

## ГЛАВА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

пл. Свободы, 4, г. Тольятти, ГСП, Самарская область, 445011  
тел.: (8482) 543-744, 543-266, факс: (8482) 543-666, 544-219, e-mail: tgl@tgl.ru, http://тольятти.рф

28.12.2018 №10717/1

На № \_\_\_\_\_

Председателю Думы  
городского округа Тольятти  
Н.И.Остудину

О внесении изменений в Положение об организации и проведении публичных слушаний

Уважаемый Николай Иванович!

В соответствии с планом нормотворческой деятельности Думы городского округа Тольятти направляю для рассмотрения на заседании Думы пакет документов по вопросу «О внесении изменений в Положение об организации и проведении общественных обсуждений или публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности на территории городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 20.06.2018 №1778».

В соответствии с порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением мэрии городского округа Тольятти от 09.11.2016 №3530-п/1 проведена оценка регулирующего воздействия проекта.

Докладчик: Шишкин Аркадий Анатольевич - руководитель управления архитектуры и градостроительства департамента градостроительной деятельности администрации городского округа Тольятти.

29 12 18  
D-248

- Приложения:
1. Пояснительная записка на 5 л., в 1 экз.;
  2. Финансово экономическое обоснование на 1 л., в 1 экз.;
  3. Проект решения Думы городского округа Тольятти на 2 л., в 1 экз.;
  4. Отчет о проведении ОРВ на 2 в 1 экз.;
  5. Свод предложений на 1 в 1 экз.;
  6. Заключение ОРВ на 2 в 1 экз.

Глава городского округа



С.А.Анташев

**О внесении изменений в Положение об организации и проведении общественных обсуждений или публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности на территории городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 20.06.2018 №1778**

Рассмотрев изменения в Положение об организации и проведении общественных обсуждений или публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности на территории городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 20.06.2018 №1778, Дума

**РЕШИЛА:**

1. Внести в Положение об организации и проведении общественных обсуждений или публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности на территории городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 20.06.2018 №1778 (газета «Городские ведомости», 2018, 6 июля), следующие изменения:

1) в абзацах первом, втором, четвертом пункта 9 слова «не менее одного месяца и не более трех месяцев» заменить словами «49 дней»;

2) в пункте 17:

- в подпункте 1 слово «пяти» заменить словом «десяти»;

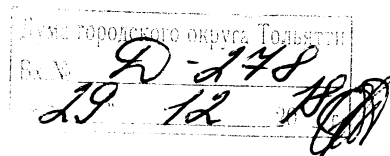
- в подпункте 2 слово «трех» заменить словом «десяти»;

3) в пункте 54 слова «не может быть менее одного месяца и более трех месяцев» заменить словами «составляет 84 дня»;

4) в пункте 59 слова «не менее двух и не более четырех месяцев» заменить словами «70 дней»;

5) в пункте 60 слова «не может быть более чем один месяц» заменить словами «составляет 28 дней»;

6) в пунктах 68, 71 слова «не может быть более одного месяца» заменить словами «составляет 28 дней».



Ми

2. Опубликовать настоящее решение в газете «Городские ведомости».

2. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию (Лыткин И.В.).

Глава городского округа

С.А. Анташев

Председатель Думы

Н.И. Остудин

*Me*

*OS*

Пояснительная записка к проекту решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Положение об организации и проведении общественных обсуждений или публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности на территории городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 20.06.2018 №1778»

Разработчиком проекта решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Положение об организации и проведении общественных обсуждений или публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности на территории городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 20.06.2018 №1778» (далее – Проект) является департамент градостроительной деятельности администрации городского округа Тольятти.

Проект разработан с целью исполнения предписания министерства строительства Самарской области в части установления конкретных сроков проведения публичных слушаний по проектам генерального плана, правил землепользования и застройки, правил благоустройства, документации по планировке территории, вопросам предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования и разрешений на отклонение от предельных параметров строительства, реконструкции объектов капитального строительства (далее – проекты в сфере градостроительной деятельности).

В соответствии с частью 24 статьи 5.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования на основании положений настоящего Кодекса определяется, в частности, срок проведения общественных обсуждений или публичных слушаний (далее – слушания).

Установленные пунктами 9, 54, 59, 60, 68, 71 Положения об организации и проведении общественных обсуждений или публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности на территории городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 20.04.2018 № 1778 (далее – Положение), сроки проведения слушаний повторяют сроки, предусмотренные соответствующими положениями ГрК РФ.

Например, согласно пункту 59 Положения продолжительность публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки составляет не менее двух месяцев и не более четырех месяцев со дня опубликования такого проекта, за исключением случая, установленного в пункте 60 Положения.

В соответствии с пунктом 60 Положения в случае подготовки изменений в правила землепользования и застройки в части внесения изменений в градостроительный регламент, установленный для конкретной территориальной зоны, публичные слушания по внесению изменений в правила землепользования и застройки проводятся в границах территориальной зоны, для которой установлен такой градостроительный регламент. В этих случаях срок проведения публичных слушаний не может быть более чем один месяц.

Следовательно, срок проведения слушаний, установленный Положением, ограничен минимальным и (или) максимальным сроком проведения слушаний и, соответственно, может варьироваться в указанных границах.

В практике муниципальных образований в Самарской области и в других субъектах используется разный подход к определению срока проведения публичных слушаний. Дублирование норм ГрК РФ (установление минимального и (или) максимального срока) применен, например, в городских округах Самара и Жигулевск, а также в муниципальных образованиях Пензенской, Ростовской Оренбургской областей, Республики Татарстан, Хабаровского края и др.

Вместе с тем, в ряде муниципальных образований срок проведения слушаний установлен в виде конкретного периода времени: в днях (г.Северодвинск Архангельской области), неделях (город Томск Томской области), месяцах (Советско-Гаванский муниципальный район Хабаровского края, муниципальное образование «Котлас» Архангельской области, город Орел Орловской области).

Учитывая то, что второй подход в большей степени соответствует принципу правовой определенности, поскольку в таком случае предусматривает единый срок проведения слушаний по одному виду проекта в сфере градостроительной деятельности, принято решение в указанной части предписание Минстроя Самарской области исполнить.

Согласно части 25 статьи 5.1, части 8 статьи 28, части 13 статьи 31, части 7 статьи 39 срок или продолжительность слушаний исчисляется со дня опубликования оповещения о проведении слушаний (для Правил землепользования и застройки – проекта) до дня опубликования заключения о результатах слушаний.

Пунктом 14.1. статьи 47 Устава городского округа Тольятти определено, что под официальным опубликованием (обнародованием) муниципального правового акта понимается первое помещение полного текста муниципального правового акта с пометкой «официальное опубликование» в газете «Городские ведомости».

Исходя из графика выхода газеты «Городские ведомости» (2 раза в неделю по вторникам и пятницам) предлагается установить срок слушаний в днях кратных 7, количество дней определить в установленных ГрК РФ

границах с учетом практики проведения слушаний в городском округе Тольятти:

*1) Для проектов правил благоустройства, документации по планировке территории – 49 дней;*

В соответствии с частью 25 статьи 5.1, частью 11 статьи 46 ГрК РФ срок проведения слушаний по проектам правил благоустройства территорий, документации по планировке территории не может быть менее одного месяца и более трех месяцев.

Средний срок проведения публичных слушаний по проектам документации по планировке территории за 2017-2018 год в г.о. Тольятти составляет 45-49 дней. Проектом предлагается установить срок в 49 дней.

*Пример применения указанного срока:*

Опубликование оповещения – вторник, 11 декабря 2018 года.

Размещение проекта на портале – 17 декабря 2018 года.

Проведение собрания - 21 или 22 января 2019 года.

Сбор предложений – с 17 декабря 2018 года по 21 или 22 января 2019 года.

Опубликование заключения – 29 января 2019 года.

