

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**юридического управления**  
**аппарата Думы городского округа Тольятти**  
**на проект решения Думы городского округа Тольятти**  
**«О внесении изменений в решение Думы городского округа Тольятти**  
**от 11.12.2018 №88 «О бюджете городского округа Тольятти на 2019 год и**  
**плановый период 2020 и 2021 годов»**  
**(Д - 121 от 24.04.2019)**

В Думу городского округа Тольятти (далее – Дума) от депутата Думы Архангельского Е.А. в инициативном порядке поступил пакет документов «О внесении изменений в решение Думы городского округа Тольятти от 11.12.2018 №88 «О бюджете городского округа Тольятти на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Рассмотрев проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в решение Думы городского округа Тольятти от 11.12.2018 №88 «О бюджете городского округа Тольятти на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект решения), можно сделать следующие выводы.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета относится к бюджетным полномочиям муниципальных образований.

Согласно части 1 статьи 153 Бюджетного кодекса Российской Федерации представительные органы рассматривают и утверждают соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и отчеты об их исполнении. В пункте 2 части 1 статьи 25 Устава городского округа Тольятти закреплено, что утверждение бюджета городского округа Тольятти и отчета об его исполнении находится в исключительной компетенции Думы.

Бюджет городского округа Тольятти на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден решением Думы от 11.12.2018 №88.

Внесение изменений в ранее принятый нормативный правовой акт относится к компетенции органа, его принявшего.

Таким образом, внесение изменений в решение Думы от 11.12.2018 №88 «О бюджете городского округа Тольятти на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» относится к компетенции Думы.

Как следует из части 5 статьи 3 Положения о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу, утвержденного решением Думы от 20.03.2013 № 1147, внесение проектов решений в порядке правотворческой инициативы осуществляется в соответствии с Уставом городского округа, Положением о правотворческой инициативе граждан в городском округе Тольятти, утвержденным решением Думы, и настоящим Положением.

Юридическое управление  
Д - 121  
26 04 19

Согласно части 1 статьи 75 Устава городского округа Тольятти проект решения Думы о внесении изменений в решение Думы о бюджете городского округа на текущий финансовый год и плановый период вносится в Думу главой городского округа с представлением обоснований, требующих внесения изменений. Депутаты Думы, депутатские объединения, постоянные комиссии Думы вправе выступить с инициативой о внесении изменений в решение Думы о бюджете городского округа на текущий финансовый год и плановый период при условии наличия заключения главы городского округа.

В соответствии с частью 6 статьи 5 Положения о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу, утвержденного решением Думы от 20.03.2013 № 1147, проект решения, предусматривающий осуществление расходов из средств бюджета городского округа, может быть внесен на рассмотрение Думы только по инициативе главы городского округа или при наличии заключения главы городского округа. Заключение главы приобщается к пакету документов, представленному субъектом правотворческой инициативы на рассмотрение Думы.

Следует отметить, что в представленном пакете документов заключение главы городского округа Тольятти отсутствует.

Представляется целесообразным рекомендовать субъекту правотворческой инициативы представить пояснения о наличии заключения главы городского округа Тольятти или о направлении рассматриваемого пакета документов главе городского округа Тольятти для дачи соответствующего заключения.

Решением Думы от 02.04.2019 №208 в решение Думы от 11.12.2018 № 88 «О бюджете городского округа Тольятти на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» внесены изменения, а именно по ГРБС «Департамент городского хозяйства» в рамках непрограммных расходов предусмотрены денежные средства в сумме 1 318 тыс. руб. в связи с необходимостью охраны земельного участка с кадастровым номером 63:09:0303070:520, переданного от ОАО «Нива» по мировому соглашению от 30.11.2018 и находящегося в настоящее время в муниципальной собственности. Как следует из пояснительной записки к проекту решения Думы, расходы предусматриваются на 3 месяца текущего года до проведения конкурса по определению Администрации кладбища.

Пунктом 3 решения Думы от 02.04.2019 №208 предусмотрено открыть лимиты финансирования бюджетных обязательств по главному распорядителю бюджетных средств «Департамент городского хозяйства администрации городского округа Тольятти» на 2019 год в рамках непрограммных расходов на охрану земельного участка с кадастровым номером 63:09:0303070:520, переданного от ОАО «Нива», на 3 месяца 2019 года до проведения конкурса по определению администрации кладбища в сумме 1 318 тыс.руб. после принятия Думой городского округа Тольятти отдельного решения по данному вопросу.

