

ПРОТОКОЛ №60
внеочередного заседания Думы городского округа Тольятти

от 14.06.2016

Установленное Уставом городского округа Тольятти количество депутатов – 35.

Избранное количество депутатов – 34.

15:16:06 – проведена регистрация депутатов Думы городского округа Тольятти.

Присутствовали – 30.

Отсутствовали – 4 (Носорев М.Н., Михайлов С.В., Степанов А.А., Руднева Л.Ю.).

На заседании Думы присутствовали:

- | | |
|------------------|---|
| Бузинный А.Ю. | - первый заместитель мэра; |
| Симонов Д.К. | - председатель контрольно-счётной палаты городского округа Тольятти; |
| Разумова Е.В. | - старший помощник прокурора г.Тольятти; |
| Власова Н.В. | - главный специалист нормативно-аналитического управления правового департамента мэрии; |
| Митрофанова Н.А. | - руководитель аппарата Думы; |
| Крымова Л.В. | - руководитель управления аналитики и организации работы комиссий Думы аппарата Думы; |
| Панкратова О.В. | - руководитель юридического управления аппарата Думы. |

Вёл заседание Микель Д.Б., председатель Думы.

Микель Д.Б. – Довёл до сведения присутствующих, что 10.06.2016 в Думу поступило решение избирательной комиссии городского округа Тольятти о направлении документов инициативной группы граждан городского округа Тольятти по проведению местного референдума. Проинформировал, что в соответствии с Уставом городского округа Тольятти Дума в течение 5 дней с момента поступления документов обязана проверить на соответствие вопросов местного референдума требованиям Федерального закона от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Закона Самарской области от 11.02.2004 №12-ГД «О местном референдуме Самарской области». Проинформировал, что на поступившие документы подготовлены справки специалистов аппарата Думы, имеется заключение мэрии. Отметил, что в соответствии со статьёй 58 Регламента Думы издано постановление председателя Думы о проведении 14.06.2016 внеочередного заседания Думы, на котором планируется рассмотреть один вопрос: «О проверке соответствия вопросов, предлагаемых для внесения на местный референдум, требованиям федерального законодательства, законодательства Самарской области». Проинформировал, что председатель избирательной комиссии городского округа Тольятти Миронов А.В. приглашён на заседание Думы надлежащим образом.

Замечаний, дополнений, поправок по проекту повестки не поступило.

17.06.2016

Микель Д.Б. – Поставил на голосование в целом проект повестки из одного вопроса.

Голосовали (15:16:38): «за» - единогласно.

Повестка заседания Думы утверждена.

ПОВЕСТКА:

1. *О проверке соответствия вопросов, предлагаемых для внесения на местный референдум, требованиям федерального законодательства, законодательства Самарской области (Д-139).*

СЛУШАЛИ: 1. Панкратову О.В., руководителя юридического управления аппарата Думы, о проверке соответствия вопросов, предлагаемых для вынесения на местный референдум, требованиям федерального законодательства, законодательства Самарской области (Д-139).

Озвучила требования, предъявляемые к вопросу, выносимому на местный референдум:

- 1) на референдум могут быть вынесены только вопросы местного значения;
- 2) вопрос референдума не должен ограничивать или отменять общепризнанные права и свободы человека и гражданина, конституционные гарантии реализации таких прав и свобод;
- 3) вопрос референдума не должен противоречить федеральному законодательству, законодательству Самарской области;
- 4) вопрос референдума должен быть сформулирован таким образом, чтобы исключалась возможность его множественного толкования, то есть на него можно было бы дать только однозначный ответ;
- 5) вопрос референдума должен быть сформулирован таким образом, чтобы исключалась неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения;
- 6) вопрос референдума не должен относиться к установленному законом перечню вопросов, которые не могут быть вынесены на референдум.

Уточнила, что согласно статье 12 Федерального закона от 12.06.2002 №67-ФЗ для вынесения вопроса на референдум все изложенные требования должны быть соблюдены в совокупности. Озвучила формулировки шести вопросов, представленных в ходатайстве инициативной группы по проведению местного референдума, предлагаемых для вынесения на местный референдум. Привела основания, по которым указанные вопросы в совокупности не отвечают требованиям федерального законодательства, законодательства Самарской области и не могут быть вынесены на местный референдум.

Выступили:

Микель Д.Б. – Обратил внимание присутствующих, что проект решения Думы, подготовленный постоянной комиссией по местному самоуправлению и взаимодействию с общественными и некоммерческими организациями, содержит в качестве приложения к проекту решения Думы обоснование о признании вопросов, предлагаемых инициативной группой граждан городского округа Тольятти по проведению местного референдума, не отвечающими требованиям статьи 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях

избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 Закона Самарской области от 11.02.2004 «О местном референдуме Самарской области» согласно обоснованию.

Бузинный А.Ю. – Проинформировал, что официальная позиция мэрии представлена в Думу 14.06.2016 и в целом совпадает с позицией Думы.

Гусейнов М.Н. – Предложил Микелю Д.Б. уточнить, приглашалась ли на заседание профильной комиссии инициативная группа граждан.

Микель Д.Б. – Пояснил, что приглашение инициативной группы граждан на заседание комиссии не является обязательным. Отметил, что отдельные участники инициативной группы присутствовали на заседании комиссии при рассмотрении данного вопроса.

Митрофанова Н.А. – Уточнила, что в Думу поступило решение избирательной комиссии городского округа Тольятти, в связи с чем на заседание профильной комиссии и на заседание Думы приглашался именно представитель избирательной комиссии.

