ГЛАВА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

пл. Свободы, 4, г. Тольятти, ГСП, Самарская область, 445011
тел.: (8482) 543-744, 543-266, факс: (8482) 543-666, 544-219, e-mail: tgl@tgl.ru, http://тольятти.рф

24.03.2023 № 2043/1

На №

Председателю Думы
городского округа Тольятти
Остудину Н.И.

Уважаемый Николай Иванович!

Направляю Вам в инициативном порядке для рассмотрения на заседании Думы городского округа Тольятти пакет документов по вопросу «О Порядках определения размера платы, начального размера платы по договорам на размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, на территории городского округа Тольятти».

Прошу включить рассмотрение вопроса в повестку заседания Думы городского округа Тольятти на 29.03.2023.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 04.03.2020 № 514, оценка регулирующего воздействия проекта решения «О Порядках определения размера платы, начального размера платы по договорам на размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, на территории городского округа Тольятти» проведена.

Дума городского округа Тольятти
Вх. № Д-59
24 03 23

Докладчик: Гильгулин Григорий Владимирович – заместитель главы городского округа по финансам, экономике и развитию.

Приложение:

1. Проект решения Думы городского округа Тольятти «О Порядках определения размера платы, начального размера платы по договорам на размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, на территории городского округа Тольятти» на 6 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 5 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 2 л. в 1 экз.
4. Заключение КСП на 2 л. в 1 экз.
5. Заключение об ОРВ на 3 л. в 1 экз.
6. Свод предложение на 1 л. в 1 экз.
7. Отчет о проведении ОРВ на 7 л. в 1 экз.

Глава городского округа Н.А. Ренц

ДУМА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ
от _____ г. N _____

«О Порядках определения размера платы, начального размера платы по договорам на размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, на территории городского округа Тольятти»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», статьей 5 Закона Самарской области от 05.07.2010 № 76-ГД «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области», постановлением Правительства Самарской области от 02.08.2016 № 426 «О реализации отдельных полномочий в области государственного регулирования торговой деятельности», руководствуясь Уставом городского округа Тольятти, Дума

решила:

1. Утвердить Порядок определения размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому без проведения аукциона на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, на территории городского округа Тольятти, согласно приложению 1.

2. Утвердить Порядок определения начального размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому по итогам аукциона, на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, на территории городского округа Тольятти, согласно приложению 2.

3. Опубликовать настоящее Решение в газете «Городские ведомости».

4. Настоящее Решение вступает в силу после дня его официального опубликования.

5. Контроль за выполнением настоящего Решения возложить на постоянную комиссию по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию (Лыткин И.В.).

Глава городского округа Н.А. Ренц

Председатель Думы Н.И. Остудин

Дума городского округа Тольятти
Вх.№ Д-59
24 03 2023

Приложение 1
к Решению Думы
от_____№_____

ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ РАЗМЕРА ПЛАТЫ ПО ДОГОВОРУ НА РАЗМЕЩЕНИЕ НЕСТАЦИОНАРНОГО ТОРГОВОГО ОБЪЕКТА, ЗАКЛЮЧАЕМОМУ БЕЗ ПРОВЕДЕНИЯ АУКЦИОНА НА ЗЕМЛЯХ ИЛИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКАХ, НАХОДЯЩИХСЯ В МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ, НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

1. Настоящий Порядок регулирует процедуру (методику) определения размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому без проведения аукциона на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти (далее – размер платы по договору), на территории городского округа Тольятти.

2. Размер платы по договору считается равным рыночной стоимости платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта в месте размещения такого объекта согласно схеме размещения нестационарных торговых объектов городского округа Тольятти, определяемой на основании отчета об оценке, составленного по результатам определения стоимости указанного объекта оценки в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в Российской Федерации.

3. В отношении сезонного нестационарного торгового объекта размер платы по договору определяется за весь период использования такого нестационарного торгового объекта в течение сезона.

В отношении иных нестационарных торговых объектов размер платы по договору определяется из расчета его применения за год использования нестационарного торгового объекта.

Размер платы по договору на размещение сезонных (летних) кафе при стационарных предприятиях общественного питания определяется за весь период использования таких объектов в течение сезона.

4. Объектом оценки является право размещения нестационарного торгового объекта в месте размещения такого объекта согласно схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Тольятти.

5. Основанием для проведения оценки является договор на проведение оценки указанных в пункте 4 настоящего Порядка объектов, заключенный администрацией городского округа Тольятти в лице уполномоченного органа администрацией городского округа Тольятти с оценщиком или с юридическим лицом, с которым оценщик заключил трудовой договор.

6. Оценка объекта оценки выполняется оценщиком на основе задания на оценку, которое является неотъемлемой частью договора на оценку объекта оценки (далее - договор на оценку) и содержит следующую информацию:

- информацию, предусмотренную Федеральными стандартами оценки, действующими на момент проведения оценки;

- иные существенные допущения, установленные уполномоченным органом администрации городского округа Тольятти исходя из индивидуальных характеристик предполагаемого места размещения нестационарного торгового объекта, являющиеся обязательными для оценщика при отборе объектов-аналогов.

7. К иным существенным допущениям, подлежащим включению в задания на оценку, относятся:

а) расположение места размещения нестационарного торгового объекта с учетом административно-территориального деления города Тольятти (Автозаводский район, Центральный район, Комсомольский район, территория микрорайонов (Поволжский, Федоровка, Шлюзовой, Новоматюшкино, Портовый, Загородный);

б) окружающая застройка (градостроительное зонирование):

- жилая зоны - 1 (Ж-1А, Ж-1Б, Ж-2);
- жилая зона – 2 (Ж-3, Ж-4, Ж-5);
- общественно-деловая зона;
- зона промышленности и коммунально-складских объектов;
- зона инженерной и транспортной инфраструктуры;
- зона рекреационного назначения;
- зона специального назначения.

в) площадь места расположения нестационарного торгового объекта:

- до 50 метров;
- от 50 до 100 метров;
- 100 метров и более;

г) специализация нестационарного торгового объекта (универсальная, продовольственная, непродовольственная).

8. В случае отсутствия объектов-аналогов, соответствующих существенным допущениям, включенным в задание на оценку в соответствии с подпунктом «б» пункта 7 настоящего Порядка, оценщик выбирает объекты с иным градостроительным зонированием, но с обязательным соответствием существенным допущениям, включенным в задание на оценку в соответствии с подпунктами «а», «в», «г» пункта 7 настоящего Порядка.

9. Рассчитанный в соответствии с пунктами 2 и 3 настоящего Порядка размер платы по договору за первый год использования нестационарного торгового объекта во второй и последующие годы использования несезонного нестационарного торгового объекта умножается на коэффициент инфляции расчетного года, определяемый исходя из максимального уровня инфляции (потребительских цен), устанавливаемого в рамках прогноза социально-экономического развития Самарской области. Коэффициент инфляции на расчетный год определяется как произведение соответствующих

максимальных значений планируемых ежегодных показателей инфляции (индекс потребительских цен, декабрь к декабрю) по состоянию на 1 января очередного года начиная с года, следующего за годом утверждения государственной кадастровой оценки для соответствующей категории земель, по расчетный год.

При определении размера платы по договору за год, соответствующий году утверждения результатов определения кадастровой стоимости земельных участков Самарской области, значение коэффициента инфляции устанавливается равным 1.

Приложение 2
к Решению Думы
от_____№_____

ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ НАЧАЛЬНОГО РАЗМЕРА ПЛАТЫ ПО ДОГОВОРУ НА РАЗМЕЩЕНИЕ НЕСТАЦИОНАРНОГО ТОРГОВОГО ОБЪЕКТА, ЗАКЛЮЧАЕМОМУ ПО ИТОГАМ АУКЦИОНА, НА ЗЕМЛЯХ ИЛИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКАХ, НАХОДЯЩИХСЯ В МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ, НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

1. Настоящий Порядок регулирует процедуру (методику) определения начального размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому по итогам аукциона, на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти (далее - начальный размер платы), на территории городского округа Тольятти.

2. Начальный размер платы считается равным рыночной стоимости платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта в месте размещения такого объекта согласно схеме размещения нестационарных торговых объектов городского округа Тольятти, определяемой на основании отчета об оценке, составленного по результатам определения стоимости указанного объекта оценки в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в Российской Федерации.

3. В отношении сезонного нестационарного торгового объекта начальный размер платы определяется за весь период использования такого нестационарного торгового объекта в течение сезона. В отношении иных нестационарных торговых объектов начальный размер платы определяется из расчета его применения за год использования нестационарного торгового объекта.

4. Объектом оценки является право размещения нестационарного торгового объекта в месте размещения такого объекта согласно схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Тольятти.

5. Основанием для проведения оценки является договор на проведение оценки указанных в пункте 4 настоящего Порядка объектов, заключенный администрацией городского округа Тольятти в лице уполномоченного органа администрацией городского округа Тольятти с оценщиком или с юридическим лицом, с которым оценщик заключил трудовой договор.

6. Оценка объекта оценки выполняется оценщиком на основе задания на оценку, которое является неотъемлемой частью договора на оценку объекта оценки (далее - договор на оценку) и содержит следующую информацию:

- информацию, предусмотренную Федеральными стандартами оценки, действующими на момент проведения оценки;

- иные существенные допущения, установленные уполномоченным органом администрации городского округа Тольятти исходя из индивидуальных характеристик предполагаемого места размещения нестационарного торгового объекта, являющиеся обязательными для оценщика при отборе объектов-аналогов.

