

ПРОТОКОЛ № 114
внеочередного заседания Думы городского округа Тольятти

от 01.10.2018

Установленное Уставом городского округа Тольятти количество депутатов – 35.

11:39:40 – проведена регистрация депутатов Думы городского округа Тольятти.

Присутствовали – 23.

Гусейнов М.Н., Сачков Ю.А., Семин М.А. присутствовали в зале заседаний без регистрации в системе электронного голосования.

Отсутствовали – 11 (Альшин А.В., Ивонинский Ф.А., Кирасиров Р.К., Колмыков С.Н., Михайлов С.А., Родионов А.Г., Руднева Л.Ю., Рудуш В.Э., Сазонов А.А., Сакеев Е.П., Щербаков В.И.).

На заседании Думы присутствовали:

- | | |
|-----------------|---|
| Анташев С.А. | - глава городского округа Тольятти; |
| Симонов Д.К. | - председатель контрольно-счётной палаты городского округа; |
| Мазур И.В. | - заместитель прокурора г.Тольятти; |
| Булгаков П.Н. | - представитель Уполномоченного по правам человека в Самарской области; |
| Андреянов В.Б. | - заместитель главы городского округа по имуществу и градостроительству; |
| Блинова Т.В. | - заместитель главы городского округа - руководитель аппарата администрации; |
| Миронова Л.А. | - и.о.руководителя департамента финансов администрации городского округа; |
| Кафидова Н.Х. | - советник главы городского округа; |
| Краснов А.Г. | - депутат Самарской Губернской Думы, избранный от городского округа Тольятти; |
| Сошников В.В. | - член избирательной комиссии Самарской области с правом избирательного голоса; |
| Митковский П.Б. | - избранный депутат Думы городского округа Тольятти VII созыва; |
| Панкратова О.В. | - руководитель аппарата Думы городского округа; |
| Домничев А.В. | - руководитель юридического управления аппарата Думы городского округа; |
| Крымова Л.В. | - руководитель управления аналитики и организации работы комиссий Думы. |

Вёл заседание Микель Д.Б., председатель Думы.

Микель Д.Б. – Проинформировал, что в соответствии со статьей 58 Регламента Думы городского округа Тольятти в Думу 27.09.2018 поступила инициатива главы городского округа о проведении внеочередного заседания Думы 01.10.2018 с предложением рассмотреть вопросы:

- «О внесении изменений в решение Думы городского округа Тольятти от 06.12.2017 № 1607 «О бюджете городского округа Тольятти на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (Д-188);

- «О внесении изменений в Порядок определения цены земельных участков, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, при заключении договора купли-продажи земельного участка без проведения торгов, утвержденный решением Думы городского округа Тольятти от 21.09.2016 № 1168» (Д-186);

- «О внесении изменений в Программу приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти на 2018 год, утвержденную решением Думы городского округа Тольятти от 08.11.2017 № 1581» (Д-177).

Отметил, что подписано постановление председателя Думы от 28.09.2018 № 01-04/133 о проведении 01.10.2018 внеочередного заседания Думы.

Сачков Ю.А. – Проинформировал, что согласно Федеральному закону от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» днем окончания срока, на который избираются органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, депутаты указанных органов, является второе воскресенье сентября года, в котором истекает срок полномочий указанных органов или депутатов. Отметил, что 09.09.2018 прошли выборы, избраны депутаты Думы городского округа Тольятти VII созыва, общие результаты выборов опубликованы в СМИ. Считает, что заседание Думы 01.10.2018 является неправомочным. Предложил совместно с прокуратурой г.Тольятти рассмотреть легитимность проведения заседания Думы 01.10.2018.

Мазур И.В. – Проинформировала, что в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» срок полномочий депутатов устанавливается Уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации. Отметила, что полномочия депутата начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня начала работы выборного органа местного самоуправления нового созыва. Уточнила, что согласно статье 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ Уставом городского округа Тольятти должны определяться срок полномочий представительного органа, а также основания прекращения полномочий указанных органов. Довела до сведения, что согласно Уставу городского округа Тольятти депутаты Думы избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет. Подчеркнула, что Дума приступает к исполнению своих полномочий после избрания не менее 2/3 от установленной численности депутатов. Отметила, что Дума собирается на первое заседание не позднее чем через 14 дней после официального опубликования общих результатов выборов депутатов Думы. Уточнила, что Уставом городского округа Тольятти также предусмотрено, что полномочия Думы прекращаются со дня начала работы Думы нового созыва, за исключением случаев досрочного прекращения полномочий. Отметила, что днем начала работы Думы является день проведения первого правомочного заседания Думы. Подчеркнула, что Регламентом Думы городского

