



ГЛАВА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

пл. Свободы, 4, г. Тольятти, ГСП, Самарская область, 445011
тел.: (8482) 543-744, 543-266, факс: (8482) 543-666, 544-219, e-mail: tgl@tgl.ru, http://тольятти.рф

*31.10.2018. № 8426/7**

На № _____

Председателю Думы
городского округа Тольятти
Н.И.Остудину

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики

Уважаемый Николай Иванович!

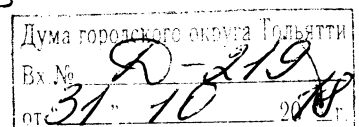
В соответствии с планом текущей деятельности Думы городского округа, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом городского округа, Положением о бюджетном процессе в городском округе Тольятти направляю Вам пакет документов по вопросу «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского округа Тольятти на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Докладчик: Миронова Лариса Александровна – и.о.руководителя департамента финансов администрации городского округа Тольятти.

- Приложение:
1. Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Тольятти на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов на 26 листах.
 2. Пояснительная записка на 1 листе.

Первый заместитель
главы городского округа

И.Н.Ладыка



**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ
НА 2019 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ**

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Тольятти на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, Положением о бюджетном процессе в городском округе Тольятти, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 09.04.2014г. № 250.

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Тольятти на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов являются основой для формирования бюджета городского округа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа Тольятти на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Бюджетная и налоговая политика городского округа Тольятти на среднесрочную перспективу обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего планового периода и ориентирована, в первую очередь, на повышение качества жизни населения городского округа Тольятти за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами и обеспечения социальной защищенности.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа Тольятти на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета городского округа Тольятти на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, подходов к его формированию, основных

характеристик и прогнозируемых параметров до 2021 года, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа Тольятти в условиях сложной экономической ситуации, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ НА 2019 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ

Основные направления бюджетной политики городского округа Тольятти (далее – городской округ) на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации с учетом итогов реализации бюджетной политики в городском округе за период до 2018 года.

Бюджетная политика городского округа на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего периода и ориентирована на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов, недопущения принятия новых расходных обязательств, необеспеченных доходными источниками городского округа.

1. Итоги реализации бюджетной политики в 2017 году и 9 месяцев 2018 года

Основными итогами реализации основных направлений бюджетной политики в 2017 году и 9 месяцев 2018 года являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа Тольятти,

- обеспечение выполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» (далее – Указы Президента РФ) в части доведения к 2018 году средней заработной платы работников учреждений культуры до средней заработной платы от трудовой деятельности в Самарской области, средней заработной платы

преподавателей учреждений дополнительного образования детей до средней заработной платы учителей в Самарской области,

- реализация Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года и Послания временно исполняющего обязанности Губернатора Самарской области от 10 апреля 2018 года,

- привлечение в бюджет городского округа межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов для софинансирования расходных обязательств городского округа Тольятти через активное участие в областных и федеральных государственных программах,

- реализация в максимальной степени программно-целевого метода планирования и исполнения бюджета городского округа с одновременным проведением оценки эффективности реализации муниципальных программ;

- обеспечение бесперебойного финансирования действующих расходных обязательств городского округа,

- увеличение инвестиционных расходов и расходов, связанных с развитием городской инфраструктуры;

- обеспечение реализации Плана основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 50 - летия выпуска первого легкового автомобиля ВАЗ в городском округе Тольятти,

- адресное решение социальных проблем,

- обеспечение полного и своевременного исполнения долговых обязательств при безусловном соблюдении ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации, проведение мероприятий по сокращению расходов на обслуживание муниципального долга;

- обеспечение открытости информации о муниципальных финансах, показателях проекта бюджета городского округа и отчета о его исполнении.

Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа Тольятти осуществлялось в рамках проведения мер по реализации решения Думы городского округа Тольятти от 07.12.2016 № 1274 «О бюджете городского округа Тольятти на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (постановление мэрии городского округа от 16.01.2017 № 103-п/1), решения Думы городского округа Тольятти от 06.12.2017 № 1607 «О бюджете городского округа Тольятти на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (постановление администрации городского округа от 29.03.2018

№ 1002-п/1), реализации муниципальной программы по повышению эффективности бюджетных расходов городского округа Тольятти на 2015-2020 годы (постановление мэрии городского округа от 20.05.2015 № 1627-п/1), реализации распоряжения администрации городского округа от 18.10.2017 № 8593-р/1 «Об обеспечении сбалансированности в ходе исполнения бюджета городского округа Тольятти в 2017 году».

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета городского округа по-прежнему занимают расходы на образование, физическую культуру и спорт, культуру и социальную политику. В 2017 году финансирование отраслей социально-культурной сферы составило 7 780 млн.руб. или 60 % от общих расходов. В 2018 году финансирование отраслей социальной сферы запланировано на уровне 62% за счет всех уровней бюджета или 8 553 млн.руб. То же процентное соотношение наблюдается по итогам 9 месяцев 2018 года или 5 674 млн.руб.