7. К иным существенным допущениям, подлежащим включению в задания на оценку, относятся:

а) расположение места размещения нестационарного торгового объекта с учетом административно-территориального деления города Тольятти (Автозаводский район, Центральный район, Комсомольский район, территория микрорайонов (Поволжский, Федоровка, Шлюзовой, Новоматюшкино, Портовый, Загородный);

б) окружающая застройка (градостроительное зонирование):

- жилая зоны - 1 (Ж-1А, Ж-1Б, Ж-2);
- жилая зона – 2 (Ж-3, Ж-4, Ж-5);
- общественно-деловая зона;
- зона промышленности и коммунально-складских объектов;
- зона инженерной и транспортной инфраструктуры;
- зона рекреационного назначения;
- зона специального назначения.

в) площадь места размещения нестационарного торгового объекта:

- до 50 метров;
- от 50 до 100 метров;
- 100 метров и более;

г) специализация нестационарного торгового объекта (универсальная, продовольственная, непродовольственная).

8. В случае отсутствия объектов-аналогов, соответствующих существенным допущениям, включенным в задание на оценку в соответствии с подпунктом «б» пункта 7 настоящего Порядка, оценщик выбирает объекты с иным градостроительным зонированием, но с обязательным соответствием существенным допущениям, включенным в задание на оценку в соответствии с подпунктами «а», «в», «г» пункта 7 настоящего Порядка.

Пояснительная записка

к проекту решения Думы городского округа Тольятти
«О Порядках определения размера платы, начального размера платы по договорам на размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, на территории городского округа Тольятти»
(далее – Проект)

Разработчиком Проекта является рабочая группа по вопросам разработки муниципального правового акта, регулирующего порядок определения платы за размещение нестационарных торговых объектов на территории городского округа Тольятти, созданная при администрации городского округа Тольятти постановлением администрации городского округа Тольятти от 12.01.2023 № 101-п/1.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского округа, в том числе относится создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городских округов обладают, в частности, полномочиями по изданию муниципальных правовых актов (пункт 1 части 1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ).

Основы государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации определены Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 381-ФЗ).

В соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона № 381-ФЗ органы местного самоуправления *вправе издавать муниципальные правовые акты* по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, *в случаях и в пределах*, которые предусмотрены Федеральным законом № 381-ФЗ, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.

Аналогичные нормы содержатся в части 3 статьи 3 Закона Самарской области от 05.07.2010 № 76-ГД «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области», принятого в целях реализации положений Федерального закона № 381-ФЗ (далее – ЗСО № 76-ГД).

Таким образом, в целях решения вопроса местного значения, указанного в пункте 15 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ, органы местного самоуправления обладают полномочиями по изданию муниципальных правовых актов в случае и в пределах, установленных федеральным законодательством и ЗСО № 76-ГД.

В части 9 статьи 5 ЗСО № 76-ГД указано, что порядок определения размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому *без* проведения *аукциона на землях или земельных участках,*

находящихся в муниципальной собственности, а также установление порядка определения начального размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому *по итогам аукциона, на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, устанавливается уполномоченным органом местного самоуправления* того муниципального образования, в чьей собственности находится соответствующая земля или земельный участок.

Таким образом, в силу прямого указания в законе к полномочиям органов местного самоуправления в области государственного регулирования торговой деятельности, в частности, относится:

- установление порядок определения размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому без проведения аукциона *на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности*;

- установление порядка определения начального размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому по итогам аукциона, *на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности.*

В свою очередь, в части 2 статьи 4 ЗСО № 76-ГД указаны полномочия Правительства Самарской области в области государственного регулирования торговой деятельности, к которым, в частности, относятся:

- установление порядка заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта в целях использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения нестационарных торговых объектов без предоставления данных земельных участков и установления в отношении них сервитута;

- установление порядка определения размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому *без* проведения *аукциона* на *землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности*, а также установление порядка определения начального размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому *по итогам аукциона,* на *землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности.*

При этом, в соответствии со статьей 2 ЗСО № 76-ГД в рамках указанного закона Самарской области под землями или земельными участками, находящимися в государственной собственности, понимаются земли или земельные участки, находящиеся в собственности Самарской области, а также *земли или земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена.*

Таким образом, из совокупного анализа вышеуказанных норм ЗСО № 76-ГД следует, что к исключительной компетенции Правительства Самарской области относится:

- установление порядка определения размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому *без* проведения *аукциона* на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности, в том числе *на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена*;

- установление порядка определения начального размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому *по итогам*

аукциона, на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности, в том числе *на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.*

В связи с чем, постановлением Правительства Самарской области от 02.08.2016 № 426 «О реализации отдельных полномочий в области государственного регулирования торговой деятельности» утверждены соответствующие порядки:

- Порядок определения размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности, заключаемому без проведения аукциона (далее – Порядок № 1);

- Порядок определения начального размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности, заключаемому по итогам аукциона (далее – Порядок № 2).

