

**ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект решения Думы городского округа Тольятти**  
**«О внесении изменений в Устав городского округа**  
**Тольятти, принятый постановлением Тольяттинской**  
**городской Думы от 30.05.2005 № 155»**  
**(Д-100 от 01.04.2019 г.)**

Рассмотрев проект решения Думы «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти, принятый постановлением Тольяттинской городской Думы от 30.05.2005 № 155», представленный депутатом Архангельским Е.А., необходимо отметить следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений находится в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования. Аналогичные требования закреплены и в пункте 1 части 1 статьи 25 Устава городского округа Тольятти.

Следует отметить, что Федеральный закон № 131-ФЗ устанавливает процедуру внесения изменений в устав муниципального образования.

В частности, часть 3 статьи 28 Федерального закона № 131-ФЗ предусматривает, что на публичные слушания должны выноситься, в том числе, проект устава муниципального образования, а также проект муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда в устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта Российской Федерации в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами.

Согласно части 4 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ проект устава муниципального образования, проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования, внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по проекту указанного устава, проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении.

Представленный проект решения Думы не прошел процедуру публичных слушаний, в связи с чем не может быть рассмотрен на заседании Думы.

Дума городского округа Тольятти  
№ Д-100  
05 04 19

В представленном проекте решения предлагается изменить способ избрания главы городского округа – путем проведения муниципальных выборов.

Статья 36 Федерального закона № 131 предусматривает, что глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования:

- избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса;

- в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;

- в случае избрания представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, возглавляет местную администрацию.

В соответствии со статьей 1 Закона Самарской области от 30.03.2015 № 24-ГД «О порядке формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Самарской области» глава городского округа избирается представительным органом соответствующего муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию соответствующего муниципального образования.

Аналогичные положения закреплены в статье 32 Устава городского округа Тольятти.

Таким образом, на сегодняшний момент законодательством Самарской области для городских округов предусмотрен только один способ избрания главы городского округа - представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Соответственно, представленный проект решения Думы об изменении способа избрания главы городского округа противоречит действующему законодательству. Изменение способа избрания главы городского округа возможно только после внесения соответствующих изменений в указанный Закон Самарской области.

Кроме того в представленном проекте решения Думы предлагается ввести дополнительные ограничения в отношении главы городского округа, не предусмотренные действующим законодательством, - запрет на выступление по вопросам своей деятельности в средствах массовой информации, финансируемых из бюджета городского округа, в период проведения избирательных кампаний и за три месяца до их начала.

В соответствии со статьей 39 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) все кандидаты обладают равными правами и несут равные обязанности, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом.

Ограничения, налагаемые на кандидатов, замещающие выборные муниципальные должности, устанавливаются статьей 40 Федерального закона № 67-ФЗ, которая закрепляет, что указанные кандидаты при проведении своей избирательной кампании не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения, под которыми, в частности, понимаются:

- доступ (обеспечение доступа) к государственным и муниципальным средствам массовой информации в целях сбора подписей избирателей, участников референдума, ведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, если иным кандидатам, избирательным объединениям, группам участников референдума для этих целей не будет гарантирован такой же доступ в соответствии с настоящим Федеральным законом, иным законом;

- обнародование в период избирательной кампании, кампании референдума в средствах массовой информации, в агитационных печатных материалах отчетов о проделанной работе, распространение от имени гражданина, являющегося кандидатом, поздравлений и иных материалов, не оплаченных из средств соответствующего избирательного фонда.

Аналогичные требования закреплены в статье 29 Закона Самарской области от 10.12.2003 № 112-ГД «О выборах главы муниципального образования, другого выборного должностного лица местного самоуправления» (далее – Закон № 112-ГД).

Статья 28 Закона № 112-ГД устанавливает, что редакции муниципальных периодических печатных изданий обеспечивают равные условия проведения предвыборной агитации зарегистрированным кандидатам, в том числе для представления избирателям предвыборных программ в порядке, установленном федеральными законами, настоящим Законом. При этом, печатная площадь в муниципальных периодических печатных изданиях предоставляется зарегистрированным кандидатам как за плату, так и безвозмездно.

Соответственно, действующий глава городского округа, зарегистрированный в качестве кандидата, обладает правом выступать в средствах массовой информации, финансируемых из бюджета городского округа. Если же выступление касается отчета о его деятельности, то данная публикация должна быть оплачена из средств избирательного фонда.


Антикоррупционная экспертиза проведена, коррупциогенные факторы не выявлены.

Поскольку не соблюдена процедура внесения изменений в Устав городского округа Тольятти, представленный проект решения Думы противоречит действующему законодательству, предлагаемые изменения не могут быть внесены в Устав городского округа Тольятти.

Вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по местному самоуправлению и взаимодействию с общественными и некоммерческими организациями.

**Вывод:** представленный вопрос относится к исключительной компетенции Думы и может быть рассмотрен на ее заседании с учетом настоящего заключения.

Руководитель юридического управления



**А.В.Домничев**

Смирнова  
28 35 03

