

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
информационно-аналитического управления
аппарата Думы городского округа Тольятти

на проект решения Думы городского округа Тольятти
«О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти, принятый
постановлением Тольяттинской городской Думы от 30.05.2005 № 155»
(Д-100 от 01.04.2019 г.)

Проект решения Думы городского округа Тольятти (далее – Дума) «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти, принятый постановлением Тольяттинской городской Думы от 30.05.2005 № 155» (далее – проект решения Думы) представлен депутатом Думы Архангельским Евгением Александровичем, в порядке правотворческой инициативы, для рассмотрения на заседании Думы **в апреле 2019 года.**

Рассмотрев представленные материалы, информационно-аналитическое управление отмечает следующее.

Проект решения Думы подготовлен депутатской фракцией ЛДПР в Думе, в целях повышения ответственности перед населением городского округа Тольятти и **предусматривает избрание главы городского округа на муниципальных выборах** (изменения предложено внести в статью 23 «Органы местного самоуправления городского округа» Устава) и предложено изложить в новой редакции статью 32 «Глава городского округа» Устава).

Фактически, изменения в статью 32 Устава связаны с приведением данной статьи в соответствие со способом избрания главы городского округа на муниципальных выборах.

Достоинством избрания главы городского округа на муниципальных выборах является возможность каждого заинтересованного жителя высказать свою позицию голосованием.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ) глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Однако, частью 3.1. Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ предусмотрено, что «в случае принятия закона субъекта Российской Федерации, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования, устав соответствующего муниципального образования подлежит приведению в соответствие с указанным законом субъекта

Д-100
08 04 19

Российской Федерации в течение трех месяцев со дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.

В случае принятия закона субъекта Российской Федерации, предусматривающего избрание главы муниципального образования представительным органом соответствующего муниципального образования, выборы главы такого муниципального образования не назначаются и не проводятся, если соответствующий закон субъекта Российской Федерации вступил в силу до наступления даты, начиная с которой представительный орган муниципального образования был бы вправе принять решение о назначении выборов главы муниципального образования в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

В случае принятия закона субъекта Российской Федерации, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования, данный порядок применяется после истечения срока полномочий глав муниципальных образований, избранных до дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.».

Самарской Губернской Думой принят Закон Самарской области от 30.03.2015 № 24-ГД (ред. от 24.03.2017) «О порядке формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Самарской области» (далее - Закон СО от 30.03.2015 № 24-ГД).

Согласно части 1 статьи 1 Закона СО от 30.03.2015 № 24-ГД, глава городского округа, муниципального района Самарской области избирается представительным органом соответствующего муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию соответствующего муниципального образования.

Следовательно, отсутствуют законные основания внесения изменений в Устав г.о. Тольятти в части избрания главы городского округа на муниципальных выборах.

Отмечаем, что в действующей редакции Устава г.о. Тольятти соблюдены требования Закона СО от 30.03.2015 № 24-ГД, в части способа избрания главы городского округа (прописана процедура избрания главы).

Сообщаем, что 01.04.2019 (в 18.00 часов по адресу: г.Тольятти, Белорусская, 33 в актовом зале) состоялись публичные слушания по проекту решения Думы «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти» (решение Думы от 20.03.2019 № 153), в котором, кроме прочих, содержатся изменения в статью 32. «Глава городского округа» и статью 36. «Структура администрации». Информационно-аналитическое управление готовило заключение на данный проект решения Думы (Д- 43 от 15.02.2019).

Так же отмечаем, что между представленным проектом решения Думы и проектом решением Думы от 20.03.2019 № 153, одобренном на публичных слушаниях 01.04.2019, существуют некоторые отличия по содержанию

статьи 32 «Глава городского округа» Устава (кроме описанных выше в части способа избрания главы городского округа):