В пункте 1 Порядка № 1 указано, что *размер платы* по договору на размещение нестационарного торгового объекта на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, заключаемому без проведения аукциона (далее - размер платы по договору), *устанавливается* в соответствии с *правовым актом представительного органа городского округа, предусматривающим один из способов* определения размера платы по договору, *указанных в пункте 1* Порядка № 1.

Аналогичные нормы в отношении начального размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, заключаемому по итогам аукциона, содержатся в пункте 1 Порядка № 2.

Таким образом, из системного анализа вышеуказанных норм правовых актов следует, что непосредственно само установление (регулирование) порядка определения размера платы, начального размера платы по договорам на размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, относится к исключительной компетенции Правительства Самарской области, при этом, органы местного самоуправления городских округов, по данному вопросу вправе лишь выбрать один из двух способов определения размера указанной платы, уже определенных в Порядке № 1 и Порядке № 2, отразив данный способ в своем муниципальном правовом акте.

В свою очередь, в отношении размера платы, начального размера платы по договорам на размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, органы местного самоуправления устанавливают (регулируют) непосредственно сам порядок определения указанной платы, а не только способ, как в отношении платы по договорам на размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

Как видно из изложенного выше, *регулирование порядка определения размера платы, начального размера* платы по договорам на размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, *в зависимости от того в чьей собственности находится* соответствующая *земля или земельный участок,* осуществляется *разными органами публичной власти.*

В настоящее время в городском округе Тольятти вопрос определения размера платы, начальный размер платы по договорам на размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории городского округа Тольятти регулируется решением Думы городского округа Тольятти от 07.06.2017 № 1473 (далее - Решение №1473).

Решением Самарского областного суда от 22.11.2022 Решение №1473 признано недействующим со дня вступления в законную силу решения суда, в той мере, в какой оно предусматривает право лица на размещение нестационарного торгового объекта *на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности* городского округа Тольятти *без проведения аукциона* в случаях и порядке, установленных подпунктом 1 пункта 1 данного Решения, *в отсутствие методики* определения платы за размещение нестационарных торговых объектов на территории городского округа Тольятти Самарской области.

В настоящее время решение Самарского областного суда не вступило в законную силу. Думой городского округа Тольятти, администрацией городского округа Тольятти, Правительством Самарской области, Министерством промышленности и торговли Самарской области поданы апелляционные жалобы, прокурором Самарской области – апелляционное представление на данное решение Самарского областного суда.

В случае отказа апелляционной инстанцией в удовлетворении апелляционных жалоб, апелляционного представления и оставления решения суда первой инстанции без изменения, решение Самарского областного суда от 22.11.2022 вступит в законную силу, что повлечет возникновение ситуации, при которой будет отсутствовать правовое регулирование вопроса по определению размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому *без проведения аукциона* на землях или земельных участках, находящихся *в муниципальной собственности.*

В целях минимизации рисков наступления неблагоприятных последствий, вызванных вступлением в силу решения Самарского областного суда от 22.11.2022, *соблюдения норм и требований действующего законодательства, исключения нарушения компетенции государственных органов* (исключения вмешательства в компетенцию государственных органов), рабочей группой подготовлены два проекта решения Думы городского округа Тольятти:

1) проект решения Думы городского округа Тольятти «О Порядках определения размера платы, начального размера платы по договорам на размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, на территории городского округа Тольятти», *устанавливающий* непосредственно *порядки определения размера платы, начального размера платы* по договорам на размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся *в муниципальной собственности* городского округа Тольятти, на территории городского округа Тольятти;

2) проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений решение Думы городского округа Тольятти от 07.06.2017 N 1473 "Об определении размера платы, начального размера платы по договорам на размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках,

находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории городского округа Тольятти"» (далее – Проект № 2), *устанавливающий способ* определения размера платы, начального размера платы по договорам на размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории городского округа Тольятти.

Поскольку Проект и Проект № 2 взаимосвязаны между собой, то принятие Думой городского округа Тольятти Проекта потребует также принятия и Проекта № 2.

Вопросы, связанные с поступлением или расходованием материальных ресурсов либо средств бюджета городского округа в связи с принятием настоящего Проекта отражены в финансово-экономическом обосновании.

Глава городского округа Н.А. Ренц

Финансово-экономическое обоснование

к проекту решения Думы городского округа Тольятти «О Порядках определения размера платы, начального размера платы по договорам на размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, на территории городского округа Тольятти»

(далее – Проект)

Настоящим Проектом определяется размер платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому без проведения аукциона на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, на территории городского округа Тольятти и начальный размер платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому по итогам аукциона, на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти на территории городского округа Тольятти.

