

Депутатам Думы  
городского округа Тольятти

Направляю пакет документов по вопросу «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти» для рассмотрения на заседании Думы.

Представленный проект решения Думы не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городском округе Тольятти, в связи, с чем проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, предусмотренное Регламентом Думы городского округа Тольятти, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 18.10.2018 № 3, и Положением о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу городского округа Тольятти, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 20.03.2013 № 1147, не требуется.

Докладчик - Остудин Николай Иванович, председатель Думы, руководитель постоянно действующей рабочей группы по внесению изменений в Устав городского округа Тольятти.

Приложение:

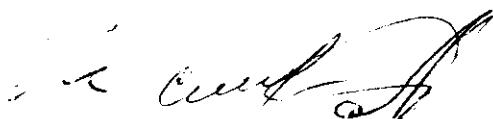
1. Проект решения Думы - на 5 листах.
2. Пояснительная записка - на 3 листах.
3. ФЭО – на 1 листе.

Председатель Думы



Н.И.Остудин

№ 115  
11 04 19



**О внесении изменений в Устав  
городского округа Тольятти**

Рассмотрев изменения в Устав городского округа Тольятти, принятый постановлением Тольяттинской городской Думы от 30.05.2005 № 155, Дума

**РЕШИЛА:**

1. Внести в Устав городского округа Тольятти, принятый постановлением Тольяттинской городской Думы от 30.05.2005 № 155 (газета «Городские ведомости», 2005, 11 августа, 2 сентября, 15 ноября; 2006, 14 марта; 2008, 15 января, 22 марта, 20 сентября; 2010, 14 января, 18 марта; 2011, 23 апреля, 24 ноября; 2013, 24 мая, 12 июля; 2014, 21 января; 2015, 6 марта, 10 июля; 2016, 1 апреля; 2017, 25 апреля, 3 ноября; 2018, 19 января, 4 мая, 14 декабря; 2019, 29 января), следующие изменения:

1) пункт 7.2 части 1 статьи 7 после слова «прав» дополнить словами «коренных малочисленных народов и других»;

2) в пункте 15 части 1 статьи 7.1 слова «мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, обитающих» заменить словами «деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими»;

3) часть 5 статьи 32 изложить в следующей редакции:

«5. Полномочия главы городского округа начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного главы городского округа.

При вступлении в должность глава городского округа приносит торжественную присягу:

«Я, (фамилия, имя, отчество), вступая в должность главы городского округа Тольятти, торжественно обещаю справедливо и беспристрастно осуществлять предоставленные мне полномочия, честно и добросовестно исполнять свои обязанности, прилагая все свои силы и способности на благо жителей городского округа.



11 Д-115  
04 19

Клянусь уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать Конституцию и законы Российской Федерации, законы Самарской области, Устав городского округа Тольятти».

Глава городского округа считается вступившим в должность с момента принесения присяги на заседании Думы после принятия решения Думы о его избрании, но не позднее чем через 30 дней со дня принятия решения Думы об избрании.

При вступлении в должность главе городского округа вручается удостоверение. Положение об удостоверении главы городского округа утверждается Думой.»;

4) часть 19 статьи 32 изложить в следующей редакции:

«19. В случае досрочного прекращения полномочий главы городского округа, его временного отсутствия или временной невозможности исполнения им должностных обязанностей либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности его полномочия временно исполняет первый заместитель главы городского округа в соответствии с распределением полномочий между главой городского округа, первыми заместителями главы городского округа, заместителями главы городского округа, руководителем аппарата администрации, утвержденным постановлением администрации, а в случае его отсутствия - лицо, исполняющее обязанности указанного первого заместителя главы городского округа.»;

5) пункт 6 части 1 статьи 33 изложить в следующей редакции:

«6) назначает и освобождает от должности первых заместителей главы городского округа, заместителей главы городского округа, руководителя аппарата администрации, руководителей отраслевых (функциональных) и территориальных органов и решает иные вопросы по организации деятельности администрации;»;

б) в статье 36:

- часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Структура администрации утверждается Думой по представлению главы городского округа. В структуру администрации входят глава городского округа, не более двух первых заместителей главы городского округа, заместители главы городского округа, руководитель аппарата администрации, отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации.»;

- части 6 и 7 изложить в следующей редакции:



«6. Первые заместители главы городского округа, заместители главы городского округа, руководитель аппарата администрации, другие руководители администрации, осуществляющие руководство органами администрации, назначаются и освобождаются от должности главой городского округа.