округа Тольятти установлены аналогичные нормы. Повторила, что полномочия представительного органа муниципального образования начинаются со дня его первого заседания, а до данного момента сохраняет свои полномочия предыдущий состав депутатов представительного органа. Проинформировала, что данный подход федерального законодательства к определению правомочности представительного органа муниципального образования направлен на обеспечение непрерывности осуществления функций выборной публичной власти на уровне местного самоуправления и полноценной реализации полномочий, в том числе исключительных, представительных органов муниципальных образований. Отметила, что данный подход нашел отражение в определении Конституционного суда Российской Федерации от 02.07.2009. Подчеркнула, что законность проведения внеочередного заседания Думы 01.10.2018 не вызывает сомнения по следующим основаниям: Регламентом Думы городского округа Тольятти установлено, что по предложению главы городского округа, председателя Думы, Совета Думы, депутатского объединения или группы депутатов численностью не менее 1/3 от установленной численности депутатов могут проводиться внеочередные заседания Думы. Отметила, что внеочередные заседания Думы проводятся в соответствии с Регламентом Думы городского округа Тольятти. Внеочередные заседания Думы созываются председателем Думы по инициативе лиц, указанных выше. Предложение о созыве внеочередного заседания Думы направляется инициаторами председателю Думы в письменном виде с указанием вопросов, предлагаемых в повестку заседания, и кратким обоснованием необходимости проведения внеочередного заседания. Одновременно инициатор предложения о созыве внеочередного заседания Думы должен представить председателю Думы пакет документов в соответствии с требованиями Регламента городского округа Тольятти. После рассмотрения материалов, представленных инициаторами предложения о созыве внеочередного заседания Думы, председатель Думы принимает решение о проведении внеочередного заседания Думы, назначает дату, время и место его проведения, утверждает проект повестки. Проект повестки и материалы, подлежащие рассмотрению на внеочередном заседании Думы, направляются депутатам, главе городского округа, прокурору г.Тольятти, приглашенным, как правило, не позднее чем за 2 дня до внеочередного заседания Думы.

Уточнила, что поступило предложение главы городского округа о рассмотрении на внеочередном заседании Думы 01.10.2018 вопроса по внесению изменений в бюджет городского округа Тольятти на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов и срочность рассмотрения вопроса была обоснована в данном предложении. Считает, что на основании вышеизложенного, проведение внеочередного заседания Думы 01.10.2018 предыдущим составом депутатского корпуса является правомочным.

Микель Д.Б. – Предложил Мазур И.В. конкретизировать порядок и субъектов, которые имеют право созывать первое заседание Думы нового VII созыва.

Мазур И.В. – Проинформировала, что первое заседание Думы нового VII созыва созывается председателем Думы предыдущего созыва, главой городского округа или территориальной избирательной комиссией.

Микель Д.Б. – Уточнил у Анташева С.А., принято ли на сегодняшний день главой городского округа решение о созыве первого заседания Думы нового VII созыва.

Анташев С.А. – Проинформировал, что 28.09.2018 было подготовлено и направлено письмо о созыве первого заседания Думы нового VII созыва 05.10.2018. в 10.00.

Микель Д.Б. – Отметил, что документ о созыве первого заседания Думы нового VII созыва 05.10.2018 от главы городского округа в Думу поступил. Проинформировал, что на официальном портале администрации также размещена информация о проведении первого заседания Думы нового VII созыва.

Домничев А.В. – Согласен с позицией прокуратуры г.Тольятти. Отметил, что позиция юридического управления аппарата Думы аналогичная.

Краснов А.Г. – Не считает, что ответ прокуратуры основывается на всех нормах федерального законодательства. Отметил, что в соответствии с законодательством днем окончания срока, на который избираются органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, депутаты указанных органов, является второе воскресенье сентября года, в котором истекает срок полномочий указанных органов или депутатов. Считает заседание Думы 01.10.2018 нелегитимным.

Микель Д.Б. - Поставил проект повестки на голосование за основу.

Голосовали (11:52:50): за – единогласно.