Размер платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому без проведения аукциона, и начальный размер платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому по итогам аукциона, определяется на основании отчета об оценке, составленного по результатам определения стоимости указанного объекта оценки в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в Российской Федерации.

На основании отчетов об оценке, составленных независимыми оценщиками в 2022 году, средняя стоимость платы за 1 кв.м по договорам на размещение нестационарного торгового объекта в разрезе вида и сезонности размещения нестационарного торгового объекта составила:

1. По несезонным нестационарным торговым объектам (павильоны) – 1 556 рублей в год.

2. По сезонным нестационарным торговым объектам за период использования 153 - 183 дня:

- павильон – 2 038 рублей;
- передвижное сооружение (лоток) – 2 180 рублей;
- передвижное сооружение (площадка) – 1 785 рублей;
- передвижное сооружение (палатка) – 1 854 рубля;
- пункт быстрого питания – 1 567 рублей;
- выносное холодильное оборудование – 1 080 рублей;
- летнее кафе при стационарном предприятии общественного питания – 1 866 рублей;
- объект мобильной торговли (автолавка) – 3 885 рублей.

Проектом предусмотрены существенные допущения, включающиеся в задание на оценку, которое является неотъемлемой частью договора на проведение оценку. При этом, принципы и порядок определения размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому без проведения аукциона и начальный размер платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому по итогам аукциона, установленные решением Думы городского округа Тольятти от 07.06.2017 № 1473 "Об определении размера платы, начального размера платы по договорам на размещение нестационарных

торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории городского округа Тольятти», не меняются.

Принятие Проекта не предусматривает увеличения или снижение доходов бюджета городского округа Тольятти.

Глава городского округа Н.А. Ренц

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам проведения экспертизы проекта
решения Думы городского округа Тольятти
«О Порядках определения размера платы, начального размера платы по договорам на размещение нестационарных объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, на территории городского округа Тольятти»

(вх. № 02-01/110 от 09.03.2023)

13.03.2023

В целях реализации полномочий, установленных Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в соответствии с Положением о контрольно-счетной палате городского округа Тольятти, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 22.12.2021 №1138, а также планом деятельности контрольно-счетной палаты городского округа Тольятти на 2023 год, в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Проведение экспертиз проектов муниципальных правовых актов» контрольно-счетной палатой городского округа Тольятти (далее – КСП) проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа Тольятти «О Порядках определения размера платы, начального размера платы по договорам на размещение нестационарных объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, на территории городского округа Тольятти» (далее – Проект).

В соответствии с п.2 ст.11 Положения о контрольно-счетной палате городского округа Тольятти Самарской области, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 22.12.2021 № 1138, для проведения экспертизы представлен следующий пакет документов:

- Проект на 6 л.;
- пояснительная записка к Проекту на 5 л.;
- финансово-экономическое обоснование к Проекту на 2 л.

Проект разработан в целях принятия муниципального правового акта, регулирующего порядок определения платы за размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, на территории городского округа Тольятти, в соответствии со ст.16,17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.3 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», ст.2,3,4,5 Закона Самарской области от 05.07.2010 № 76-ГД «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области», постановлением Правительства Самарской области от 02.08.2016 № 426 «О реализации отдельных полномочий в области государственного регулирования торговой деятельности».

Согласно, представленной к Проекту, пояснительной записке, в настоящее время вопрос определения размера платы по договорам на размещение НТО на землях или земельных участках, находящихся как в муниципальной собственности, так и на землях или земельных участках, государственная собственность, на которые не разграничена, регулируется Решением Думы городского округа Тольятти от 07.06.2017 № 1473 «Об определении размера платы, начального размера платы по договорам на размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, а также на землях или

земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории городского округа Тольятти» (далее - Решение №1473).

В связи с Решением Самарского областного суда от 22.11.2022, Решение № 1473 признано недействительным в той мере, в какой оно предусматривает право лица на размещение НТО на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, без проведения аукциона в случаях и порядке, установленных Решением № 1473, в отсутствие методики определения платы за размещение НТО на территории городского округа Тольятти.

В целях соблюдения норм и требований действующего законодательства, обеспечения правового регулирования вопроса по определению размера платы по договору на размещение НТО, заключаемому на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, предлагаемый к утверждению Проект, устанавливает Порядки, которые будут регламентировать методики определения платы за размещение НТО на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, принцип и порядок определения размера платы по договору на размещение НТО, установленные Решением № 1473 и предусмотренные Проектом, не меняются.

Представленный Проект соответствует требованиям действующего законодательства, не приведет к изменению доходной части бюджета, КСП считает возможным его принятие.

Председатель
контрольно-счетной палаты
городского округа Тольятти Е.Б. Киселева

Бельмесова
378130

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

1. Разработчик проекта муниципального нормативного правового акта:

Правовой департамент, Управление потребительского рынка администрации городского округа Тольятти

(полное наименование разработчика проекта муниципального нормативного правового акта)

2. Вид, наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

Проект решения Думы городского округа Тольятти «О Порядках определения размера платы, начального размера платы по договорам на размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, на территории городского округа Тольятти» (далее - Проект).