7. Первые заместители главы городского округа, заместители главы городского округа, руководитель аппарата администрации в пределах полномочий, установленных настоящим Уставом и постановлением администрации о распределении полномочий между главой городского округа, первыми заместителями главы городского округа, заместителями главы городского округа, руководителем аппарата администрации, издают распоряжения по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Самарской области, а также по вопросам организации работы администрации.»;

7) статью 44 дополнить частью 1.2 следующего содержания:

«1.2. Гражданин не может быть назначен на должности председателя, заместителя председателя и аудитора контрольно-счетной палаты, а муниципальный служащий не может замещать должности председателя, заместителя председателя и аудитора контрольно-счетной палаты в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с председателем Думы, главой городской округа, руководителями судебных и правоохранительных органов, расположенных на территории городского округа.»;

8) пункт 3 части 3 статьи 47 изложить в следующей редакции:

«3) постановления и распоряжения администрации, постановления и распоряжения председателя Думы, распоряжения первых заместителей главы городского округа, заместителей главы городского округа, распоряжения руководителя аппарата администрации, распоряжения руководителя органа администрации, осуществляющего кадровую работу, приказы руководителя финансового органа, приказы руководителей органов администрации, являющихся юридическими лицами администрации, распоряжения руководителя аппарата Думы, распоряжения и приказы председателя контрольно-счетной палаты.»;

9) в части 3 статьи 68:

- в пунктах 1, 3 слова «на плановый» заменить словом «плановый»;
- в пункте 8 слово «протокол» заменить словами «копия протокола»;



- в пункте 12 слова «на плановый» заменить словом «плановый»;
- 10) в статье 70:
- в части 2 цифру «5» заменить на цифру «6»;
- в части 3 слова «главы городского округа» заменить словом «администрации»;

- часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Возглавляют Согласительную комиссию сопредседатели: председатель комиссии по бюджету и первый заместитель главы городского округа в соответствии с распределением полномочий между главой городского округа, первыми заместителями главы городского округа, заместителями главы городского округа, руководителем аппарата администрации, утвержденным постановлением администрации.»;

- в части 8 слово «трех» заменить словом «четыре»;

11) статью 72 изложить в следующей редакции:

**«Статья 72. Органы муниципального финансового контроля**

1. Муниципальный финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

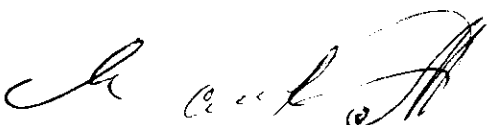
2. Контрольно-счетная палата является органом внешнего муниципального финансового контроля.

Полномочия контрольно-счетной палаты по внешнему муниципальному финансовому контролю и порядок их осуществления определяются муниципальными правовыми актами Думы в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

3. Финансовый орган администрации и орган муниципального финансового контроля администрации являются органами внутреннего муниципального финансового контроля.

Полномочиями финансового органа администрации по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля при санкционировании операций определяются Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Полномочия органа муниципального финансового контроля администрации по внутреннему муниципальному финансовому контролю и порядок их осуществления определяются Бюджетным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами.



Порядок осуществления полномочий органом внутреннего муниципального финансового контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю определяется муниципальными правовыми актами администрации, а также стандартами осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, утверждаемыми муниципальными правовыми актами администрации.»;

12) часть 3 статьи 73 изложить в следующей редакции:

«3. Годовой отчет об исполнении бюджета городского округа до его рассмотрения в Думе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа осуществляется контрольно-счетной палатой в порядке, установленном Думой, с соблюдением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и с учетом особенностей, установленных федеральными законами.».

2. Настоящее решение вступает в силу после дня его официального опубликования.

3. Главе городского округа Тольятти (Анташев С.А.) зарегистрировать изменения в Устав городского округа Тольятти в установленном законом порядке.

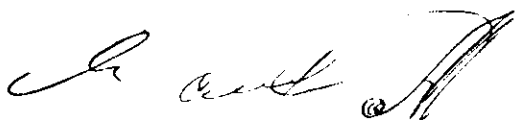
4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по местному самоуправлению и взаимодействию с общественными и некоммерческими организациями (Митковский П.Б.).

Глава городского округа

С.А.Анташев

Председатель Думы

Н.И.Остудин



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти»

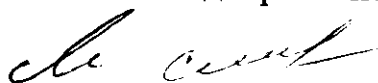
Согласно статье 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) проект устава муниципального образования, проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования не позднее, чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования, внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по проекту указанного устава, проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 28 Федерального закона № 131-ФЗ на публичные слушания должен выноситься, в том числе, проект устава муниципального образования, а также проект муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда в устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта Российской Федерации в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами.

Решением Думы от 20.02.2019 № 153 назначены публичные слушания по проекту решения Думы «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти». Решение опубликовано в газете «Городские ведомости» 01.03.2019 № 15 (2177).

