

Заключение

**юридического управления аппарата Думы городского округа Тольятти
на пакет документов по вопросу внесения изменений в Положение о
земельном налоге на территории городского округа Тольятти, утвержденное
постановлением Тольяттинской городской Думы от 19.10.2005 № 257
(Д-107 от 02.04.2019)**

В Думу городского округа Тольятти (далее – Дума) поступил проект решения Думы по вопросу «О внесении изменений в Положение о земельном налоге на территории городского округа Тольятти, утвержденное постановлением Тольяттинской городской Думы от 19.10.2005 № 257» (далее – проект решения Думы). Рассмотрев указанный проект решения, необходимо отметить следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 5 Положения о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 20.03.2013 №1147, (далее – Положение о порядке внесения МПА) пакеты документов, вносимые на рассмотрение Думы городского округа Тольятти в соответствии с планом нормотворческой деятельности, должны состоять из:

1) сопроводительного письма, оформленного в соответствии со ст. 7 указанного Положения;

2) проекта решения Думы;

3) пояснительной записки;

4) финансово-экономического обоснования в случае, если проект решения содержит предложение, предусматривающее поступление или расходование материальных ресурсов либо средств бюджета городского округа;

5) заключения главы в случаях, предусмотренных ч. 4 ст. 4 и ч. 6 ст. 5 указанного Положения.

6) в случае если проект решения Думы затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности - свода предложений, полученных по результатам публичных консультаций по проекту решения, отчета о проведении оценки регулирующего воздействия по проекту решения Думы, а также заключения уполномоченного органа об оценке регулирующего воздействия.

На основании пунктов 1, 2 статьи 387 НК РФ земельный налог устанавливается НК РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. Устанавливая налог, представительные органы муниципальных образований определяют налоговые ставки в пределах, установленных главой 31 НК РФ. При установлении налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление величины налогового вычета для отдельных категорий налогоплательщиков.

09.04.19

Положение о земельном налоге на территории городского округа Тольятти (далее – Положение о земельном налоге) утверждено постановлением Тольяттинской городской Думы от 19.10.2005 № 257.

Внесение изменений в ранее принятый муниципальный правовой акт относится к компетенции органа, его принявшего.

Таким образом, внесение изменений в Положение о земельном налоге относится к компетенции Думы.

Представленным проектом решения Думы предлагается внести в Положение о земельном налоге следующие изменения:

пункт 2 статьи 3:

- дополнить подпунктами 6-7 следующего содержания:

«6) граждане, достигшие 60-летнего возраста для мужчин и 55-летнего возраста для женщин;

7) дети - сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.»;

- дополнить абзацем девятым следующего содержания:

«Земельный налог не взимается с земельных участков общего пользования (площади; улицы; проезды; автомобильные дороги; набережные; скверы; бульвары; обособленные водные объекты, не используемые в коммерческих целях; пляжи; зеленые насаждения, детские игровые площадки, площадки для занятий физкультурой и спортом и другие места общего пользования); кладбищ.».

Проектом решения Думы предлагается распространить его действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2018.

Следует отметить, что решением Думы городского округа Тольятти от 20.03.2013 №1147 утверждены правила юридико-технического оформления решений Думы городского округа Тольятти (далее – Правила).

Рассмотрев представленный проект решения Думы, необходимо отметить следующие замечания юридико-технического характера:

В соответствии с пунктами 5-7 статьи 8 Правил статья может подразделяться на части. Части статьи обозначаются арабской цифрой с точкой. Части статьи подразделяются на пункты, обозначаемые арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой. Пункты части статьи подразделяются на подпункты, обозначаемые строчными буквами русского алфавита с закрывающей круглой скобкой.

Согласно пункту 9 статьи 8 Правила деление пунктов в частях статьи либо в разных статьях одного правового акта и на подпункты, и на абзацы, которые в тексте пункта будут следовать после двоеточия, не допускается.

Таким образом, слова «Земельный налог не взимается с земельных участков общего пользования (площади; улицы; проезды; автомобильные дороги; набережные; скверы; бульвары; обособленные водные объекты, не используемые в коммерческих целях; пляжи; зеленые насаждения, детские игровые площадки, площадки для занятий физкультурой и спортом и другие места общего

пользования); кладбищ.» представляется целесообразным установить самостоятельной структурной единицей, а именно пунктом 2.1.

По результатам анализа практики иных муниципальных образований (Решение Батайской городской Думы от 30.11.2010 № 81 «Об установлении земельного налога», Решение Новошахтинской городской Думы от 29.09.2005 № 36 «Об установлении земельного налога», Решение Каменск-Шахтинской городской Думы от 30.10.2013 № 62 «О земельном налоге на территории города Каменск-Шахтинский») необходимо отметить, что одним из условий предоставления налоговой льготы в виде освобождения от уплаты налога по вышеуказанным земельным участкам является целевое использование указанных земель.

