки 16 шт. на кв.м. При производстве работ агрономом учреждения были даны разъяснения, что при данной плотности посадке рисунок цветников будет нарушен, в связи с чем было принято решение по увеличению плотности посадки цветников до 24 шт. на кв.м. при уменьшении посадки до ***1700 кв.м***.» (см. приложение № 11 к акту Департамента).

Контрольно - счетной палатой в ходе проверки фактического выполнения работ по посадке цветников в парке Центрального района (аллея В.И.Ленина, аллея К.Маркса) к празднованию 275-й годовщине со дня основания Ставрополя-Тольятти составлен комиссионный промежуточный акт. На основании данного акта фактическая площадь выполнения работ составила ***818,0 м 2***, в том числе: на аллее В. И. Ленина 526,0 м2, на аллее К.Маркса 292,0 м2. (см. приложение № 12 к акту Департамента). Недовыполнение объема работ по посадке цветников однолетников составило 1 299,0 м2 (2 117,0 - 818,0). Согласно произведенному в ходе проверки расчету затрат по цветочному оформлению, исходя из фактической площади выполненных работ, фактический объем финансовых затрат составил 1 159,0 тыс.руб. Установленная в ходе проверки разница объема финансовых затрат составила ***1 252,0 тыс.руб***.(2 411,0 - 1 159,0). (см.таблицу № 4 в акте Департамента).

Таким образом, **ущерб бюджету городского округа** в виде завышенных объемов выполнения муниципального задания составил **1 252,0 тыс.руб**.

В соответствии с п.3 Соглашения субсидия в сумме ***1 252,0 тыс.руб. подлежит возврату в бюджет городского округа.***

В комиссионных актах проверки работ по уходу за цветниками на территории Центрального района, подписанных: главным специалистом отдела благоустройства и озеленения Департамента, инспектором 1 категории отдела территориального мониторинга Управления ЖКХ администрации Центрального района, директором МБУ г.о.Тольятти «Парки города», установлено выполнение работ по уходу за цветниками: на аллее В. И. Ленина на площади 1 515,5 кв.м.,на аллее К.Маркса на площади 601,5 кв.м. (см. приложение № 6 к акту Департамента).

Исходя из вышеизложенного*,* ***отсутствовал должный контроль:*** со стороны Департамента *за фактическим исполнением Учреждением объема муниципального задания,* со стороны администрации Центрального района за качественным выполнением услуг *на определенной муниципальным заданием площади выполнения работ*.

**3***.***3.3.** Учреждением работы по содержанию однолетников частично выполнены своими силами, частично через размещение заказа путем проведения аукциона в электронной форме (см.приложение № 6к акту Департамента). В соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона от 10.05.2012 года был заключен договор от 28.05.2012г. на выполнение работ по цветочному оформлению г. о. Тольятти с ЗАО «Атлантика Групп» на сумму 2 026,9 тыс.руб.

В соответствии с пунктом 13 ст.9.2. Федерального закона от 12.01.1996г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», раздела VII Устава Учреждения **крупная сделка** может быть совершена бюджетным учреждением только **с предварительного согласия** соответствующего органа, осуществляющего функции и полномочия **учредителя бюджетного учреждения.** Договор от 28.05.2012 года на сумму 2 026,9 тыс.руб. заключен с ЗАО «Атлантика Групп» **неправомерно без предварительного согласия Учредителя.**  Крупная сделка, совершенная с нарушением требований Федерального закона «О некоммерческих организациях» и Устава, может быть признана недействительной по иску Учреждения или его Учредителя. *В соответствии с п.9.7. трудового договора* от 18.05.2012 года, заключенного мэрией г.о.Тольятти, в лице заместителя мэра г.о.Тольятти Анташева С.А., с директором Учреждения Москалевым О.Н. *трудовой договор может быть прекращен в соответствии с п.3 ст.278 Трудового кодекса РФ при совершении крупной сделки с нарушением требований Федерального закона от 12.01.1996г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и Устава Учреждения в независимости от того, была ли эта сделка признана недействительной.*

По результатам проверки МБУ г.о. Тольятти «Парки города» представлены разногласия (вх. от 04.12.2012г. № 09-04/113) (см. приложение № 13 к акту Департамента). На данные разногласия контрольно - счетной палатой подготовлен ответ Учреждению (исх. от 07.12.2012г. № 09-04/155) (см. приложение № 14 к акту Департамента).

По результатам проверки Департаментом представлены разногласия (вх. от 20.12.2012г. № 09-04/125) (см. приложение № 10). На данные разногласия контрольно - счетной палатой подготовлен ответ Департаменту (исх. от 24.12.2012г. № 09-04/167) (см. приложение № 11).

