

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
управления аналитики и организации работы комиссий
Думы аппарата Думы городского округа Тольятти

на проект решения Думы городского округа Тольятти «О порядке
дополнительного использования средств бюджета городского округа Тольятти для
осуществления переданных отдельных государственных полномочий Самарской
области в сфере охраны окружающей среды на территории городского округа
Тольятти»
(Д-124 от 25.04.2019 г.)

Администрацией г.о. Тольятти в инициативном порядке для рассмотрения на заседании Думы городского округа Тольятти направлен пакет документов по вопросу «О порядке дополнительного использования средств бюджета городского округа Тольятти для осуществления переданных отдельных государственных полномочий Самарской области в сфере охраны окружающей среды на территории городского округа Тольятти» (далее – Порядок).

Рассмотрев поступившие материалы, отмечаем.

Законом Самарской области от 06.04.2010 г. №36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» (далее – Закон №36-ГД) органы местного самоуправления на территории Самарской области наделены отдельными государственными полномочиями регионального государственного экологического надзора на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории соответствующего муниципального образования и не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в следующих сферах:

- а) государственный надзор в области обращения с отходами;
- б) государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- в) государственный надзор в области охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору.

На основании вышеуказанного закона отдельными государственными полномочия исполняет отдел государственного экологического надзора (контроля) управления природопользования и охраны окружающей среды департамента городского хозяйства администрации городского округа Тольятти (далее - Отдел). Размер субвенций на исполнение указанных государственных полномочий ежегодно устанавливается законом Самарской

Д-124
13 05 19

области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Обращаем внимание, что руководством области вопросам экологии придается особое внимание. Так, протоколом совещания у Губернатора Самарской области Д.И.Азарова от 04.10.2018 №ДА-26 администрации городского округа Тольятти рекомендовано:

- в рамках переданных госполномочий в сфере охраны окружающей среды усилить работу по выявлению источников и объектов негативного воздействия на атмосферный воздух;

- усилить надзорную деятельность за соблюдением правил охраны атмосферного воздуха на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Протоколом оперативного совещания у председателя правительства Самарской области А.П.Нефёдова главе городского округа Тольятти С.А.Антасьеву поручено усилить личный контроль за выполнением поручений протокола от 04.10.2018 №ДА-26 по вопросу обеспечения экологической безопасности на территории г.о. Тольятти.

Отмечаем, что при расчете годового норматива финансовых средств, необходимых органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Самарской области для осуществления отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды (далее - отдельные государственные полномочия), используются следующие параметры:

- количество объектов надзора на территории муниципального образования;

- количество мероприятий по контролю;

- количество должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Самарской области, осуществляющих отдельные государственные полномочия;

- норматив финансовых средств, необходимых органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Самарской области для осуществления отдельных государственных полномочий в месяц.

Исходя из порядка расчета субвенций увеличения количества рейдов, количества мероприятий по контролю прямо влияет на объем предоставляемых субвенций.

Величина предоставляемых субвенций также зависит от норматива финансовых средств, установленных Законом №36-ГД, необходимых органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Самарской области для осуществления отдельных государственных

полномочий в месяц, включающий в себя затраты на материально-техническое обеспечение и заработную плату должностных лиц, осуществляющих переданные отдельные государственные полномочия, гарантирующую указанным должностным лицам оплату труда, соотносящуюся со средним должностным окладом ведущего специалиста государственной гражданской службы Самарской области в следующих величинах:

- с 1 октября 2018 года - 33 184 руб.;
- с 1 октября 2019 года - 34 512 руб.

Действующим порядком дополнительного использования финансовых средств для осуществления переданных отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды в городском округе Тольятти, утвержденным постановлением Мэрии городского округа Тольятти от 10.09.2014 №3393-п/1 установлено, что объем финансовых средств на оплату расходов не может превышать 20% от общего объема субвенций, предоставленных бюджету городского округа Тольятти из областного бюджета.

Решением Думы городского округа Тольятти от 11.12.2018 № 88 «О бюджете городского округа Тольятти на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» на содержание отдела государственного экологического надзора (контроля) управления природопользования и охраны окружающей среды департамента городского хозяйства предусмотрено финансирование в размере 3 465 318,5 руб., в том числе:

- средства областного бюджета (субвенции) – 2 923 552 руб.;
- средства местного бюджета (в соответствии с действующим порядком на финансирование 1 главного специалиста отдела) – 541 766,5 руб.

Согласно финансово-экономического обоснования, представленного администрацией, общая потребность на 2019 год составляет 3 792 621,567 руб. Следовательно, необходимый объем дополнительных средств составляет 869 069,567 руб.

Предлагаем администрации представить пояснения:

1. О причинах сложившейся ситуации с недостаточностью средств на осуществление переданных государственных полномочий.
2. О действиях, принятых администрацией для увеличения объема субвенций областного бюджета.

Предлагаемым Порядком предусмотрена формула расчета объема дополнительных средств бюджета:

$$S_{\text{доп}}(\%) = (S_{\text{пот}}(\text{руб.}) - S_{\text{суб}}(\text{руб.})) : S_{\text{суб}}(\text{руб.}) \times 100, \text{ где}$$

$S_{\text{доп}}(\%)$ - объем дополнительных средств бюджета городского округа Тольятти;

$S_{\text{пот}}(\text{руб.})$ - общая потребность;

$S_{\text{суб}}(\text{руб.})$ - объем субвенций.

$$S_{\text{доп}}(\text{руб.}) = S_{\text{суб}}(\text{руб.}) \times S_{\text{доп}}(\%)$$

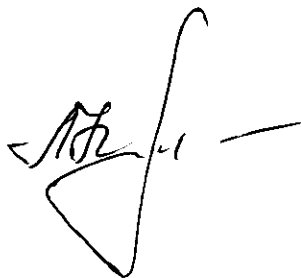
Предлагаем отказаться от двойного использования в расчете одних и тех же показателей и упростить формулу до прямого расчета:

$$S_{\text{доп}}(\text{руб.}) = S_{\text{пот}}(\text{руб.}) - S_{\text{суб}}(\text{руб.}).$$

На основании статьи 48 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» необходимо отменить постановление Мэрии городского округа Тольятти от 10.09.2014 №3393-п/1 «Об утверждении Порядка дополнительного использования финансовых средств для осуществления переданных отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды в городском округе Тольятти», для чего необходимо внести соответствующий пункт в рассматриваемый проект решения Думы.

Вывод: вопрос «О порядке дополнительного использования средств бюджета городского округа Тольятти для осуществления переданных отдельных государственных полномочий Самарской области в сфере охраны окружающей среды на территории городского округа Тольятти» может быть рассмотрен на заседании Думы с учетом настоящего заключения.

Руководитель управления



Л.В. Крымова

Д.В.Замчевский