3. Дата получения уполномоченным органом отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта: 23.03.2023.

4. Соответствие предоставленных документов установленным требованиям:

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 04.03.2020 № 514 (далее – Порядок), разработчиком определена степень регулирующего воздействия – средняя.

В соответствии с пунктом 13 Порядка срок проведения публичных консультаций составляет 10 рабочих дней.

Публичные консультации проведены разработчиком в установленный Порядком срок с 01.03.2023 по 15.03.2023 путем размещения на официальном сайте администрации городского округа Тольятти (https://tgl.ru/orv) документов, соответствующих требованиям п.11 Порядка.

Согласно представленному своду предложений разработчик Проекта посредством электронной почты известил о проведении публичных консультаций уполномоченного по защите прав предпринимателей Самарской области; Думу городского округа Тольятти; Контрольно-счетную палату городского округа Тольятти; общественные объединения в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, с которыми органы местного самоуправления заключили соглашение о взаимодействии в сфере ОРВ: Союз «Торгово-промышленная палата», Тольяттинское местное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Некоммерческое партнерство «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ», Общественную организацию «Тольяттинский клуб деловых женщин», Общественную организацию «Совет женщин Автозаводского района г. Тольятти».

В период проведения публичных консультаций предложений по Проекту не поступило.

Документы, приложенные разработчиком к Отчету, соответствуют требованиям пункта 23 Порядка.

5. Оценка соответствия результатов выполненной процедуры оценки регулирующего воздействия целям ее проведения:

Результаты процедуры оценки регулирующего воздействия соответствуют целям ее проведения.

6. Оценка соответствия содержания отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (ОРВ) установленным требованиям:

Отчет о проведении ОРВ (далее – Отчет) соответствует Порядку по форме и содержанию. Разработчиком изучен опыт других муниципальных образований Российской Федерации (г. Казань, г. Набережные Челны).

7. Оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования (решения проблемы):

На основании проведенной оценки Проекта, с учетом Отчета, представленного разработчиком, уполномоченный орган считает эффективным предлагаемый способ правового регулирования, поскольку вносимые изменения позволяют обеспечить установление порядка определения размера платы (начального размера платы) по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому без проведения аукциона (по итогам аукциона) на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, в соответствии с нормами и требованиями постановления Правительства Самарской области от 02.08.2016 №426 «О реализации

отдельных полномочий в области государственного регулирования торговой деятельности».

8. Выводы:

1) о наличии (отсутствии) в проекте муниципального нормативного правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

Согласно представленному разработчиком Отчету, Проект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

2) о наличии (отсутствии) в проекте муниципального нормативного правового акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета городского округа Тольятти.

Согласно представленному разработчиком Отчету, Проект не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, либо необоснованных расходов бюджета городского округа Тольятти.

И.о. руководителя департамента Я.С. Жаркова

«23» марта 2023 г.

Свод предложений,
полученных по результатам публичных консультаций по проекту
муниципального нормативного правового акта
городского округа Тольятти

1. Вид, наименование проекта муниципального нормативного правового акта:
проект решения Думы городского округа Тольятти «О Порядках определения размера платы, начального размера платы по договорам на размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, на территории городского округа Тольятти».

2. Срок приема предложений участников публичных консультаций:
- начало: 01.03.2023
- окончание: 15.03.2023.

3. Перечень лиц (организаций, органов власти), извещенных о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта, с указанием адреса электронной почты:

1) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Самарской области - Харченко Эдуард Иванович (samara@ombudsmanbiz.ru);
2) Союз «Торгово-промышленная палата г. Тольятти» - Шамрай Виктор Николаевич (office@tpptlt.ru);
3) НП «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ» (samaraopr@yandex.ru);
4) Тольяттинское местное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (mail@protamara.ru);
5) Общественная организация "Тольяттинский клуб деловых женщин" (info@womentlt.ru);
6) Общественная организация "Совет женщин Автозаводского района г.Тольятти" (tltjensovet@yandex.ru);
7) администрация городского округа Тольятти (tgl@tgl.ru);
8) Дума городского округа Тольятти (office@duma-tlt.ru);
9) Контрольно-счетная палата городского округа Тольятти (ksp@ksp-tlt.ru).

4. Общее количество поступивших предложений 0,
из них:
- количество учтенных предложений: 0
- количество предложений, учтенных частично: 0
- количество отклоненных предложений: 0.

5. Поступившие предложения:

N п/п	Дата поступления предложения	Наименование участника публичных консультаций	Предложение участника публичных консультаций	Результат рассмотрения предложения участника публичных консультаций
-	-	-	-	-

Руководитель правового департамента П.П. Гарбовский

21.03.2023г.