**4. Управление потребительского рынка мэрии г.о. Тольятти.**

В соответствии с решением Думы городского округа Тольятти от 14.12.2011 года

№ 708 «О бюджете городского округа Тольятти на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (с изменениями) и перечнем мероприятий главным распорядителям бюджетных средств, утвержденным мэром г.о.Тольятти 11.05.2011 года, Управлению потребительского рынка мэрии г.о.Тольятти (далее Управление) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **1 100,0 тыс.руб**. На основании информации заместителя мэра Ширниной Е.В. от 14.09.2012г. № 8748/3 о выполнении перечня мероприятий, посвященных празднованию 275-летия со дня основания Ставрополя-Тольятти и приуроченных к указанной дате, фактический расход бюджетных средств на выполнение данных мероприятий по Управлению составил 698,9 тыс. руб. (см. таблицу №2).

Таблица № 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№№**  **п/п** | **Наименование мероприятий** | **Наименование затрат** | **Утвержден-ные расходы** | **Фактичес-кие расходы** | **Исполни-**  **тель по**  **договору** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **1.** | Фестиваль- конкурс  «Рыбацкая уха» | Организация и проведение конкурса (подготовка площадки, размещение оборудования, подготовка мест участникам, приобретение подарков, сувениров и т.д.) | 200,0 | 195,0 | ЗАО Комбинат школьного питания  «Дружба» |
| **2.** | Изготовление и размещение поздравительной рекламы, в т.ч. |  | **900,0** | **503,9** |  |
|  |  | Изготовление рекламных материалов | 250,0 | 156,9 | ООО «Ректол» |
| Изготовление рекламных материалов | 150,0 | 97,9 | ООО «Ректол» |
| Изготовление и размещение социальной рекламы | 160,0 | 151,1 | ООО «Мастер-флаг» |
| Размещение (монтаж, демонтаж) социальной рекламы | 98,0 | 98,0 | ООО «Ректол» |
| Услуги по изготовлению и размещению социальной рекламы | 242,0 | - | - |
| **Всего:** | | | **1 100,0** | **698,9** |  |

В соответствии с протоколами рассмотрения и оценки котировочных заявок

Управлением заключены муниципальные контракты с ООО «Ректол»: от 28.05.2012 г.на изготовление рекламных материалов (перетягов, баннеров) на сумму 156,9 тыс. руб.; от 28.05.2012 г.на изготовление рекламных материалов (баннеров, постеров, стягов) на сумму 97,9 тыс.руб.; от 24.05.2012 г. на выполнение услуг по размещению (монтаж, демонтаж) социальной рекламы (перетяги, баннеры) на сумму 98,0 тыс.руб. (см. таблицу № 2). На основании протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 18.05.2012г. Управление заключило муниципальный контракт от 28.05.2012 г. с ООО «Мастер-флаг» на изготовление и установку (монтаж, демонтаж) флажной композиции на сумму 151,1тыс. руб. (см. таблицу № 2).

В ходе проверки установлено, что все изготовленные по муниципальным контрактам рекламные материалы: перетяги, постеры, стяги, флаги после проведения праздничных мероприятий были возвращены «Исполнителям» контрактов (ООО «Ректол», ООО «Мастер флаг»). Расходы по вышеуказанным контрактам отнесены на подстатью 226 «Прочие услуги».

Расходы по изготовлению рекламных материалов (перетягов, постеров, стягов, флагов) должны быть отнесены на статью 300 «Поступление нефинансовых активов», в соответствии с положениями «Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета …», утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010г. № 157н (далее Инструкция № 157н). Приобретенные материальные ценности должны приниматься к бухгалтерскому учету и учитываться в составе нефинансовых активов. Согласно п.111. Инструкция № 157н выбытие материальных запасов (списание) производится на основании надлежаще оформленных актов, с отражением стоимости материальных ценностей на расходы текущего финансового года.

Фактически, ***изготовленные и оплаченные из бюджетных средств материальные ценности на сумму 405,9 тыс. руб.*** (156,9 тыс. руб.+ 97,9 тыс.руб. + 151,1 тыс. руб.), не приняты к бухгалтерскому учету для дальнейшего использования, либо списания.

По данному вопросу И.о. руководителя Управления Е.Н.Авдеенко дано пояснение: «…В соответствии с бюджетной классификацией услуги по изготовлению и размещению поздравительной рекламы относятся на подстатью 226 «Прочие услуги», как расходы учреждения по оплате муниципальных контрактов (договоров) на оказание услуг, в целях обеспечения собственных нужд, в том числе за организацию и проведение работ и мероприятий в рамках текущей деятельности. В результате этого, после оказания услуг в соответствии с заключенными муниципальными контрактами расходные материалы: перетяги, постеры, стяги, флаги не являются собственностью управления потребительского рынка мэрии городского округа Тольятти и подлежат списанию организациями, которые оказывали вышеперечисленные услуги, посвященные празднованию 275-й годовщины со дня основания Ставрополя-Тольятти на территории городского округа Тольятти» (см. приложение № 1 к акту Управления).

На основании вышеизложенного, расходы по изготовлению рекламных материалов должна производить сама мэрия (Заказчик), как юридическое лицо, и принимать к бухгалтерскому учету материальные ценности в составе нефинансовых активов.

