

ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения Думы городского округа Тольятти
«Об Обращении депутатов Думы городского округа
Тольятти в Самарскую Губернскую Думу и
Правительство Самарской области»
(Д-114 от 10.04.2019 г.)

Рассмотрев проект решения Думы «Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти в Самарскую Губернскую Думу и Правительство Самарской области», представленный депутатом Архангельским Е.А., можно сделать следующие выводы.

Согласно статье 8 Закона Самарской области от 10.07.2008 № 67-ГД "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области" депутат по вопросам, связанным с его деятельностью, вправе направить обращение в органы государственной власти Самарской области, органы местного самоуправления, на предприятия, в учреждения и иные организации.

В соответствии с Положением об обращении депутата Думы городского округа Тольятти, утвержденного постановлением Тольяттинской городской Думы от 02.11.2005 г. № 278, обращение депутата - форма депутатской деятельности депутата (депутатов) Думы городского округа Тольятти, направленная на получение информации по вопросам депутатской деятельности. Обращение может быть направлено может быть направлено в органы государственной власти Самарской области, органы местного самоуправления, на предприятия, в учреждения и иные организации.

Согласно пункту 17.9 части 2 статьи 25 Устава городского округа Тольятти к полномочиям Думы относится принятие обращений в органы государственной власти Российской Федерации и Самарской области.

Таким образом, депутаты Думы вправе направить обращение в органы государственной власти.

В обращении автор проекта предлагает установить льготу по оплате взноса за капитальный ремонт в размере 100% ветеранам Великой Отечественной войны и перечислять денежные средства из областного бюджета напрямую в Фонд капитального ремонта.

По существу обращения необходимо отметить, что согласно статье 15 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ "О ветеранах" участникам Великой Отечественной войны предоставляются меры социальной поддержки, в том числе, компенсация взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50 процентов указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади), в том

Д-114
15 04 19

числе членам семей участников Великой Отечественной войны, совместно с ними проживающим.

В соответствии со статьей 23.2 указанного Федерального закона полномочия по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг ветеранам Великой Отечественной войны передаются органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Средства на реализацию передаваемых полномочий по предоставлению мер социальной поддержки предусматриваются в федеральном бюджете в виде субвенций.

Объем субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации по оплате жилищно-коммунальных услуг определяется исходя из числа лиц, имеющих право на указанные меры социальной поддержки, данных о стоимости жилищно-коммунальных услуг в конкретном субъекте Российской Федерации в расчете на 1 квадратный метр площади жилья за отчетный год, федерального стандарта социальной нормы площади жилого помещения, утвержденного Правительством Российской Федерации и применяемого для расчета межбюджетных трансфертов, а также исходя из установленного конкретным субъектом Российской Федерации минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

Законом Самарской области от 26.12.2016 № 143-ГД "О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, предоставляемых отдельным категориям граждан, проживающих в Самарской области", принятого в развитие требований вышеуказанного Федерального закона, установлено, что участникам Великой Отечественной войны предоставляется компенсация в размере 50 процентов, в том числе, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50 процентов указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного Правительством Самарской области, и занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади), в том числе членам семей участников Великой Отечественной войны, совместно с ними проживающим.

При этом, при наличии у указанных граждан права на получение компенсации по нескольким основаниям, предусмотренным настоящим Законом или иными нормативными правовыми актами Самарской области, компенсация производится по одному основанию по выбору гражданина.

Следует отметить, что в обращении дана ссылка на постановление Правительства Самарской области от 30.06.2016 № 336, которым утвержден Порядок предоставления отдельным категориям граждан компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области (далее – Постановление № 336). Данное постановление принято в рамках реализации требований статьи 169 ЖК РФ и статьи 7 Закона Самарской области от 21.06.2013 № 60-ГД "О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных

на территории Самарской области" о предоставлении компенсации на уплату взноса на капитальный ремонт следующим категориям граждан:

- 1) одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, - в размере 50 процентов;
- 2) одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста восьмидесяти лет, - в размере 100 процентов;
- 3) проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, - в размере 50 процентов;
- 4) проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственникам жилых помещений, достигшим возраста восьмидесяти лет, - в размере 100 процентов.

При этом, компенсация уплачивается исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного Правительством Самарской области, и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Таким образом, ветераны Великой Отечественной войны не получают компенсацию по уплате взноса на капитальный ремонт в рамках Постановления № 336. Соответственно, ссылка на указанный документ в обращении является некорректной.

Что касается возможности предоставления ветеранам Великой Отечественной войны льгот по уплате взноса на капитальный ремонт в размере 100%, то это возможно сделать следующими способами.

Поскольку льгота установлена Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ "О ветеранах", то потребуются внесение изменений в статью 15, которой установлен перечень льгот для данной категории граждан. При этом будут увеличены расходы федерального бюджета на предоставление данной льготы.

Статья 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" предусматривает, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Соответственно, предоставление 100% льготы по уплате взноса на капитальный ремонт ветеранам Великой Отечественной войны возможно путем принятия закона Самарской области об установлении дополнительных мер социальной поддержки данной категории граждан. В этом случае финансовое обеспечение данной льготы будет осуществляться за счет областного бюджета.

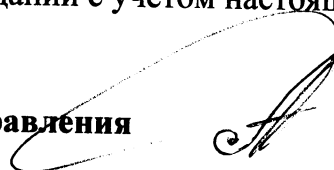
Таким образом, представленное обращение требует доработки.

Следует отметить, что в нарушение требований Положения о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы от 20.03.2012 № 1147, и Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы от 18.10.2018 № 3, в пакете документов отсутствует пояснительная записка.

Предварительное рассмотрение вопроса относится к предметам ведения постоянной комиссии по социальной политике.

Вывод: вопрос находится в компетенции Думы городского округа Тольятти и может быть рассмотрен на ее заседании с учетом настоящего заключения.

Руководитель юридического управления



А.В.Домничев

Смирнова
28 35 03

