

Депутатам Думы
городского округа Тольятти

Направляю пакет документов по вопросу «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти» для рассмотрения на заседании Думы 21.03.2018.

Докладчик – Микель Д.Б., председатель Думы, руководитель постоянно действующей рабочей группы по внесению изменений в Устав городского округа Тольятти.

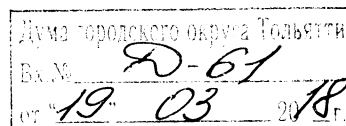
Приложение:

1. Проект решения Думы на 3 листах.
2. Пояснительная записка на 4 листах.

Председатель Думы,
руководитель рабочей группы



Д.Б.Микель



ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ДУМЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти

Рассмотрев изменения в Устав городского округа Тольятти, принятый постановлением Тольяттинской городской Думы от 30.05.2005 № 155, Дума

РЕШИЛА:

1. Внести в Устав городского округа Тольятти, принятый постановлением Тольяттинской городской Думы от 30.05.2005 № 155 (газета «Городские ведомости», 2005, 11 августа, 2 сентября, 15 ноября; 2006, 14 марта; 2008, 15 января, 22 марта, 20 сентября; 2010, 14 января, 18 марта; 2011, 23 апреля, 24 ноября; 2013, 24 мая, 12 июля; 2014, 21 января; 2015, 6 марта, 10 июля; 2016, 1 апреля; 2017, 25 апреля, 3 ноября; 2018, 19 января), следующие изменения:

1) в части 1 статьи 3 слова «рекреационные земли» заменить словами «земли рекреационного назначения»;

2) пункт 25 части 1 статьи 7 изложить в следующей редакции:

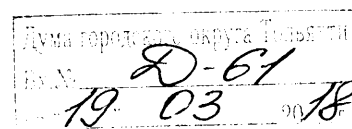
«25) утверждение правил благоустройства территории городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории городского округа в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа;»;

3) пункт 13 части 1 статьи 7.1 изложить в следующей редакции:

«13) создание условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, а также применение результатов независимой оценки качества условий оказания услуг организациями при оценке деятельности руководителей подведомственных организаций и осуществление контроля за принятием мер по устранению недостатков, выявленных по результатам независимой оценки качества условий оказания услуг организациями, в соответствии с федеральными законами;»;

4) в части 1 статьи 8:

- дополнить пунктом 6.3 следующего содержания:



«6.3) полномочиями в сфере стратегического планирования, предусмотренными Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»»;

- пункт 8 изложить в следующей редакции:

«8) организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы городского округа, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации»;

5) в статье 18:

- наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 18. Публичные слушания, общественные обсуждения»;

- в части 3:

в абзаце первом слова «выносятся в обязательном порядке» заменить словами «должны выноситься»;

- дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1) проект стратегии социально-экономического развития городского округа»;

пункты 3, 5, 6, 7, 7.1, 8, 9, 10, 11 признать утратившими силу;

- часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Порядок организации и проведения публичных слушаний по проектам и вопросам, указанным в части 3 статьи 28 Федерального закона, определяется Уставом городского округа и (или) нормативным правовым актом Думы и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей городского округа о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей городского округа, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений.»;

- дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. По проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросам изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки проводятся общественные обсуждения или публичные слушания, порядок организации и проведения которых определяется Уставом

городского округа и (или) нормативным правовым актом Думы с учетом положений законодательства о градостроительной деятельности.»;

б) в части 1 статьи 25:

- пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) утверждение стратегии социально-экономического развития городского округа;»;

- дополнить пунктом 11 следующего содержания:

«11) утверждение правил благоустройства территории городского округа.»;

7) дополнить статью 34 частью 4 следующего содержания:

«4. В случае, если глава городского округа, полномочия которого прекращены досрочно на основании правового акта Губернатора Самарской области об отрешении от должности главы городского округа либо на основании решения Думы об удалении главы городского округа в отставку, обжалует данный правовой акт или решение в судебном порядке, Дума не вправе принимать решение об избрании главы городского округа, избираемого Думой из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, до вступления решения суда в законную силу.».

2. Настоящее решение вступает в силу после дня его официального опубликования.

3. Главе городского округа Тольятти (Анташев С.А.) зарегистрировать изменения в Устав городского округа Тольятти в установленном законом порядке.

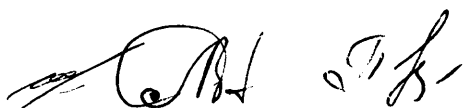
4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по местному самоуправлению и взаимодействию с общественными и некоммерческими организациями (Болканскова Н.Е.).

Глава городского округа

С.А.Анташев

Председатель Думы

Д.Б.Микель



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти»

Согласно статье 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) проект устава муниципального образования, проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования не позднее, чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования, внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по проекту указанного устава, проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении.

Не требуется официальное опубликование (обнародование) порядка учета предложений по проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, а также порядка участия граждан в его обсуждении в случае, когда в устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта Российской Федерации в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами.

На заседании Думы городского округа Тольятти 24.01.2018 принято решение № 1639 «О проекте решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти».