Таким образом, **в нарушение ст. 34 БК РФ** бюджетные средства на изготовление рекламных материалов (перетягов, постеров, стягов, флагов) по заключенным муниципальным контрактам **в сумме 405,9 тыс. руб. использованы неэффективно.**

По результатам проверки Управлением представлены разногласия (вх. от 06.12.2012г. № 09-04/116) (см. приложение № 10). На данные разногласия контрольно - счетной палатой подготовлен ответ (исх. от 12.12.2012г. № 09-04/163) (см. приложение № 11).

**Выводы по результатам проверки:**

**Департамент культуры мэрии городского округа Тольятти :**

1. Бюджетные средства в сумме **12 206,0 тыс.руб. необоснованно** предоставлены

автономным муниципальным учреждениям культуры в нарушение Порядка, утвержденного постановлением мэрии городского округа Тольятти от 24.02.2012г. № 522-п/1 и израсходованы **без проведения торгов** (п.2).

1. В нарушение **ст.34 БК РФ** бюджетные средства в сумме **12 206,0 тыс.руб.**

использованы **неэффективно** (п.2).

1. Департаментом культуры **неправомерно** предоставлена субсидия МАУ «КДЦ

«Буревестник» в сумме **8 010,0 тыс.руб.,** МАУ «КДК Тольятти» в сумме **3 297,0 тыс.руб.,** в связи с отсутствием у данных учреждений кадрового потенциала и собственной материальной базы на выполнение праздничных мероприятий (п.2).

1. В нарушение **ст. 289** **БК РФ** МАУ «КДК «Тольятти» бюджетные средства в

сумме **178,3 тыс.руб. использованы не по целевому** **назначению** (п.2.2.)

1. В нарушение **п.5** Устава МАУ «КДК «Тольятти» осуществлены крупные сделки

**без предварительного одобрения Наблюдательного совета** (п.2.2.).

1. **Необоснованно** использованы бюджетные средства по договорам, заключенным

с коммерческими организациями МАУ «КДЦ «Буревестник» в сумме **6 510,0 тыс.руб.** (п.2.1.), МАУ «КДК «Тольятти» в сумме **3 295,8 тыс.руб.** (п.2.2.).

**Департамент городского хозяйства мэрии городского округа Тольятти:**

**1.** В нарушение **ст. 289** **БК РФ** **нецелевое использование бюджетных средств** составилов сумме **3 010,1 тыс.руб.,** в том числе:МБУ г.о.Тольятти «Зеленстрой» в сумме **599,1 тыс.руб.** (п.3.2.2.); МБУ г.о.Тольятти«Парки города» в сумме**2 411,0 тыс.руб**. (п.3.3.1).

**2. Ущерб бюджету городского округа** в виде завышенных объемов выполнения муниципального задания МБУ г.о. Тольятти«Парки города» составил в сумме**1 252,0 тыс. руб**. (п.3.3.2).

**3.** МБУ г.о. Тольятти«Парки города» **неправомерно** заключена крупная сделка **без предварительного согласия Учредителя**  (п.3.3.3.).

**Управление потребительского рынка мэрии городского округа Тольятти:**

1. В нарушение **ст. 34 БК РФ** бюджетные средства в сумме **405,9 тыс. руб.**

**использованы неэффективно** (п.4).

**Предложения:**

**Мэрии городского округа Тольятти (ГРБС):**

**1.** В соответствии с бюджетным законодательством результативно и эффективно

использовать бюджетные средства при исполнении расходных обязательств:

* 1. Обоснованно предоставлять субсидии в соответствиисПорядком, утвержденным

постановлением мэрии городского округа Тольятти от 24.02.2012г. № 522-п/1 и с учетом

видов деятельности, определенных Уставами учреждений.

* 1. Привести Уставы подведомственных учреждений в соответствии с действующим

законодательством.

* 1. При реализации программ (праздничных мероприятий) осуществлять размещение

заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в соответствии с действующим законодательством.

**2.** Обеспечить возврат в бюджет городского округа субсидии, использованные не по целевому назначению в сумме **3 188,4 тыс.руб.,** в том числе: МАУ «КДК «Тольятти» в сумме **178,3 тыс.руб.;** МБУ г.о.Тольятти «Зеленстрой» в сумме **599,1 тыс.руб.;** МБУ г.о.Тольятти«Парки города» в сумме**2 411,0 тыс.руб**. (в том числе ущерб бюджету **1 252,0 тыс. руб**.)

**3.** В соответствии со ст. 282, ст. 283 БК РФ применить соответствующие меры принуждения за нарушение бюджетного законодательства.

*Начальник контрольно-ревизионного отдела*

*контрольно-счетной палаты Думы Е. П. Шмакова*

СОГЛАСОВАНО:

*Заместитель руководителя*

*контрольно – счетной палаты Думы О. Н. Макеева*