Решение Думы от 20.03.2019 № 153 одобренное на публичных слушаниях 01.04.2019	Проект решения Думы
Статья 32. Глава городского округа	
<p>Полномочия главы городского округа начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного главы городского округа.</p> <p>При вступлении в должность глава городского округа приносит торжественную присягу: «Я (фамилия, имя, отчество), вступая в должность главы городского округа Тольятти, торжественно обещаю справедливо и беспристрастно осуществлять предоставленные мне полномочия, честно и добросовестно исполнять свои обязанности, прилагая все свои силы и способности на благо жителей городского округа.</p> <p>Клянусь уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать Конституцию и законы Российской Федерации, законы Самарской области, Устав городского округа Тольятти».</p> <p>Глава городского округа считается вступившим в должность с момента принесения присяги на заседании Думы после принятия решения Думы о его избрании, но не позднее чем через 30 дней со дня принятия решения Думы об избрании.</p> <p>При вступлении в должность главе городского округа вручается удостоверение. Положение об удостоверении главы городского округа утверждается Думой.</p>	<p>Полномочия главы городского округа начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного главы городского округа.</p> <p>Днем вступления главы городского округа в должность считается день публичного принятия им присяги, которая принимается главой городского округа Тольятти не позднее чем на пятнадцатый день после официального опубликования (обнародования) общих результатов выборов главы городского округа.</p>
Глава городского округа имеет право	Глава городского округа имеет право

<p>выступать по вопросам своей деятельности в средствах массовой информации, финансируемых (полностью или частично) из бюджета городского округа.</p> <p>Отмечаем, что данная норма содержится в Уставе (в действующей редакции) и не претерпела изменений решением Думы от 20.03.2019 № 153.</p>	<p>выступать по вопросам своей деятельности в средствах массовой информации, финансируемых (полностью или частично) из бюджета городского округа (за исключением в период проведения избирательных кампаний и за три месяца до их начала).</p>
<p>В случае досрочного прекращения полномочий главы городского округа, его временного отсутствия или временной невозможности исполнения им должностных обязанностей либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности его полномочия временно исполняет первый заместитель главы городского округа в соответствии с распределением полномочий между главой городского округа, <u>первыми заместителями главы городского округа</u>, заместителями главы городского округа, руководителем аппарата администрации, утвержденным постановлением администрации, а в случае его отсутствия - лицо, исполняющее обязанности указанного первого заместителя главы городского округа.</p>	<p>В случае досрочного прекращения полномочий главы городского округа, его временного отсутствия или временной невозможности исполнения им должностных обязанностей либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности его полномочия временно исполняет <u>первый заместитель главы городского округа</u>, а в случае его отсутствия - лицо, исполняющее обязанности первого заместителя главы городского округа.</p>

В проекте решения Думы прописано, что решение вступает в силу с 01.07.2019. Однако, в силу требований статьи 44 «Устав муниципального образования» Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, проект устава муниципального образования, проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования, внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного представительным органом муниципального образования

порядка учета предложений по проекту указанного устава, проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении. Не требуется официальное опубликование (обнародование) порядка учета предложений по проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, а также порядка участия граждан в его обсуждении в случае, когда в устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта Российской Федерации в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами.

Следовательно, требуется проведение публичных слушаний по проекту решения Думы, что представленный проект решения Думы не предусматривает.

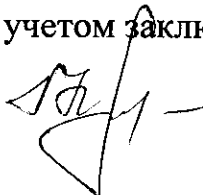
Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию к проекту решения Думы, дополнительные расходы из средств городского бюджета потребуется для проведения досрочных муниципальных выборов главы городского округа Тольятти. *Расчет дополнительных расходов в пакете документов отсутствует (не указан размер необходимых финансовых средств).*

Отмечаем, что постановлением председателя Думы от 08.11.2019 № 01-04/178 создана и работает постоянно действующая рабочая группа по внесению изменений в Устав городского округа Тольятти, в состав которой входят 19 членов из числа депутатов Думы, представителей администрации и специалистов Думы (депутат Думы Архангельский Е. А. входит в состав данной рабочей группы). По мнению информационно-аналитического управления, целесообразно вносить предложения по внесению изменений в Устав в рабочую группу с целью получения общего мнения членов рабочей группы о целесообразности и законности внесения тех или иных изменений в Устав.

Исходя из вышеизложенного, проект решения Думы противоречит нормам Закона Самарской области от 30.03.2015 № 24-ГД (ред. от 24.03.2017) «О порядке формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Самарской области» в части в части способа избрания глава городского округа.

Вывод: проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти, принятый постановлением Тольяттинской городской Думы от 30.05.2005 № 155» может быть рассмотрен на заседании Думы с учетом заключения.

Руководитель управления



Л.В. Крымова

Тихонова Л.В. 28-05-67