Указанное решение Думы содержит проект муниципального правового акта о внесении изменений в Устав городского округа Тольятти, учитывающий изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ на 29.12.2017.

Решение Думы от 24.01.2018 № 1639 опубликовано в газете «Городские ведомости» 09.02.2018 № 9 (2072).

Изменения в Устав городского округа Тольятти (далее - Устав) связаны с приведением Устава в соответствие с изменениями действующего законодательства, а именно:

1. Федеральным законом от 30.10.2017 № 299-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившим в силу 10.11.2017, внесены изменения в том числе, в Федеральный закон № 131-ФЗ по вопросам стратегического планирования:

1.1. Внесенными изменениями в часть 1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ, за органами местного самоуправления закрепляются полномочия в сфере стратегического планирования, предусмотренные Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», а также исключается полномочие по принятию и организации выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

Соответствующие изменения вносятся в часть 1 статьи 8 Устава городского округа Тольятти.

1.2. Согласно изменениям, внесенным в часть 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ, к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования отнесено утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования. Одновременно исключены из части 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ полномочия представительного органа по принятию и организации выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования, а также по принятию планов и программ развития муниципального образования, утверждению отчетов об их исполнении.

В связи с данными изменениями соответствующие изменения вносятся в часть 1 статьи 25 Устава городского округа Тольятти.

1.3. Часть 3 статьи 28 Федерального закона № 131-ФЗ дополнена нормой, согласно которой на публичные слушания выносится проект стратегии социально-экономического развития муниципального образования, но не выносятся проекты планов и программ развития муниципального образования.

Соответствующие изменения вносятся в статью 18 Устава городского округа.

2. Федеральным законом от 05.12.2017 № 380-ФЗ «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации», вступившим в силу 05.12.2017, внесены изменения, в том числе в статью 36 Федерального закона № 131-ФЗ, в соответствии с которыми уточнены гарантии глав муниципальных образований на судебную защиту в результате отрешении от должности высшим должностным лицом субъекта РФ или удаления его в отставку представительным органом.

В случае, если глава обжалует соответствующий правовой акт, то до вступления решения суда в законную силу не могут быть назначены досрочные муниципальные выборы или принято решение представительного

органа об избрании главы из своего состава или из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Соответствующие изменения вносятся в статью 34 Устава городского округа.

3. Федеральным законом от 05.12.2017 № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы», вступившим в силу с 06.03.2018 внесены изменения, в том числе пункт 13 части 1 статьи 16.1 Федерального закона № 131-ФЗ, изложен в новой редакции, согласно которым органы местного самоуправления городского округа имеют право на создание условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, а также применение результатов независимой оценки качества условий оказания услуг организациями при оценке деятельности руководителей подведомственных организаций и осуществление контроля за принятием мер по устранению недостатков, выявленных по результатам независимой оценки качества условий оказания услуг организациями, в соответствии с федеральными законами.

Таким образом, органы местного самоуправления с 06.03.2018 имеют право на применение результатов независимой оценки качества условий оказания услуг организациями при оценке деятельности руководителей подведомственных организаций и осуществление контроля за принятием мер по устранению недостатков, выявленных по результатам независимой оценки качества условий оказания услуг организациями, в соответствии с федеральными законами.

Соответствующие изменения вносятся в пункт 13 части 1 статьи 7.1 Устава городского округа.

4. Федеральным законом от 29.12.2017 № 455-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившим в силу 29.12.2017, внесены изменения, в том числе в статью 28 Федерального закона № 131-ФЗ (далее – статья 28), согласно которым:

4.1 наименование статьи 28 излагается в новой редакции, а именно «Публичные слушания, общественные обсуждения»;

4.2 часть 4 статьи 28 дополняется положениями уточняющего характера (делается ссылка на часть 3 статьи 28);

4.3 статья 28 дополняется частью 5, согласно которой по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений о предоставлении разрешения

на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросам изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки проводятся общественные обсуждения или публичные слушания, порядок организации и проведения которых определяется уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования с учетом положений законодательства о градостроительной деятельности.

Соответствующие изменения вносятся в статью 18 Устава городского округа.

5. Федеральным законом от 29.12.2017 № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившим в силу 29.12.2017 (за исключением отдельных положений), уточняются полномочия органов местного самоуправления в сфере благоустройства территории муниципальных образований, так:

- вводятся понятия «правила благоустройства территории муниципального образования», «благоустройство территории» и «элементы благоустройства»;

- к вопросам местного значения, в том числе городских округов, в сфере благоустройства отнесено утверждение правил благоустройства территории соответствующего муниципального образования, осуществление контроля за их соблюдением, а также организация благоустройства территории в соответствии с указанными правилами;

- устанавливается, что утверждение правил благоустройства территории относится к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

- закреплён перечень вопросов, которые могут быть урегулированы правилами благоустройства территории.

Соответствующие изменения вносятся в часть 1 статьи 7, в часть 1 статьи 25 Устава городского округа.

Представленные изменения в Устав городского округа были рассмотрены на заседании рабочей группы по внесению изменений и дополнений в Устав городского округа Тольятти 19.03.2018.

Председатель Думы,
руководитель рабочей группы

Д.Б.Микель