Не менее важным направлением расходов остается финансирование жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, дорожного хозяйства: в 2017 году расходы составили 3 199 млн.руб. или 25% от общих расходов. За 9 месяцев 2018 года профинансировано 1 878 млн.руб. или 21% от общих расходов. Всего в 2018 году на данные отрасли городского хозяйства запланировано 2 953 млн.руб. или 22% от общих расходов.

В рамках реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года и Послания временно исполняющего обязанности Губернатора Самарской области от 10 апреля 2018 года, был принят План действий администрации городского округа Тольятти на 2018 год (постановление администрации городского округа от 26.07.2018 № 2175-п/1) (далее – План действий).

В целях исполнения Указов Президента РФ и Плана действий из бюджета городского округа осуществлялось финансирование повышения заработной платы педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования, работников учреждений культуры.

Фактически средняя начисленная заработная плата педагогических работников учреждений дополнительного образования за 2017 год (без внешних совместителей) составила 27,6 тыс.руб. (необходимый уровень – 27,0 тыс.руб.), работников учреждений культуры – 23,1 тыс.руб. (необходимый уровень – 22,7 тыс.руб.)

В бюджете городского округа 2018 года предусмотрено доведение среднемесячной заработной платы педагогических работников списочного состава учреждений дополнительного образования до 29,3 тыс.руб., средней заработной платы работников учреждений культуры до 27,5 тыс.руб.

С учетом изменения федерального законодательства, а также в рамках мероприятий Плана действий, в 2018 году финансово обеспечено увеличение минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) до 9 489 рублей с 1 января 2018 года, до 11 163 рублей с 1 мая 2018 года, индексация заработной платы категорий работников бюджетной сферы, не попадающих под Указы Президента РФ, и заработная плата которых не индексировалась с 1 января 2014 года, на 4%.

В области социальной политики основными направлениями деятельности остается исполнение публичных нормативных обязательств перед гражданами, предоставление государственных, муниципальных и иных услуг населению через многофункциональные центры, обеспечение жильем отдельных категорий граждан.

В 2017 году по 32 публичным нормативным обязательствам было предоставлено выплат 16 064 получателям, на общую сумму 58 млн.руб., за 9 месяцев 2018 года выплаты получили 13 329 получателей на общую сумму 48 млн.руб. Всего до конца 2018 года по 34 публичным нормативным обязательствам планируется произвести выплат 17 776 получателям на 69 млн.руб.

Предоставление молодым семьям социальных выплат осуществляется в рамках реализации муниципальной программы городского округа «Молодой семье – доступное жилье» на 2014-2020 годы и подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы.

В 2017 году улучшены жилищные условия 156 молодых семей за счет средств бюджетов всех уровней на сумму 143 млн. руб., из них за счет средств бюджета городского округа - 32 млн.руб.

В 2018 году планируется улучшить жилищные условия 123 молодых семей на общую сумму 126 млн. руб. За 9 месяцев 2018 года полученные социальные выплаты позволили улучшить жилищные условия 74 молодых семей на сумму 76 млн. руб., в т.ч. за счет средств бюджета городского округа -19 млн.руб.

Городской округ получает 23,9% от всех средств, поступающих в область, но несмотря на это, очередь на 01.10.2018г. составляет 6140 человек.

Социальные выплаты ветеранам Великой Отечественной войны, проживающим на территории городского округа, на приобретение жилья предоставляются в рамках реализации государственной программы Самарской области «Развитие жилищного строительства Самарской области» до 2020 года. В 2017 году данные выплаты получили 8 ветеранов Великой Отечественной войны на общую сумму 10 млн. руб. На 2018 год для улучшения жилищных условий запланированы социальные выплаты из федерального бюджета в объеме 1 млн. руб. для 1 ветерана, проживающего на территории городского округа. По итогам 9 месяцев 2018 года данные выплаты перечислены.

Реализация мероприятий по вводу в эксплуатацию многоквартирного дома по ул.Пугачевская,40 позволила обеспечить жильем 66 человек.

За счет средств бюджета городского округа в 2017 году профинансированы работы по строительству детского сада в 20 квартале Автозаводского района на 350 мест на 137 млн.руб. В 2018 году работы продолжены, финансирование объекта за 9 месяцев составило 31 млн. руб.

С 2018 года осуществляется реализация федеральной программы по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2-х месяцев до 3 лет в дошкольных образовательных организациях путем строительства 3-х детских садов. Из бюджетов всех уровней на строительство садов выделены 181 млн. руб.

С целью создания дополнительных мест для детей в возрасте от 2-х месяцев до 3-лет в дошкольных учреждениях в министерство строительства Самарской области и министерство образования и науки Самарской области поданы заявки на предоставление субсидий бюджету городского округа на строительство 3-х детских садов.

В результате реализации Плана основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 50 - летия выпуска первого легкового автомобиля ВАЗ в городском округе Тольятти (далее – План мероприятий), в 2017 году было профинансировано: реконструкция стадиона «Труд» - 71,7 млн.руб., строительство выставочного зала в честь 50-летия АвтоВАЗа и выпуска первого легкового автомобиля со сквером, игровыми площадками и фонтаном (далее – выставочный зал) - 26,2 млн. руб.

За 9 месяцев 2018 года профинансированы выполненные работы на общую сумму 31,1 млн.руб., в том числе: