

ПРОТОКОЛ № 113
внеочередного заседания Думы городского округа Тольятти

от 27.08.2018

Установленное Уставом городского округа Тольятти количество депутатов – 35.

11:43:13 – проведена регистрация депутатов Думы городского округа Тольятти.

Присутствовали – 28.

Отсутствовали – 6 (Бобров В.П., Пономарев С.Ю., Семин М.А., Туманов С.А., Шевелёв Д.В., Шендяпин В.Г.).

На заседании Думы присутствовали:

- | | |
|------------------|--|
| Анташев С.А. | - глава городского округа Тольятти; |
| Симонов Д.К. | - председатель контрольно-счётной палаты городского округа; |
| Николаева Е.А. | - помощник прокурора г.Тольятти; |
| Булгаков П.Н. | - представитель Уполномоченного по правам человека в Самарской области; |
| Бузинный А.Ю. | - заместитель главы городского округа по финансам, экономике и развитию; |
| Калашникова Г.В. | - и.о.руководителя департамента финансов администрации городского округа; |
| Шишкин А.А. | - руководитель управления архитектуры и градостроительства департамента градостроительной деятельности администрации городского округа; |
| Дыченкова М.В. | - руководитель управления взаимодействия с общественностью администрации городского округа; |
| Владыкина Е.Е. | - заместитель руководителя департамента образования – руководитель управления ресурсного обеспечения и развития образования администрации городского округа; |
| Кафидова Н.Х. | - советник главы городского округа; |
| Панкратова О.В. | - руководитель аппарата Думы городского округа; |
| Домничев А.В. | - руководитель юридического управления аппарата Думы городского округа; |
| Замчевский Д.В. | - заместитель руководителя управления аналитики и организации работы комиссий Думы – начальник аналитического отдела аппарата Думы городского округа. |

Вёл заседание Микель Д.Б., председатель Думы.

Микель Д.Б. – Проинформировал, что в Думу 24.08.2018 поступила инициатива главы городского округа о рассмотрении на внеочередном заседании Думы вопроса «О внесении изменений в решение Думы городского округа Тольятти от 06.12.2017 № 1607 «О бюджете городского округа Тольятти на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (Д-183). Дополнил, что 07.08.2018 в Думу поступил протест прокурора г.Тольятти на статьи 1, 3, 9, 16, 17 Правил

землепользования и застройки городского округа Тольятти, утверждённых решением Думы городского округа Тольятти от 24.12.2008 №1059. Поставил проект повестки на голосование за основу.

Голосовали (11:43:39): за – единогласно.

Проект повестки принят за основу.

Поправки внесли:

Микель Д.Б. – Предложил включить в проект повестки вопрос «О протесте прокурора г.Тольятти на статьи 1, 3, 9, 16, 17 Правил землепользования и застройки городского округа Тольятти, утверждённых решением Думы городского округа Тольятти от 24.12.2008 №1059» (Д-180).

Голосовали (11:44:33): за – единогласно.

Вопрос включен в проект повестки.

Сачков Ю.А. – Предложил включить в проект повестки вопрос «Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о недопустимости повышения пенсионного возраста в России» (Д-185 от 27.08.2018).

Микель Д.Б. – Поставил на голосование предложение Сачкова Ю.А.

Голосовали (11:45:33): за – единогласно.

Вопрос включен в проект повестки.

Других замечаний, дополнений, поправок по проекту повестки не поступило.

Микель Д.Б. - Поставил на голосование в целом проект повестки с учетом внесенных поправок.

Голосовали (11:45:53): за – единогласно.

Повестка внеочередного заседания Думы утверждена.

ПОВЕСТКА:

1. *О внесении изменений в решение Думы городского округа Тольятти от 06.12.2017 № 1607 «О бюджете городского округа Тольятти на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (Д-183).*
2. *О протесте прокурора г.Тольятти на статьи 1, 3, 9, 16, 17 Правил землепользования и застройки городского округа Тольятти, утверждённых решением Думы городского округа Тольятти от 24.12.2008 №1059 (Д-180).*
3. *Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о недопустимости повышения пенсионного возраста в России (Д-185).*

СЛУШАЛИ: 1. Калашникову Г.В., и.о.руководителя департамента финансов администрации городского округа, о внесении изменений в решение Думы городского округа Тольятти от 06.12.2017 № 1607 «О бюджете городского округа Тольятти на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (Д-183).

Вопросы:

Родионов А.Г. – Отметил, что по ГРБС «Департамент образования администрации городского округа Тольятти» в рамках муниципальной программы «Развитие системы образования городского округа Тольятти на 2017-2020гг.» предлагается увеличить расходную часть бюджета городского округа Тольятти 2018 года на 5 006 тыс.руб. для проведения ремонта кровли четырех образовательных учреждений в целях устранения предписаний надзорных органов. Какие это учреждения и по какому принципу они отобраны?

Владыкина Е.Е. – Проинформировала, что ремонт кровли предполагается в школах № 2, 74, 81. Отметила, что по указанным учреждениям Роспотребнадзор по Самарской области в городе Тольятти вынес предписание о наличии протечек в кабинетах. Обратила внимание, что в лицее № 19 также обнаружена протечка в здании начальной школы и кабинеты предлагается закрыть.

Гринблат Б.Е. – Проинформировал, что в бюджете городского округа Тольятти на 2018, 2019 и 2020 годы не предусмотрены денежные средства на подготовку новой редакции Правил землепользования и застройки. Отметил, что главой городского округа 13.07.2018 подписано соответствующее постановление о подготовке проекта Правил землепользования и застройки городского округа Тольятти. Считает необходимым начать процедуру торгов на выполнение муниципального заказа на разработку проекта Правил землепользования и застройки в 2018 году. Уточнил, когда планируется внесение соответствующих изменений в бюджет городского округа?

Анташев С.А. – Проинформировал, что администрацией городского округа был направлен запрос в министерство строительства Самарской области о выделении денежных средств на подготовку проекта Правил землепользования и застройки в 2018 году. Отметил, что министерство в выделении денежных средств на 2018 год отказало и предусматривает выделение финансирования на 2019 год. Уточнил, что в бюджете городского округа будет заложена доля софинансирования на указанное мероприятие после произведения расчетов объема необходимой суммы на 2019 год.

Выступили:

Носорев М.Н. - Проинформировал о ходе обсуждения вопроса на заседании профильной комиссии. Отметил, что постоянная комиссия по бюджету и экономической политике рекомендует принять проект решения Думы, представленный главой городского округа.

Микель Д.Б. - Поставил на голосование в целом проект решения Думы, представленный главой городского округа.

Голосовали (11:53:43): за – единогласно.

Решение принято.

РЕШИЛИ: решение № 1815 прилагается.

СЛУШАЛИ: 2. Микеля Д.Б., председателя Думы, о протесте прокурора г.Тольятти на статьи 1, 3, 9, 16, 17 Правил землепользования и застройки городского округа Тольятти, утвержденных решением Думы городского округа Тольятти от 24.12.2008 № 1059 (Д-180).

Вопросов к докладчику не поступило.

Выступили:

Николаева Е.А. – Дала пояснения по сути протеста прокурора г.Тольятти.

Гринблат Б.Е. - Проинформировал о ходе обсуждения вопроса на заседании профильной комиссии. Прокомментировал проект решения Думы, подготовленный постоянной комиссией по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию, о признании протеста прокурора г.Тольятти обоснованным. Предложил внести запись в протокол:

«Рекомендовать администрации городского округа Тольятти (Анташев С.А.) представить в Думу городского округа Тольятти проект технического задания на разработку Правил землепользования и застройки городского округа Тольятти в новой редакции».

Депутаты согласились с записью в протокол без голосования.

Николаева Е.А. – Отметила, что с проектом решения Думы согласна и вопросы по проекту решения Думы у прокуратуры г.Тольятти отсутствуют.

Микель Д.Б. - Поставил на голосование в целом проект решения Думы, подготовленный постоянной комиссией по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию.

Голосовали (11:59:16): за – единогласно.

Решение принято.

РЕШИЛИ: решение № 1816 прилагается.

СЛУШАЛИ: 3. Сачкова Ю.А., депутата Думы, об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о недопустимости повышения пенсионного возраста в России (Д-185).

Вопросов к докладчику не поступило.

Выступили:

Микель Д.Б. – Отметил важность и актуальность рассматриваемого вопроса. Высказал мнение, что у каждого депутата Думы имеется своя сформированная позиция в отношении законопроекта по изменению пенсионного

законодательства в России. Отметил, что необходимо четко осознавать, что игнорирование проблемы пенсионной системы означает ввод в заблуждение граждан и продолжать бездействовать – значит идти на реальный риск в том, что реальные пенсии начнут снижаться, а этого допустить нельзя. Уточнил, что ранее звучало много аргументов о причинах рассмотрения данного вопроса и, прежде всего, это связано с изменением количества граждан трудоспособного возраста по отношению к количеству пенсионеров. Отметил, что в настоящее время остро стоит вопрос о принятии реальных мер по увеличению размера пенсий. Обратил внимание присутствующих, что главой государства окончательного решения по данному вопросу пока не принято и сейчас важно оценить все предложения о снижении пенсионного возраста. Отметил, что депутаты заинтересованы в комплексном и детальном рассмотрении вопроса.

Предоставил слово руководителю юридического управления аппарата Думы.

Домничев А.В. – Проинформировал, что 24.08.2018 депутатом Думы Сачковым Ю.А. представлен пакет документов по вопросу «Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти в Государственную Думу Российской Федерации о недопустимости повышения пенсионного возраста в России» для рассмотрения на заседании Думы городского округа Тольятти. Отметил, что из содержания представленного депутатом пакета документов следует, что пакет документов внесен в соответствии со статьей 7 Закона Самарской области от 10.07.2008 № 67-ГД, Положением о депутатском запросе, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 22.05.2013 № 1220, в целях рассмотрения вопроса о признании обращения, подготовленного депутатом Сачковым Ю.А., депутатским запросом на заседании Думы. Обратил внимание, что пакет документов внесен позднее 20 дней до дня заседания Думы, что не соответствует статье 4 Положения о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 20.03.2013 № 1147, и статье 112 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 06.02.2013 № 1100. Уточнил, что представленный пакет документов не в полной мере соответствует Положению о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу городского округа Тольятти, а именно: в пояснительной записке к проекту решения Думы отсутствует информация о разработчике проекта, а также прогноз социально-экономических и иных последствий принятия проекта; обращение предусматривает его подписание председателем Думы. Подчеркнул, что в соответствии с частью 1 статьи 7 Закона Самарской области от 10.07.2008 № 67-ГД депутатский запрос не может быть направлен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Отметил, что проект решения Думы не содержит норму о признании обращения депутатским запросом в соответствии с частью 1 статьи 7 Закона Самарской области от 10.07.2008 № 67-ГД и Положения о депутатском запросе. Обратил внимание, что в обращении не содержится просьба о выдаче какого-либо документа, требование о предоставлении объяснений или сведений, что противоречит пункту 5 Положения о депутатском запросе. Сделал вывод, что обращение, подготовленное депутатом Сачковым Ю.А., не может быть признано депутатским запросом и требует доработки.

Микель Д.Б. – Подчеркнул, что в соответствии с озвученным руководителем юридического управления аппарата Думы анализом по представленному пакету документов, документ необходимо доработать в соответствии с действующим законодательством.

Замчевский Д.В. – Озвучил позицию управления аналитики и организации работы комиссий Думы аппарата Думы в соответствии с действующим законодательством на основании аргументов, представленных в проекте Обращения, в частности о том, что аргументы в Обращении не соотносятся со статистической информацией в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Микель Д.Б. – Высказал мнение, что формулировки в проекте Обращения должны быть четко выверены, не противоречить официальным статистическим данным и нормам действующего законодательства.

Гринблат Б.Е. – Довел до сведения присутствующих, что центральная избирательная комиссия зарегистрировала инициативную группу для проведения референдума по данному вопросу. Считает, что вопрос по изменению пенсионной системы в России следует рассматривать в рамках референдума. Призвал политические структуры Думы не использовать вопрос федеральной повестки в качестве саморекламы на предстоящих выборах. Отметил, что обсуждение и решение вопросов местного значения, вопросов развития г.Тольятти наиболее важны для жителей города.

Остудин Н.И. – Выразил мнение, что депутатам Думы необходимо наработать предложения, формулировать вопросы и участвовать в процессе по внесению изменений в законопроект по изменению пенсионной системы в России ко второму чтению.

Микель Д.Б. – Отметил, что текст проекта Обращения, представленного депутатом Сачковым Ю.А., необходимо скорректировать с учетом мнения всех депутатов Думы и депутатских объединений. Проинформировал, что по инициативе местного отделения партии «Единая Россия» проводились заседания «круглых столов» по данному вопросу. Уточнил, что предложения, поступившие от профсоюзных организаций, общественных организаций городского округа Тольятти, от руководства федерации профсоюза Самарской области, будут переданы для включения в проект Обращения от всех депутатов Думы городского округа Тольятти.

Гусейнов М.Н. – Отметил, что в представленном депутатом Сачковым Ю.А. пакете документов отсутствует финансово-экономическое обоснование в связи с тем, что решение по данному вопросу будет приниматься на федеральном уровне и составить финансово-экономическое обоснование на уровне городского округа не представляется возможным. Проинформировал об обращениях от профсоюзов промышленных предприятий и государственных учреждений, в которых говорится о повышении пенсионного возраста. Предложил депутатам Думы проголосовать за Обращение, которое было направлено в Думу депутатом Сачковым Ю.А.

Микель Д.Б. – Подчеркнул, что, по мнению юридического управления и управления аналитики и организации работы комиссий Думы аппарата Думы, представленный документ не соответствует действующему законодательству.

Гусейнов М.Н. – Обратился к руководителю юридического управления аппарата Думы за пояснением, каким образом депутаты в других городах Российской Федерации направляют подобные обращения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Домничев А.В. – Затруднился привести примеры из практики других городов, но считает, что Обращение должно соответствовать действующему законодательству. Повторил, что согласно статье 7 Закона Самарской области от 10.07.2008 № 67-ГД депутатский запрос не может быть направлен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Жеребцов С.В. – Проинформировал, что в настоящее время собирает предложения от избирателей, чтобы сформировать четкую позицию для участия в решении вопроса по пенсионной системе в России.

