

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
информационно-аналитического управления  
Думы городского округа Тольятти

на проект решения Думы городского округа Тольятти  
«Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти в Самарскую  
Губернскую Думу и Правительство Самарской области по вопросу рассмотрения  
возможности разработки и принятия закона Самарской области по предоставлению  
компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт для Ветеранов  
Великой Отечественной войны»  
(Д-114 от 10.04.2019 г.)

Представленным проектом решения Думы предлагается Самарской Губернской Думе и Правительству Самарской области рассмотреть возможность разработки и принятия закона Самарской области по предоставлению компенсации 100% расходов на уплату взноса на капитальный ремонт для Ветеранов Великой Отечественной войны.

Рассмотрев представленные материалы, отмечаем следующее.

**Пакет документов не содержит пояснительной записки.**

В соответствии с действующим законодательством РФ предоставляемые льготы на оплату жилых помещений и коммунальных услуг носят компенсационный характер. То есть, собственник вначале ежемесячно оплачивает взносы, а только потом ему возвращаются деньги

В соответствии с Постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 27.06.2017 N 22 «О некоторых вопросах рассмотрения судами споров по оплате коммунальных услуг и жилого помещения, занимаемого гражданами в многоквартирном доме по договору социального найма или принадлежащего им на праве собственности» компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг - это возмещение отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, произведенных ими расходов, связанных с оплатой жилого помещения и коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов.

Статьей 160 Жилищного Кодекса РФ (далее –ЖК РФ) установлено, что отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, могут предоставляться компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов.

Подпунктом 5 пункта 1 статьи 15 Федерального закона от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах» ветеранам великой отечественной войны (далее – ветераны ВОВ) предусмотрена компенсация расходов на оплату жилых помещений и

Д-114  
15-04-19

коммунальных услуг в размере 50 процентов взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50 процентов указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади), в том числе членам семей участников Великой Отечественной войны, совместно с ними проживающим.

Пунктом 2.1. статьи 169 ЖК РФ установлено, что «Законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, - в размере 50%, 80 лет, - в размере 100%, а также проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, - в размере 50%, 80 лет, - в размере 100%».

В соответствии со статьей 7 Закона Самарской области от 21.06.2013 № 60-ГД «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области» постановлением Правительства Самарской области от 30.06.2016 № 336 «Об утверждении Порядка предоставления отдельным категориям граждан компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области» установлено, что компенсация предоставляется следующим категориям граждан:

- одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, - в размере 50%;
- одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 80 лет, - в размере 100%;
- проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, - в размере 50%;

– проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста 80 лет, - в размере 100%.

**Следовательно, указанным постановлением не регулируется порядок предоставления компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг ветеранам ВОВ, соответственно указание в проекте обращения ссылки на указанное постановление неправомерно.**

На основании статьи 26.3-1. Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. При этом, финансирование полномочий, предусмотренное настоящей статьей, не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

В представленном проекте обращения указано, что предлагаемые льготы предоставляются ветераном ВОВ в Оренбургской области и Приамурье. Анализ нормативной базы не выявил нормативных правовых актов субъектов РФ по предоставлению дополнительных мер поддержки по предоставлению компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт для ветеранов ВОВ.

Учитывая вышеизложенное, возможно два варианта решения вопроса по предоставлению компенсации 100% расходов на уплату взноса на капитальный ремонт для ветеранов ВОВ:

1. С целью распространения льготы на всех ветеранов ВОВ, проживающих в РФ, обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания РФ с предложением внесения изменений в Федеральный закон от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах», предусмотрев компенсацию расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 100 процентов взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, либо полностью освободив ветеранов ВОВ от оплаты взноса на капитальный ремонт с внесением соответствующих изменений в ЖК РФ.

2. Обратиться в Самарскую Губернскую Думу с предложением предусмотреть Законом Самарской области дополнительные меры социальной поддержки ветеранам ВОВ по компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 процентов взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения и занимаемой общей площади жилых помещений, предусмотрев соответствующее расходное обязательство Самарской области.

Учитывая вышеизложенное, считаем, что предложение о предоставлении области дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи ветеранам ВОВ по компенсации расходов на оплату взносов на капитальный ремонт, либо отмены таких взносов для указанной категории граждан является социально значимым. Однако, представленный проект обращения носит характер перенаправления обращения конкретного гражданина, содержит некорректную ссылку на постановление Правительства Самарской области от 30.06.2016 № 336, не регулирующее рассматриваемый вопрос, не согласовано по тексту и требует доработки.

Вывод: проект решения Думы городского округа Тольятти проект решения Думы городского округа Тольятти «Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти в Самарскую Губернскую Думу и Правительство Самарской области по вопросу рассмотрения возможности разработки и принятия закона Самарской области по предоставлению компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт для Ветеранов Великой Отечественной войны» может быть рассмотрен на заседании Думы городского округа Тольятти с учетом настоящего заключения.

Руководитель управления



Л.В. Крымова

Замчевский