ОТЧЕТ
О ПРОВЕДЕНИИ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

1. Общие сведения

1) Разработчик проекта муниципального нормативного правового акта:

Правовой департамент, Управление потребительского рынка администрации городского округа Тольятти.

2) Вид, наименование проекта муниципального нормативного правового акта: проект Решения Думы городского округа Тольятти «О Порядках определения размера платы, начального размера платы по договорам на размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, на территории городского округа Тольятти» (далее - Проект).

3) Степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте муниципального нормативного правового акта: средняя.

4) Предполагаемый срок вступления в силу муниципального нормативного правового акта: март 2023.

5) Контактная информация исполнителя (разработчика проекта):

– Ф.И.О.: Балотников Сергей Сергеевич.

– должность: консультант заместителя главы городского округа по финансам, экономике и развитию администрации городского округа Тольятти.

– телефон: 8(8482) 54 34 98.

– адрес электронной почты: balotnikov.ss@tgl.ru

2. Проблема, на решение которой направлено принятие муниципального нормативного правового акта, и способ ее решения

1) Описание проблемы, для решения которой необходимо принятие муниципального нормативного правового акта, в том числе причины возникновения проблемы:

В настоящее время в городском округе Тольятти вопрос определения размера платы, начальный размер платы по договорам на размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории городского округа Тольятти регулируется решением Думы городского округа Тольятти от 07.06.2017 № 1473 (далее - Решение №1473).

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского округа, в том числе относится создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городских округов обладают, в частности, полномочиями по изданию муниципальных правовых актов (пункт 1 части 1 статьи 17 Федерального закона №131-ФЗ).

В соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 381-ФЗ) органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, в случаях и в пределах, которые предусмотрены Федеральным законом № 381-ФЗ, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.

Аналогичные нормы содержатся в части 3 статьи 3 Закона Самарской области от 05.07.2010 № 76-ГД «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области», принятого в целях реализации положений Федерального закона № 381-ФЗ (далее – ЗСО № 76-ГД).

Таким образом, в целях решения вопроса местного значения, указанного в пункте 15 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ, органы местного самоуправления обладают полномочиями по изданию муниципальных правовых актов в случае и в пределах, установленных федеральным законодательством и ЗСО № 76-ГД.

В части 9 статьи 5 ЗСО № 76-ГД указано, что порядок определения размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому без проведения аукциона на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также установление порядка определения начального размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому по итогам аукциона, на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, устанавливается уполномоченным органом местного самоуправления того муниципального образования, в чьей собственности находится соответствующая земля или земельный участок.

Таким образом, в силу прямого указания в законе к полномочиям органов местного самоуправления в области государственного регулирования торговой деятельности, в частности, относится:

- установление порядка определения размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому без проведения аукциона на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности;

- установление порядка определения начального размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому по итогам аукциона, на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности.

Кроме того, решением Самарского областного суда от 22.11.2022 Решение №1473 признано недействующим со дня вступления в законную силу решения суда, в той мере, в какой оно предусматривает право лица на размещение нестационарного

торгового объекта на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти без проведения аукциона в случаях и порядке, установленных подпунктом 1 пункта 1 данного Решения, в отсутствие методики определения платы за размещение нестационарных торговых объектов на территории городского округа Тольятти Самарской области.

В настоящее время решение Самарского областного суда не вступило в законную силу. Думой городского округа Тольятти, администрацией городского округа Тольятти, Правительством Самарской области, Министерством промышленности и торговли Самарской области поданы апелляционные жалобы, прокурором Самарской области – апелляционное представление на данное решение Самарского областного суда.

В случае отказа апелляционной инстанцией в удовлетворении апелляционных жалоб, апелляционного представления и оставления решения суда первой инстанции без изменения, решение Самарского областного суда от 22.11.2022 вступит в законную силу, что повлечет возникновение ситуации, при которой будет отсутствовать правовое регулирование вопроса по определению размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому без проведения аукциона на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности.

В целях минимизации рисков наступления неблагоприятных последствий, вызванных вступлением в силу решения Самарского областного суда от 22.11.2022, соблюдения норм и требований действующего законодательства, исключения нарушения компетенции государственных органов (исключения вмешательства в компетенцию государственных органов), необходимо принятие решения Думы городского округа Тольятти «О Порядках определения размера платы, начального размера платы по договорам на размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, на территории городского округа Тольятти», устанавливающий непосредственно порядки определения размера платы, начального размера платы по договорам на размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, на территории городского округа Тольятти;

2) Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Отсутствие правового регулирования вопроса по определению размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому без проведения аукциона на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности.

3) Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Отсутствие возможности перезаключать договора на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемые без проведения аукциона на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности.

4) Действующие нормативные правовые акты, из которых вытекает необходимость разработки проекта муниципального нормативного правового акта:

-Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

- Закон Самарской области от 05.07.2010 №76-ГД «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области»;

- постановление Правительства Самарской области от 02.08.2016 № 426 «О реализации отдельных полномочий в области государственного регулирования торговой деятельности».

5) Опыт других муниципальных образований в Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений:

опыт других городов был учтен при разработке проекта. (Постановление от 11.11.2016 №5925 "Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Набережные Челны"; Постановление Исполкома муниципального образования г. Казани от 03.11.2021 N 2872 "Об утверждении порядка размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках парков и скверов г. Казани, предоставленных МБУ "Дирекция парков и скверов города Казани" в постоянное (бессрочное) пользование" (вместе с "Положением о порядке размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках парков и скверов г. Казани, предоставленных МБУ "Дирекция парков и скверов города Казани" в постоянное (бессрочное) пользование")

3. Цели предлагаемого правового регулирования

Целью предлагаемого правового регулирования является приведение муниципального нормативного правового акта в соответствие с нормами и требованиями постановления Правительства Самарской области от 02.08.2016 № 426 «О реализации отдельных полномочий в области государственного регулирования торговой деятельности».

4. Возможные варианты решения проблемы

Номер варианта правового регулирования	Группы субъектов, интересы которых будут затронуты	Доходы (расходы) групп субъектов, интересы которых будут затронуты (расчет, обоснование)	Новые запреты, обязанности, ограничения, либо изменение содержания существующих запретов, обязанностей и ограничений
1)	2)	3)	4)
1. Принять решение Думы	Юридические и физические лица	Расходы определить невозможно, поскольку они будут связаны с внесением платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта (далее –НТО). Размер платы	Новые запреты, обязанности, ограничения отсутствуют

		(начальный размер платы при проведении аукциона) считается равным рыночной стоимости платы по договору на размещение НТО в месте размещения такого объекта, установленного на основании отчета об оценке указанного объекта. Периодичность платы определяется условиями договора на размещение НТО. Возможные доходы связаны с ведением предпринимательской деятельности в месте размещения НТО.	
	2.Администрация городского округа Тольятти	Расходы будут связаны с оплатой услуг, оказанных оценщиком по подготовке отчетов по оценке. Возможные доходы связаны с поступлением платы по заключенным договорам на размещение НТО.	Вводится обязанность включать в задание, которое является неотъемлемой частью договора на оценку объекта оценки, информацию и «иные существенные допущения», указанные в пунктах 6,7 Приложений 1, 2 Проекта, а также условия пункта 8 Приложений 1, 2 Проекта.
2. Не принимать решение Думы	Юридические и физические лица	Расходы связаны с оплатой фактического использования места размещения НТО. Возможные доходы связаны с ведением предпринимательской деятельности в месте размещения НТО.	Отсутствуют

	2.Администрация городского округа Тольятти	Расходы – в рамках текущей деятельности. Возможные доходы связаны с поступлением платы за фактическое использование места размещения НТО.	Отсутствует правовое регулирование по определению размера платы по договору на размещение НТО, заключаемому без проведения аукциона на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности.

5) Выбранный вариант правового регулирования, обоснование выбора:

Проект решения Думы городского округа Тольятти разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации", Закона Самарской области от 05.07.2010 №76-ГД «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области», постановлением Правительства Самарской области от 02.08.2016 №426 «О реализации отдельных полномочий в области государственного регулирования торговой деятельности», а также в целях минимизации рисков наступления неблагоприятных последствий, вызванных вступлением в силу решения Самарского областного суда от 22.11.2022, которым Решение №1473 признано недействующим со дня вступления в законную силу решения суда, в той мере, в какой оно предусматривает право лица на размещение нестационарного торгового объекта на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти без проведения аукциона в случаях и порядке, установленных подпунктом 1 пункта 1 данного Решения, в отсутствие методики определения платы за размещение нестационарных торговых объектов на территории городского округа Тольятти Самарской области.

С точки зрения теории права, правовое регулирование вопроса может быть осуществлено путем принятия основного (самостоятельного) правового акта либо путем принятия вспомогательного правового акта – правового акта, которым в основной правовой акт вносятся изменения.

В целях реализации норм части 9 статьи 5 Закона Самарской области от 05.07.2010 № 76-ГД "О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области", а также ввиду того, что регулирование порядка определения размера платы, начального размера платы по договорам на размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, в зависимости от того в чьей собственности находится соответствующая земля или земельный участок, осуществляется разными органами публичной власти, разработчиком выбран вариант правового регулирования – принятие основного правового акта – решения Думы городского округа Тольятти «О Порядках определения размера платы, начального размера платы по договорам на размещение

нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, на территории городского округа Тольятти».

6) Риски не достижения целей правового регулирования или возможные негативные последствия от принятия муниципального нормативного правового акта:

Не выявлены.

Руководитель правового департамента П.П. Гарбовский

21.03.2023