



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
г. ТОЛЬЯТТИ

ул. Юбилейная, 31з, г.Тольятти, 445037

15.04.2019 № 22/2-226-2019

На № _____

Председателю Думы городского округа
Тольятти

Остудину Н.И.

Центральная площадь, д. 4,
г. Тольятти, Самарская область,
445021

Уважаемый Николай Иванович!

Прокуратурой города проведена антикоррупционная экспертиза проекта муниципального нормативно-правового акта «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти, принятый постановлением Тольяттинской городской Думы от 30.04.2005 №155» (Д-100) (далее – Проект).

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений находится в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

Аналогичные требования закреплены в пункте 1 части 1 статьи 25 Устава городского округа Тольятти, принятого постановлением Тольяттинской городской Думы от 30.04.2005 №155 (далее – Устав г.о. Тольятти).

Таким образом, принятие данного нормативного правового акта относится к компетенции Думы г.о. Тольятти.

По результатам рассмотрения проекта нормативного правового акта по существу сообщая следующее.

Подпунктом 1 пункта 1 Проекта пункт «б» части 1 статьи 23 Устава г.о. Тольятти предлагается изложить в следующей редакции:

«б) глава городского округа Тольятти – высшее должностное лицо городского округа, избираемое на муниципальных выборах;».

Подпунктом 2 пункта 1 Проекта статью 32 Устава г.о. Тольятти предлагается изложить в редакции, предусматривающей, что глава городского округа избирается на муниципальных выборах сроком на пять лет, глава городского округа избирается в соответствии с законом Самарской области. Полномочия главы городского округа начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного главы городского округа. Днем вступления главы городского округа в должность считается день публичного принятия им присяги, которая принимается главой городского округа Тольятти не позднее, чем на пятнадцатый день после официального опубликования (обнародования) общих результатов выборов

СЕРИЯ ТТ №

0031467

Дума городского округа Тольятти
16.04.19 D-100

главы городского округа. Глава городского округа подконтролен и подотчетен населению и Думе.

Вместе с тем, согласно 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования:

- избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса;

- в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;

- в случае избрания представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, возглавляет местную администрацию.

В соответствии со статьей 1 Закона Самарской области от 30.03.2015 № 24-ГД «О порядке формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Самарской области» глава городского округа избирается представительным органом соответствующего муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию соответствующего муниципального образования.

Аналогичные положения предусмотрены в статье 32 Устава городского округа Тольятти.

Таким образом, положения Проекта, предусматривающие изменение способа избрания главы городского округа – путем проведения муниципальных выборов, противоречит Закону Самарской области от 30.03.2015 № 24-ГД «О порядке формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Самарской области».

Кроме того, информирую, что законом предусмотрена процедура внесения изменений в устав муниципального образования.

Так частью 3 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» установлено, что на публичные слушания должны выноситься, в том числе, проект устава муниципального образования, а также проект муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда в устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта Российской

Федерации в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами.

В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» проект устава муниципального образования, проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования, внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по проекту указанного устава, проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении.

Согласно проекту повестки и графику рассмотрения вопросов на заседании Думы г.о. Тольятти 17.04.2019, поступившему в прокуратуру города 12.04.2019, Проект включен в проект повестки заседания Думы г.о. Тольятти, назначенного на 17.04.2019.

Информирую, что рассмотрение Проекта без вынесения Проекта на публичные слушания и без официального опубликования (обнародования) Проекта не позднее, чем за 30 дней до дня рассмотрения данного вопроса, нарушит требования Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

В связи с изложенным, предлагаю рассмотреть указанное замечание к Проекту и учесть при рассмотрении и утверждении акта.

Информацию о рассмотрении замечания необходимо предоставить в прокуратуру города Тольятти 19.04.2019.

Прокурор города Тольятти



А.Н. Москалев