*2) Для проектов Генерального плана – 84 дня;*

В соответствии с частью 8 статьи 28 ГрК РФ срок проведения слушаний по проекту Генерального плана не может быть менее одного месяца и более трех месяцев. Проектом предлагается установить максимальный срок исходя из масштабности документа и его возможного влияния на всю территорию городского округа Тольятти. В целях обеспечения участников публичных слушаний равными возможностями для участия в слушаниях собрания могут проводиться отдельно в каждом из районов городского округа, что также требует дополнительного времени на сбор предложений.

Следует отметить, что срок проведения слушаний по проекту Генерального плана взаимосвязан со сроком его согласования с уполномоченными федеральными органами власти, и органами власти субъекта Российской Федерации, с органами местного самоуправления муниципальных образований, имеющих общую границу с городским округом. В соответствии со ст.25 Градостроительного кодекса указанное согласование осуществляется в трехмесячный срок со дня поступления в эти органы уведомления об обеспечении доступа к проекту генерального плана и материалам по его обоснованию в информационной системе территориального планирования.

*3) Для проектов Правил землепользования и застройки (далее – Правила) – 70 дней, в случае подготовки изменений в Правила в части внесения изменений в градостроительный регламент, установленный для конкретной территориальной зоны - 28 дней;*

В соответствии с частью 13 статьи 31 Градостроительного кодекса продолжительность слушаний по проекту Правил составляет не менее двух и не более четырех месяцев со дня опубликования такого проекта.

Средний срок проведения слушаний по проектам внесения изменений в Правила в 2017-2018 годах составляет 67 дней, Проектом предлагается установить срок проведения слушаний в 70 дней.

*Пример применения указанного срока:*

Опубликование оповещения и проекта – вторник, 11 декабря 2018 года.

Размещение проекта на портале – 17 декабря 2018 года.

Проведение собрания – 11 или 12 февраля 2019 года.

Сбор предложений – с 17 декабря 2018 по 11 или 12 февраля 2019 года.

Опубликование заключения- 19 февраля 2019 года.

*4) Для проектов решений о предоставлении разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков, решений о предоставлении разрешений на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства – 28 дней.*

Согласно части 7 статьи 39 ГрК РФ срок проведения слушаний со дня оповещения жителей муниципального образования об их проведении до дня опубликования заключения о результатах слушаний не может быть более одного месяца.

Проектом также предлагается внести изменения в пункт 17 Положения.

В абзаце 2 пункта 17 Положения установлен срок опубликования оповещения **в течение пяти дней** со дня принятия постановления администрации городского округа о назначении слушаний.

Частью 8 статьи 5.1 ГрК РФ определено, что оповещение о начале слушаний не позднее чем за семь дней до дня размещения на официальном сайте или в информационных системах проекта, подлежащего рассмотрению на слушаниях, подлежит опубликованию **в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации**, а также в случае, если это предусмотрено муниципальными правовыми актами, в иных средствах массовой информации. Пунктом 14.2 Устава городского округа Тольятти установлено, что срок официального опубликования муниципального правового акта составляет не позднее десяти дней после его подписания.

Проектом предлагается в пункте 17 Положения:

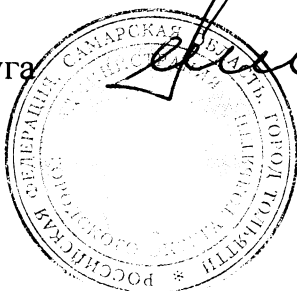
- в абзаце втором срок опубликования оповещения привести в соответствии с Уставом городского округа Тольятти;



- в абзаце третьем срок распространения на информационных стендах оповещения установить такой же, как для его официального опубликования – в течение десяти дней со дня принятия постановления администрации городского округа о назначении слушаний.

Финансово-экономическое обоснование к представленному проекту решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Положение об организации и проведении общественных обсуждений или публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности на территории городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 20.06.2018 №1778», не требуется.

Глава городского округа



С.А. Анташев

544433 (3612)  
Ю.В. Максимова

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Ю.В. Максимова", is written below the typed name.