(Кирасиров Р.К., Михайлов С.А., Руднева Л.Ю. голосовали «за» без системы электронного голосования).

Гусейнов М.Н., Сачков Ю.А., Сёмин М.А., присутствующие в зале заседаний, не участвовали в процедуре голосования).

Проект повестки принят за основу.

11:53:34 – проведена перерегистрация депутатов Думы городского округа Тольятти.

Присутствовали – 23.

Гусейнов М.Н., Сачков Ю.А., Сёмин М.А., присутствующие в зале заседаний, не зарегистрировались в системе электронного голосования.

Отсутствовали – 11 (Альшин А.В., Гусейнов М.Н., Ивонинский Ф.А., Колмыков С.Н., Родионов А.Г., Рудуш В.Э., Сазонов А.А., Сакеев Е.П., Сачков Ю.А., Сёмин М.А., Щербаков В.И.).

Сачков Ю.А. – Довел до сведения присутствующих, что фракция «КПРФ» покидает заседание Думы.

Поправки внесли:

Гринблат Б.Е. – Предложил исключить из проекта повестки и перенести на рассмотрение Думы VII созыва вопросы «О внесении изменений в Порядок определения цены земельных участков, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, при заключении договора купли-продажи земельного участка без проведения торгов, утвержденный решением

Думы городского округа Тольятти от 21.09.2016 № 1168» (Д-186) и «О внесении изменений в Программу приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти на 2018 год, утвержденную решением Думы городского округа Тольятти от 08.11.2017 № 1581» (Д-177).

Анташев С.А. – Согласился с предложением Гринבלата Б.Е.

Микель Д.Б. – Поставил на голосование предложение Гринבלата Б.Е. об исключении из проекта повестки вопроса «О внесении изменений в Программу приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти на 2018 год, утвержденную решением Думы городского округа Тольятти от 08.11.2017 № 1581» (Д-177).

Голосовали (11:55:40): за – единогласно.

Вопрос исключен из проекта повестки.

Микель Д.Б. – Поставил на голосование предложение Гринבלата Б.Е. об исключении из проекта повестки вопроса «О внесении изменений в Порядок определения цены земельных участков, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, при заключении договора купли-продажи земельного участка без проведения торгов, утвержденный решением Думы городского округа Тольятти от 21.09.2016 № 1168» (Д-186).

Голосовали (11:56:10): за – единогласно.

Вопрос исключен из проекта повестки.

Гринблат Б.Е. – Предложил, в соответствии с решением постоянной комиссии по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию, включить в проект повестки вопрос «О протесте прокурора г.Тольятти на пункты 2, 9 Положения о порядке формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества городского округа Тольятти, предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 18.02.2009 №1100» (Д-187).

Микель Д.Б. – Поставил на голосование предложение, озвученное Гринблатом Б.Е.

Голосовали (11:57:24): за – единогласно.

Вопрос включен в проект повестки.

Болканскова Н.Е. - Предложила, в соответствии с решением постоянной комиссии по местному самоуправлению и взаимодействию с общественными и некоммерческими организациями, включить в проект повестки вопрос «О Регламенте Думы городского округа Тольятти» (Д-189).

Микель Д.Б. – Поставил на голосование предложение, озвученное Болкансковой Н.Е.

Голосовали (11:57:49): за – единогласно.

Вопрос включен в проект повестки.

Других замечаний, дополнений, поправок по проекту повестки не поступило.

Микель Д.Б. - Поставил на голосование в целом проект повестки с учетом внесенных поправок.

Голосовали (11:58:05): за – единогласно.

Повестка внеочередного заседания Думы утверждена.

ПОВЕСТКА:

1. *О внесении изменений в решение Думы городского округа Тольятти от 06.12.2017 № 1607 «О бюджете городского округа Тольятти на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (Д-188).*
2. *О протесте прокурора г.Тольятти на пункты 2, 9 Положения о порядке формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества городского округа Тольятти, предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 18.02.2009 № 1100 (Д-187).*
3. *О Регламенте Думы городского округа Тольятти (Д-189).*

СЛУШАЛИ: 1. Миронову Л.А., и.о.руководителя департамента финансов администрации городского округа, о внесении изменений в решение Думы городского округа Тольятти от 06.12.2017 № 1607 «О бюджете городского округа Тольятти на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (Д-188).