Гусейнов М.Н. – Обратился за разъяснениями к Панкратовой О.В.: почему муниципалитет не может устанавливать стоимость проезда на муниципальных маршрутах?

Панкратова О.В. – Обратила внимание присутствующих, что действующее законодательство под муниципальными маршрутами понимает два вида регулярных перевозок: по регулируемым тарифам и по нерегулируемым тарифам. Уточнила, что регулярные перевозки по регулируемым тарифам осуществляются с применением тарифов, установленных органами местного самоуправления, с предоставлением всех льгот на проезд, утвержденных в установленном порядке; регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам осуществляются с применением тарифов, установленных перевозчиком. Отметила, что вопрос, предлагаемый для вынесения на местный референдум, сформулирован таким образом, что предполагает установление платы за проезд не более 20 рублей на обоих видах регулярных перевозок. Дополнила, что данные государственные полномочия по установлению регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок переданы субъектом Российской Федерации органам местного самоуправления. Подчеркнула, что установление тарифов на всех видах регулярных перевозок не относится к вопросу местного значения.

Жеребцов С.В. – Обратил внимание присутствующих, что реализация вопросов, которые предлагается вынести на местный референдум, предполагает определённые финансовые затраты. Поднял вопрос о наличии финансово-экономического обоснования в составе пакета документов.

Микель Д.Б. – Пояснил, что финансово-экономическое обоснование в составе пакета документов отсутствует. Проинформировал, что в справке юридического управления аппарата Думы о вопросах референдума, в частности, об отмене транспортного налога, имеется позиция Минфина России: в случае отмены транспортного налога в целях возмещения бюджетных потерь потребуется существенно повысить ставки акцизов на нефтепродукты, что, в свою

очередь, приведет к значительному росту цен на все товары народного потребления.

Жеребцов С.В. – Подчеркнул, что установление стоимости проезда не более 20 рублей также повлечёт увеличение расходов бюджета. Считает, что инициатору следовало подготовить финансово-экономическое обоснование по всем вопросам, предлагаемым для вынесения на референдум.

Бобров В.П. – Обратил внимание присутствующих, что проведение референдума потребует расходов за счёт средств бюджета городского округа Тольятти в размере порядка 25 млн рублей. Подчеркнул, что все предлагаемые для вынесения на референдум вопросы могут решаться в рамках заседаний постоянных комиссий, в том числе комиссии по городскому хозяйству.

Кузнецов К.А. – Предложил высказать мнение представителю прокуратуры г.Тольятти.

Разумова Е.В. – Оценила большую работу, проделанную специалистами Думы по проверке вопросов на их соответствие требованиям действующего законодательства. Поддержала позицию Думы и мэрии по данному вопросу.

Гусейнов М.Н. – Выразил мнение, что для детального рассмотрения обсуждаемого вопроса на заседание профильной комиссии следовало пригласить инициативную группу граждан.

Альшин А.В. – Отметил, что поднятые инициативной группой граждан вопросы неоднократно обсуждались на заседаниях рабочих групп, постоянных комиссий Думы. Выразил мнение, что данные вопросы не могут быть решены в рамках их вынесения на референдум. Подчеркнул необходимость их детального изучения специалистами. Предложил внести запись в протокол:

«Поручить постоянным комиссиям Думы рассмотреть вопросы, предложенные инициативной группой для вынесения на местный референдум, в рамках вопросов ведения и принять соответствующие решения».

Депутаты согласились с записью в протокол без голосования.

Микель Д.Б. – Согласился с актуальностью инициированных для вынесения на референдум вопросов. Подчеркнул, что предложенная формулировка вопросов, а также выбранный способ их решения не направлены на устранение обозначенных проблем. Отметил, что обозначенные инициативной группой граждан проблемы не новы, они неоднократно обсуждались депутатами и к их обсуждению ещё будет возвращаться.

Болканскова Н.Е. – Проинформировала о ходе обсуждения вопроса на заседании профильной комиссии. Прокомментировала проект решения Думы, подготовленный постоянной комиссией по местному самоуправлению и взаимодействию с общественными и некоммерческими организациями, о признании предлагаемых инициативной группой граждан городского округа Тольятти по проведению местного референдума вопросов не отвечающими требованиям статьи 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 Закона Самарской области от 11.02.2004 «О местном референдуме Самарской области» согласно обоснованию, изложенному в приложении к проекту решения Думы.

Микель Д.Б. – Поставил на голосование в целом проект решения Думы, подготовленный постоянной комиссией по местному самоуправлению и взаимодействию с общественными и некоммерческими организациями.

Голосовали (15:54:32):
за – 26;
против – 3;
воздержались – нет;
не голосовали – 1.

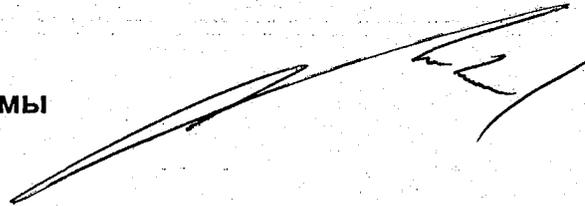
Решение принято.
РЕШИЛИ: решение №1110 прилагается.

СЛУШАЛИ: Разное.

Микель Д.Б. – Напомнил, что очередное заседание Думы запланировано на 22.06.2016.

Присутствующие приняли информацию к сведению.

Председатель Думы



Д.Б.Микель