Таким образом, представляется целесообразным рекомендовать в проекте решения Думы после слов «другие места общего пользования); кладбищ» дополнить словами «при условии целевого использования земельных участков».

При этом в преамбуле проекта решения Думы не указаны реквизиты Положения о земельном налоге.

Кроме того, рассмотрев предлагаемые изменения в Положение о земельном налоге, необходимо отметить следующее.

Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов утверждена Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 3 указанной Методики коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются в том числе нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 3 статьи 3 Положения о земельном налоге пенсионеры освобождаются от уплаты налога в размере 50%. Согласно пунктам 5, 6 указанной статьи данным налогоплательщикам при определении подлежащей уплате суммы налога налоговая льгота предоставляется в отношении одного объекта налогообложения каждого вида использования по выбору налогоплательщика вне зависимости от количества оснований для применения налоговых льгот в отношении следующих видов объектов налогообложения:

- 1) земельный участок, занятый жилищным фондом (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящийся на объект, не относящийся к жилищному фонду) или приобретенный (предоставленный) для жилищного строительства;

2) земельный участок, приобретенный (предоставленный) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства.

Представленный проект решения Думы подразумевает освобождение от уплаты налога граждан, достигших 60-летнего возраста для мужчин и 55-летнего возраста для женщин, что в свою очередь исключает возможность применения к указанным лицам налоговой льготы в форме освобождения от уплаты налога размере 50%, предусмотренной подпунктом 6 пункта 3 Положения о земельном налоге.

Таким образом, внесение предлагаемых изменений повлечет возникновение внутренних противоречий между нормами муниципального нормативного правового акта, что является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «и» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96.

Следует отметить, что в соответствии с представленным проектом решения Думы предлагается предоставлять льготу в виде освобождения от уплаты земельного налога гражданам, достигшим 60-летнего возраста для мужчин и 55-летнего возраста для женщин, а также детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, вне зависимости от категорий объектов налогообложения и их количества.

В соответствии с частью 2 статьи 7 Положения финансово-экономическое обоснование должно содержать расчетные данные об изменении доходов и (или) расходов бюджета городского округа, а также источники финансирования расходов по реализации решения.

Следует отметить, что в представленном пакете документов финансово-экономическое обоснование не содержит вышеуказанных расчетов, оценки размера выпадающих доходов бюджета городского округа Тольятти и прогноза социально-экономических, финансовых и иных последствий принятия указанного проекта решения Думы.

Согласно части 8 статьи 47 Устава городского округа Тольятти решения Думы о налогах и сборах вступают в силу в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

На основании пунктов 1 статьи 5 НК РФ акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей. Акты законодательства о налогах и сборах, указанные в пунктах 3 и 4 указанной статьи, могут вступать в силу в сроки, прямо предусмотренные этими актами, но не ранее даты их официального опубликования.

Как следует из пункта 4 указанной статьи, акты законодательства о налогах и сборах, отменяющие налоги, сборы и (или) страховые взносы, снижающие

налоговые ставки, размеры сборов и (или) тарифы страховых взносов, устраняющие обязанности налогоплательщиков, плательщиков сборов, плательщиков страховых взносов, налоговых агентов, их представителей или иным образом улучшающие их положение, могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это.

В соответствии с частью 10 статьи 47 Устава городского округа Тольятти внесение изменений и дополнений в решения Думы о местных налогах и сборах, предполагающих их вступление в силу в течение текущего финансового года, допускается только в случае внесения соответствующих изменений и дополнений в решение Думы о бюджете городского округа на текущий финансовый год и плановый период.

Таким образом, представленный проект решения Думы может вступать в силу в течение финансового года, но не ранее даты его официального опубликования, а также распространять свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2018, при этом принятие указанного проекта решения Думы требует внесения соответствующих изменений в решение Думы о бюджете городского округа на текущий финансовый год и плановый период.

Согласно части 7 статьи 47 Устава городского округа Тольятти решения Думы, предусматривающие установление, изменение и отмену местных налогов и сборов, осуществление расходов из средств бюджета городского округа, могут быть внесены на рассмотрение Думы только по инициативе главы городского округа или при наличии заключения главы городского округа.

На основании вышеизложенного, учитывая наличие замечаний юридико-технического характера, коррупциогенных факторов, а также отсутствие в финансово-экономическом обосновании расчетных данных об изменении доходов и (или) расходов бюджета городского округа, источников финансирования расходов по реализации решения, представляется целесообразным рассмотреть указанный проект решения Думы после его доработки и при наличии заключения главы городского округа.

Предварительное рассмотрение представленного вопроса относится к предметам ведения постоянной комиссии по бюджету и экономической политике.

Вывод: представленный вопрос относится к компетенции Думы городского округа Тольятти и может быть рассмотрен на её заседании после доработки проекта решения Думы городского округа Тольятти.

Руководитель юридического управления



А.В.Домничев

Антошкина
28-06-68