Пояснила, что необходимость инициирования рассмотрения вопроса на внеочередном заседании Думы 01.10.2018 вызвана срочностью уточнения бюджетных ассигнований по ГРБС «Департамент градостроительной деятельности администрации городского округа Тольятти» за счет средств областного бюджета на финансирование объекта «МБУДО СДЮСШОР № 8 «Союз». Отметила, что министерство строительства Самарской области определило крайний срок направления уточненной заявки с подтверждением обеспечения софинансирования из бюджета городского округа Тольятти на строительство объекта – 03.10.2018.

Вопросы:

Денисов А.В. – Учтены ли в изменениях в областной бюджет 24.09.2018 дополнительно денежные средства на завершение строительства здания детского сада «Ладушки» в 20 квартале Автозаводского района?

Миронова Л.А. – Отметила, что в настоящий момент в областном бюджете не предусмотрены дополнительные денежные средства на данный объект.

Микель Д.Б. – Обратился к депутату Самарской Губернской Думы Краснову А.Г. за пояснением по данному вопросу.

Краснов А.Г. – Затруднился с ответом.

Анташев С.А. – Отметил, что в бюджете городского округа Тольятти предусмотрены денежные средства на строительство детского сада в 20 квартале Автозаводского района.

Выступили:

Носорев М.Н. - Проинформировал о ходе обсуждения вопроса на заседании профильной комиссии. Отметил, что постоянная комиссия по бюджету и экономической политике рекомендует принять проект решения Думы, представленный главой городского округа. Предложил внести запись в протокол:

«1. Рекомендовать Думе городского округа Тольятти внести изменения в муниципальные правовые акты, регулирующие порядок назначения и выплаты должностных окладов муниципальным служащим Думы городского округа Тольятти и работникам, исполняющим обязанности по техническому обеспечению деятельности Думы городского округа Тольятти (далее – работники Думы), в части установления порядка увеличения размера должностного оклада по замещаемой должности работникам Думы в зависимости от сроков установления минимального или среднего размера должностного оклада, произвести расчет дополнительной потребности бюджетных ассигнований на обеспечение указанных расходов и направить соответствующий расчет в администрацию городского округа Тольятти.

2. Рекомендовать администрации городского округа Тольятти (Анташев С.А.) при подготовке очередных изменений в решение Думы городского округа Тольятти от 16.12.2017 № 1607 «О бюджете городского округа Тольятти на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» предусмотреть выделение бюджетных ассигнований по финансированию расходов по увеличению фонда оплаты труда по ГРБС «Дума городского округа Тольятти» в соответствии с представленным расчетом».

Депутаты согласились с записью в протокол без голосования.

Гринблат Б.Е. – Обратил внимание, что ФОК в Комсомольском районе с относительно высокой степенью готовности требует серьезного внимания и строительство данного объекта необходимо завершить. Выразил надежду, что депутаты Думы нового VII созыва примут все необходимые меры для завершения строительства данного объекта.

Анташев С.А. – Проинформировал, что финансирование ФОК в Комсомольском районе осуществляется за счет средств ПАО «Газпром». Отметил, что на сегодняшний день урегулированы отношения по двум блокам данного объекта и работы по данным блокам будут завершены до 01.03.2019. Уточнил, что по ледовому блоку документация до ноября 2018 года должна быть передана на государственную экспертизу параллельно с определением стоимости данного объекта. Подчеркнул, что финансирование будет осуществляться либо за счет областного бюджета, либо ПАО «Газпром» найдет возможность включить необходимые средства дополнительно в программу «Газпром детям». Отметил, что завершить строительство ФОК в Комсомольском районе планируется до 01.09.2019.

Панкратова О.В. – Проинформировала, что на имя председателя Думы поступило уведомление от депутата Родионова А.Г. о невозможности прибыть на заседание Думы 01.10.2018. Отметила, что по вопросам повестки заседания Думы имеется мнение отсутствующего депутата, выраженное в письменном виде. Уточнила, что мнение Родионова А.Г. будет озвучено после проведения процедуры голосования.

Микель Д.Б. - Поставил на голосование в целом проект решения Думы, представленный главой городского округа.

Голосовали (12:13:34): за – единогласно.

Панкратова О.В. - Озвучила мнение Родионова А.Г. - «за».

Голосовали: за – единогласно.

Решение принято.

РЕШИЛИ: решение № 1818 прилагается.