Микель Д.Б. – Согласился, что необходимо учитывать не только мнение депутатов, но и мнение граждан, которые обращаются к депутатам. Подчеркнул, что задача депутатов – транслировать предложения граждан, профсоюзов, иных общественных организаций и включать их в сводный документ. Предложил проект Обращения депутатов Думы городского округа Тольятти в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации признать актуальным и важным на сегодняшний день, поручить постоянной комиссии по социальной политике совместно с юридическим управлением аппарата Думы подготовить пакет документов по данному вопросу в соответствии с Законом Самарской области от 10.07.2008 № 67-ГД «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области», Положением о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу городского округа Тольятти, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 20.03.2013 № 1147, Регламентом Думы городского округа Тольятти, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 06.02.2013 № 1100, с учетом предложений, поступивших от депутатов Думы, депутатских объединений. Подчеркнул, что необходимо вернуться к рассмотрению данного вопроса в ближайшее время, после того как данный документ будет юридически выверен и дополнен всеми необходимыми мнениями, замечаниями, предложениями, которые имеются у каждого депутата.

Озвучил проект решения Думы:

«1. Признать актуальным и важным проект Обращения депутатов Думы городского округа Тольятти в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о недопустимости повышения пенсионного возраста в России.

2. Отметить:

1) представленный пакет документов внесен в день внеочередного заседания Думы, то есть позднее 20 дней до дня заседания Думы, что не соответствует статье 4 Положения о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 20.03.2013

№ 1147, и статье 112 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 06.02.2013 № 1100;

2) представленный пакет документов не в полной мере соответствует Положению о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу городского округа Тольятти, утвержденному решением Думы городского округа Тольятти от 20.03.2013 № 1147, а именно в пояснительной записке к проекту решения Думы отсутствует информация о разработчике проекта, а также прогноз социально-экономических и иных последствий принятия проекта; обращение предусматривает подпись председателя Думы;

3) пакет документов, внесенный в Думу разработчиком, предложено рассматривать в соответствии со статьей 7 Закона Самарской области от 10.07.2008 № 67-ГД «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области» как депутатский запрос, при этом:

- депутатский запрос не может быть направлен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;

- представленный проект решения Думы не содержит норму о признании обращения депутата депутатским запросом в соответствии с частью 1 статьи 7 Закона Самарской области от 10.07.2008 № 67-ГД и Положения о депутатском запросе, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 22.05.2013 № 1220;

- проект запроса не содержит просьбу о выдаче какого-либо документа, требование о предоставлении объяснений или сведений в соответствии с пунктом 5 Положения о депутатском запросе, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 22.05.2013 № 1220.

3. Рекомендовать депутатам Думы городского округа Тольятти, депутатским объединениям представить в постоянную комиссию по социальной политике Думы городского округа Тольятти предложения с учетом мнения населения, профсоюзов и иных общественных организаций городского округа Тольятти по данному вопросу.

Срок – по мере готовности.

4. Поручить постоянной комиссии по социальной политике Думы городского округа Тольятти совместно с юридическим управлением аппарата Думы городского округа Тольятти подготовить пакет документов по данному вопросу в соответствии с Законом Самарской области от 10.07.2008 № 67-ГД «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области», Положением о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу городского округа Тольятти, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 20.03.2013 № 1147, Регламентом Думы городского округа Тольятти, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 06.02.2013 № 1100, с учетом предложений, поступивших от депутатов Думы, депутатских объединений.

Срок – по мере готовности.

5. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по социальной политике (Родионов А.Г.).

Поставил на голосование в целом проект решения Думы.

Голосовали (12:32:59):
за – 24;
против - нет;
воздержались – нет;
не голосовали – 4.

Решение принято.

РЕШИЛИ: решение № 1817 прилагается.

СЛУШАЛИ: Разное.

Микель Д.Б. – Поздравил от имени депутатов Думы с днём рождения Болканскову Н.Е., Жукову Н.В., Альшина А.В., Михайлова С.А., Кузнецова К.А.

Анташев С.А. – Озвучил поздравления в адрес Болкансковой Н.Е., Жуковой Н.В., Альшина А.В., Михайлова С.А., Кузнецова К.А. от имени администрации городского округа.

Микель Д.Б. – Поблагодарил депутатов, аппарат Думы, представителей администрации городского округа, контрольно-счётной палаты, прокуратуры г.Тольятти за работу по подготовке документов для рассмотрения на заседании Думы.

Присутствующие приняли информацию к сведению.

Председатель Думы



Д.Б.Микель