

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
информационно-аналитического управления  
Думы городского округа Тольятти

на проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении  
изменений в Положение о земельном налоге на территории городского  
округа Тольятти, утвержденное постановлением Тольяттинской городской  
Думы от 19.10.2005 № 257»  
(Д - 107 от 02.04.2019 г.)

Проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Положение о земельном налоге на территории городского округа Тольятти, утвержденное постановлением Тольяттинской городской Думы от 19.10.2005 № 257» (далее – проект решения) разработан в соответствии с планом нормотворческой деятельности Думы городского округа Тольятти на II квартал 2019 года.

Информационно-аналитическое управление отмечает следующее.

Проектом решения предлагается внести изменения в пункт 2 статьи 3 «Налоговые льготы, основания и порядок их применения».

В соответствии со статьей 12 Налогового кодекса РФ (часть 1) представительными органами муниципальных образований определяются в порядке и пределах, которые предусмотрены Налоговым кодексом РФ, следующие элементы налогообложения: налоговые ставки, порядок и сроки уплаты налогов, если эти элементы не установлены Налоговым кодексом РФ. Следует отметить, что предоставление льгот влечет недополучение доходов бюджета, в то же время несет социальный аспект.

Согласно статьи 387 Налогового кодекса РФ (часть 2) Глава 31 «Земельный налог», устанавливая налог, представительные органы муниципальных образований определяют налоговые ставки в пределах, установленных главой 31 Налогового кодекса РФ и особенности определения налоговой базы. При установлении налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление величины налогового вычета для отдельных категорий налогоплательщиков.

Федеральным законом от 30.10.2018 г. № 378-ФЗ были внесены изменения в Налоговый кодекс РФ (часть 2) Глава 31 «Земельный налог», пункт 5 статьи 391 «Порядок определения налоговой базы» был дополнен подпунктом 9. Так, с 01.01.2019 г. в отношении категории налогоплательщиков – физических лиц, соответствующим условиям,

Д-107  
11 04 19

необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31.12.2018 года, действует льгота по земельному налогу и налоговая база уменьшается на величину кадастровой стоимости 6000 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении.

Таким образом, граждане, достигшие 60-летнего возраста для мужчин и 55-летнего возраста для женщин, с 01.01.2019 г. имеют льготы, предусмотренные Налоговым кодексом РФ.

Проектом решения предлагается распространить действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2018 г., что будет противоречить федеральному законодательству в отношении данной категории лиц.

Необходимо отметить, что в соответствии с п.п. 8 п. 5 статьи 391 Налогового кодекса РФ пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, имеют аналогичную льготу. В случае предоставления полного освобождения от налогообложения для категории - граждане, достигшие 60-летнего возраста для мужчин и 55-летнего возраста для женщин, будет нарушен принцип справедливости в отношении категории налогоплательщиков – пенсионеров.

В п.п. 3 п. 3 ст. 3 Положения о земельном налоге на территории городского округа Тольятти, утвержденного постановлением Тольяттинской городской Думы от 19.10.2005 № 257, предусмотрено освобождение от уплаты налога в размере 50% следующей категории налогоплательщиков - семьи, воспитывающие детей-инвалидов, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Рассмотрение изменения в действующее Положение в части дополнения льготной категории налогоплательщиков – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, возможно после предоставления финансово-экономического обоснования, в том числе количества плательщиков земельного налога данной категории, суммы выпадающих доходов и т.д.

**Предлагаем администрации предоставить информацию о количестве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих земельные участки, расчет ожидаемой суммы земельного налога по данной категории и размер выпадающих доходов бюджета.**

В отношении дополнения п. 2 статьи 3 Положения о земельном налоге на территории городского округа Тольятти девятым абзацем «Земельный налог не взимается с земельных участков общего пользования (площади; улицы; проезды; автомобильные дороги; набережные; скверы; бульвары;

обособленные водные объекты, не используемые в коммерческих целях; пляжи; зеленые насаждения, детские игровые площадки, площадки для занятий физкультурой и спортом и другие места общего пользования); кладбищ», информационно-аналитическое управление отмечает.

Земли общего пользования (улицы и площади; проезды и автодороги; набережные и парковые территории; водные объекты и пляжи) не передаются в частную собственность. Некоторые объекты могут быть оформлены во временное пользование. Так как оформить в собственность общие земли невозможно, существует только два варианта их использования: аренда; безвозмездное срочное пользование.

В соответствии со ст. 388 Налогового кодекса РФ налогоплательщиками земельного налога признаются организации и физические лица, обладающие земельными участками на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного владения.

Не признаются налогоплательщиками организации и физические лица в отношении земельных участков, находящихся у них на праве безвозмездного пользования, или переданных им по договору аренды.

Таким образом, земли общего пользования не попадают под налогообложение земельным налогом. Соответственно, включение земель общего пользования в Положение не требуется.

В соответствии со ст. 389 Налогового кодекса РФ объектом налогообложения признаются земельные участки, расположенные в пределах муниципального образования, на территории которого введен налог.

Не признаются объектом налогообложения:

1) земельные участки, изъятые из оборота в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) земельные участки, ограниченные в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, которые заняты особо ценными объектами культурного наследия народов Российской Федерации, объектами, включенными в Список всемирного наследия, историко-культурными заповедниками, объектами археологического наследия, музеями-заповедниками;

4) земельные участки из состава земель лесного фонда;

5) земельные участки, ограниченные в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, занятые находящимися в государственной собственности водными объектами в составе водного фонда;

б) земельные участки, входящие в состав общего имущества

многоквартирного дома.

Земли кладбищ к данным категориям не относятся, и подлежат налогообложению в установленном порядке. Представительные органы муниципальных образований не имеют полномочий по изменению объектов налогообложения земельным налогом.

Также следует отметить, что инициатором предложено ввести в действие данные изменения с 01.01.2018 г. года, что в свою очередь повлечет необходимость пересчета налоговых начислений и приведет к выпадающим расходам бюджета.

Проект решения требует доработки, дополнения финансово-экономического обоснования оценкой последствий принятия данного решения для городского бюджета, которое может быть предоставлено администрацией по запросу инициатора, а также необходимо положительное заключение главы администрации г.о. Тольятти.

Вывод: проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Положение о земельном налоге на территории городского округа Тольятти, утвержденное постановлением Тольяттинской городской Думы от 19.10.2005 № 257» может быть рассмотрен на заседании Думы с учетом настоящего заключения.

Руководитель управления



Л.В. Крымова

Поручикова, 28-87-78 (1145)