СЛУШАЛИ: 2. Гринблата Б.Е., председателя постоянной комиссии по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию, о протесте прокурора г.Тольятти на пункты 2, 9 Положения о порядке формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества городского округа Тольятти, предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 18.02.2009 № 1100 (Д-187).

Вопросов к докладчику не поступило.

Выступили:

Микель Д.Б. - Поставил на голосование в целом проект решения Думы, подготовленный постоянной комиссией по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию.

Голосовали (12:15:57): за – единогласно.

Решение принято.

РЕШИЛИ: решение № 1819 прилагается.

СЛУШАЛИ: 3. Микеля Д.Б., председателя Думы, о Регламенте Думы городского округа Тольятти (Д-189).

Вопросов к докладчику не поступило.

Выступили:

Краснов А.Г. – Обратился за пояснением, на каком основании предлагается исключить из Регламента Думы городского округа Тольятти главу 5. «Временные комиссии Думы». Отметил, что если остальные изменения в Регламент ясны и понятны, то исключение целой главы из Регламента – это исключение целого блока возможностей.

Домничев А.В. – Пояснил, что из Регламента Думы городского округа Тольятти предлагается исключить главу 5. «Временные комиссии Думы» в связи с тем, что в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ, который в том числе регламентирует деятельность представительного органа, и в Уставе городского округа Тольятти не предусмотрена регламентация деятельности временных комиссий и их формирование. Отметил, что в практике работы Думы городского округа Тольятти не было временных комиссий. Подчеркнул, что в действующем законодательстве отсутствует требование к обязательному формированию временных комиссий. Уточнил, что в других муниципальных образованиях временных комиссий практически нет.

Микель Д.Б. – Обратился к Краснову А.Г. за уточнением, существуют ли временные комиссии в Самарской Губернской Думе.

Краснов А.Г. – Ответил отрицательно. Считает, что данный вопрос нужно обсуждать с правовой точки зрения. Попросил пояснить, какова логика исключения из Регламента главы 5.

Микель Д.Б. – Предложил Панкратовой О.В. пояснить, возможно ли оставить главу 5. «Временные комиссии Думы» в Регламенте Думы и как с правовой точки зрения оформить данное предложение в рамках рассмотрения вопроса.

Панкратова О.В. – Пояснила, что главу 5. «Временные комиссии Думы» возможно оставить, оформив поправками.

Гринблат Б.Е. – Предложил оставить проект решения Думы в представленной редакции. Отметил, что в случае необходимости депутаты Думы VII созыва смогут внести в Регламент Думы городского округа Тольятти главу «Временные комиссии Думы».

Микель Д.Б. – Предложил отразить в протоколе позицию депутатов Думы VI созыва:

«Рекомендовать депутатам Думы VII созыва в случае необходимости и целесообразности включить в Регламент Думы городского округа Тольятти главу о временных комиссиях Думы».

Депутаты согласились с записью в протокол без голосования.

Гринблат Б.Е. – Отметил, что Регламентом Думы городского округа предусмотрено создание рабочих групп, задачи и функции которых аналогичны временным комиссиям.

Болканскова Н.Е. - Проинформировала о ходе обсуждения вопроса на заседании профильной комиссии. Отметила, что постоянная комиссия по местному самоуправлению и взаимодействию с общественными и некоммерческими организациями рекомендует принять проект решения Думы, подготовленный по настоящему вопросу.

Микель Д.Б. – Поставил на голосование в целом проект решения Думы, подготовленный по настоящему вопросу.

Голосовали (12:24:42): за – единогласно.

Панкратова О.В. - Озвучила мнение Родионова А.Г. - «за».

Голосовали: за – единогласно.

Решение принято.

РЕШИЛИ: решение № 1820 прилагается.

СЛУШАЛИ: Разное.

Микель Д.Б. – Поздравил от имени депутатов Думы с днем рождения Денисова А.В., Климашевского В.М., Симонова Д.К. Озвучил поздравления с днем рождения в адрес Гусейнова М.Н. и Сачкова Ю.А.

Анташев С.А. – Поздравил с днем рождения Денисова А.В., Климашевского В.М., Симонова Д.К. от имени администрации городского округа.

Микель Д.Б. – Поблагодарил депутатов, аппарат Думы, представителей администрации городского округа, контрольно-счётной палаты, прокуратуры г.Тольятти за работу по подготовке документов для рассмотрения на заседании Думы.

Присутствующие приняли информацию к сведению.

Председатель Думы

Д.Б.Микель