Публичные слушания состоялись 01.04.2019 г. Результаты публичных слушаний, в том числе мотивированное обоснование принятого решения по результатам публичных слушаний, опубликованы в газете «Городские ведомости» 09.04.2019 № 25 (2187).

По итогам публичных слушаний проект решения Думы «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти», вынесенный на публичные слушания, одобрен участниками слушаний. Предложения, поступившие от депутата Думы Архангельского Е.А. о внесении изменений в проект решения Думы, по результатам голосования участниками публичных слушаний одобрены не были.



Предлагаемые изменения в Устав городского округа обусловлены приведением его в соответствие с изменением действующего законодательства, предложениями, поступившими в Думу городского округа Тольятти из администрации городского округа, кроме того, предлагаемые изменения в Устав городского округа носят уточняющий и редакционный характер, а именно:

1. Федеральным законом от 06.02.2019 №3-ФЗ «О внесении изменений в статьи 21 и 26-3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статьи 15 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"» внесены изменения, в том числе в статью 16 Федерального закона № 131-ФЗ, предусматривающие отнесение к вопросам местного значения городского округа обязанность по разработке и осуществлению мер, направленных на реализацию прав коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Соответствующие изменения вносятся в пункт 7.2 части 1 статьи 7 Устава городского округа Тольятти.

2. Статьей 24 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, в том числе в пункт 15 части 1 статьи 16.1 Федерального закона № 131-ФЗ, в соответствии с которыми органы местного самоуправления городского округа имеют право на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории городского округа.

Соответствующие изменения вносятся в пункт 15 части 1 статьи 7.1 Устава городского округа Тольятти.

3. Федеральным законом от 27.12.2018 № 559-ФЗ внесены изменения, в том числе в статью 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», согласно которым лицо не может быть назначено на должность председателя, заместителя председателя, аудитора контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации, контрольно-счетного органа муниципального образования или замещать эти должности в случае наличия близкого родства или свойства с председателем представительного органа муниципального образования, главой муниципального образования, главой местной администрации, руководителями судебных и правоохранительных органов, расположенных на территории соответствующего муниципального образования, независимо от того, отнесены ли указанные должности к государственным (муниципальным) должностям либо должностям государственной (муниципальной) службы.





Соответствующие изменения вносятся в статью 44 Устава городского округа Тольятти.

4. Изменения в часть 5 статьи 32 Устава городского округа Тольятти уточняют срок вступления в должность вновь избранного главы городского округа, а также содержат текст присяги главы городского округа.

5. С учетом многочисленной практики, сложившейся в Российской Федерации, наличия нескольких первых заместителей главы муниципального образования, а также учитывая наличие такой необходимости в городском округе Тольятти, администрацией предлагается внести в Устав городского округа Тольятти соответствующие изменения в часть 19 статьи 32, пункт 6 части 1 статьи 33, в части 2, 6, 7 статьи 36, пункт 3 части 3 статьи 47 Устава городского округа Тольятти;

6. В статью 68 вносятся изменения, носящие редакционный и уточняющий характер.

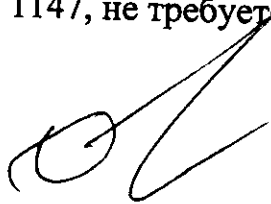
7. Изменениями в статью 70 Устава городского округа Тольятти, уточняется количественный состав Согласительной комиссии.

8. Предлагается уточнить редакцию статьи 72 Устава городского округа, изложить ее в соответствии со статьями 152, 157, разделом 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), поскольку главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета городского округа, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета городского округа, не являются органами муниципального финансового контроля.

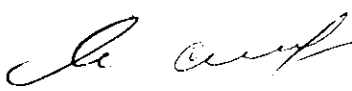
9. Часть 3 статьи 73 Устава городского округа Тольятти приводится в соответствие с частью 1 статьи 264.4 БК РФ.

Представленный проект решения Думы не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городском округе Тольятти, в связи, с чем проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, предусмотренное Регламентом Думы городского округа Тольятти, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 18.10.2018 № 3, и Положением о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу городского округа Тольятти, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 20.03.2013 № 1147, не требуется.

Председатель Думы



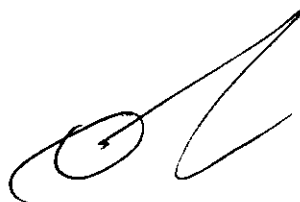
Н.И.Остудин



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту решения Думы городского округа Тольятти  
«О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти»

Представленные изменения в Устав городского округа Тольятти не повлекут расходов из бюджета городского округа Тольятти.

Председатель Думы



Н.И.Остудин