Администрацией городского округа Тольятти (далее – администрация) в пакете документов по вопросу «О внесении изменений в решение Думы городского округа Тольятти от 02.04.2019 №208 «О внесении изменений в решение Думы

городского округа Тольятти от 11.12.2018 №88 «О бюджете городского округа Тольятти на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» было предложено признать утратившим силу вышеуказанный пункт решения Думы от 02.04.2019 №208.

Решением постоянной комиссии по бюджету и экономической политике Думы от 16.04.2019 № 61 Думе было рекомендовано принять представленный главой городского округа Тольятти проект решения Думы за исключением признания утратившим силу пункта 3 решения Думы от 02.04.2019 №208.

Таким образом, в настоящее время в бюджете городского округа Тольятти на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования по ГРБС «Департамент городского хозяйства» в рамках непрограммных расходов в сумме 1 318 тыс. руб. в связи с необходимостью охраны земельного участка с кадастровым номером 63:09:0303070:520, переданного от ОАО «Нива», однако пунктом 3 решения Думы от 02.04.2019 №208 предусмотрено открыть вышеуказанные лимиты бюджетных ассигнований после принятия Думой отдельного решения по данному вопросу.

В настоящее время вышеуказанное решение Думой не принято.

Депутатом Архангельским Е.А. предлагается внести в решение Думы городского округа Тольятти от 11.12.2018 № 88 «О бюджете городского округа Тольятти на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» изменение, изложив приложение 10 «Программа муниципальных внутренних заимствований городского округа Тольятти на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в новой редакции согласно приложению.

Как следует из пояснительной записки, проект решения Думы подготовлен в целях управления муниципальным долгом. Субъект правотворческой инициативы считает, что уплата за охрану земельного участка с кадастровым номером 63:09:0303070:520, переданного от ОАО «Нива» не целесообразна и приведет к неоправданным расходам бюджетных средств. Предлагается направить бюджетные средства в сумме 1 138 тыс. руб. на погашение муниципального долга.

При этом проектом решения Думы не предусмотрено соответствующее сокращение денежных средств по ГРБС «Департамент городского хозяйства» на 2019 год в сумме 1 138 тыс. руб. и не соответствует пояснительной записке к проекту решения Думы.

В связи с тем, что сокращение расходов бюджета городского округа Тольятти на 2019 год в текстовой части проекта решения Думы не предусмотрено, необходимо отметить отсутствие источника финансирования расходов по сокращению уровня муниципального долга, что в свою очередь нарушает принцип сбалансированности бюджета, предусмотренного статьей 33 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Представляется целесообразным рекомендовать субъекту правотворческой инициативы доработать проект решения Думы с учетом внесения корреспондирующих изменений в расходную часть бюджета городского округа Тольятти на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Кроме того, к представленному проекту решения Думы имеются замечания юридико-технического характера.

Решение Думы городского округа Тольятти от 20.03.2013 № 1147 утверждены правила юридико-технического оформления решений Думы городского округа Тольятти (далее - Правила). В соответствии с частью 3 статьи 14 Правил если решение содержит одно приложение, то данное приложение не нумеруется. Если решение содержит несколько приложений, то данные приложения нумеруются арабскими цифрами без указания знака «N».

При этом согласно части 8 статьи 48 Устава городского округа Тольятти решения Думы, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории городского округа, вступают в силу после дня их официального опубликования, если в муниципальном правовом акте не установлен иной срок.

Таким образом, представляется целесообразным в пункте 3 проекта решения Думы слова «со дня его официального опубликования» заменить словами «после дня его официального опубликования».

На основании вышеизложенного представляется целесообразным рассмотреть представленный пакет документов после его доработки с учетом вышеуказанных рекомендаций, а также при наличии заключения главы городского округа Тольятти.

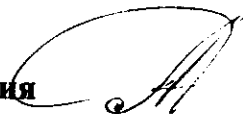
Антикоррупционная экспертиза проведена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Думы городского округа Тольятти, утвержденным решением Думы от 07.07.2010 года №345.

В проекте решения Думы коррупциогенные факторы не выявлены.

Представленный главой городского округа Тольятти вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии Думы по бюджету и экономической политике.

Вывод: представленный вопрос находится в компетенции Думы городского округа Тольятти и может быть рассмотрен на её заседании при наличии заключения главы городского округа Тольятти с учетом настоящего заключения.

Руководитель юридического управления



А.В. Домничев

