

**Справка  
юридического управления  
аппарата Думы городского округа Тольятти  
на решение Думы городского округа Новокуйбышевск  
«Об обращении депутатов Думы городского округа  
Новокуйбышевск в Правительство Самарской области»  
(Э-166 от 04.04.2019г.)**

В Думу городского округа Тольятти поступило решение Думы городского округа Новокуйбышевск от 28.03.2019 №586 «Об обращении депутатов Думы городского округа Новокуйбышевск в Правительство Самарской области», в котором предлагается поддержать обращение по следующим вопросам:

- рассчитывать плату за услугу по вывозу ТКО исходя из количества постоянно и временно проживающих в помещении потребителей (а не за кв.м.) предусмотрев при этом льготы для многодетных семей;
- пересмотреть норматив накопления твердых коммунальных отходов;
- дифференцировать утвержденный единый предельный тариф на услуги регионального оператора ООО «ЭкоСтройресурс» по каждому муниципальному образованию Самарской области. При этом тариф в каждом муниципальном образовании должен быть соразмерен тарифу организации непосредственно осуществляющей транспортировку твердых коммунальных отходов на территории конкретного муниципального образования.

Следует отметить, что в сопроводительном письме к обращению депутатов Думы городского округа Новокуйбышевск содержится предложение рассмотреть и поддержать обращение.

Согласно статье 8 Закона Самарской области от 10.07.2008г. № 67 - ГД «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области» депутат по вопросам, связанным с его деятельностью, вправе направить обращение в органы государственной власти Самарской области, органы местного самоуправления, на предприятия, в учреждения и иные организации.

Согласно Положению об обращении депутата Думы городского округа Тольятти, утвержденному постановлением Тольяттинской городской Думы от 02.11.2005г. № 278, **обращение депутата - форма депутатской деятельности депутата (депутатов) Думы городского округа Тольятти, направленная на получение информации по вопросам депутатской деятельности.** Обращение может быть направлено в органы государственной власти Самарской области, органы местного самоуправления, на предприятия, в учреждения и иные организации.

Согласно пункту 17.9. части 2 статьи 25 Устава городского округа Тольятти **к полномочиям Думы относится принятие обращений в органы государственной власти Российской Федерации и Самарской области.**

Как указывается в поступившем обращении депутатов Думы городского округа Новокуйбышевск, на момент перехода Самарской области на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами, планировалось, что

плата за услуги по вывозу ТКО из многоквартирных и частных домов будет рассчитывается исходя из количества постоянно и временно проживающих (а не за кв.м., как ранее) в помещении потребителей, в соответствии с нормативами накопления ТКО (приказ Министерства энергетики и ЖКХ самарской области от 19.12.2016 №804). При отсутствии проживающих – рассчитывается с учетом количества собственников такого помещения. Но в связи с многочисленными жалобами и обращениями, в целях снижения негативных социальных последствий для 10 городских округов: Жигулевск, Кинель, Новокуйбышевск, Октябрьск. Отрадный, Похвистнево, Самара, Сызрань, Тольятти, Чапаевск было принято решение установить нормативы накопления ТКО с квадратного метра. (утверждены Приказом Министерства энергетики и ЖКХ Самарской области №1023 от 29.12.2018, где норматив составляет 0,091 куб. м./в год с 1 кв.м.) в связи с чем плата для МКД и ИЖС с 01.01.2019 по 30.06.2019 составляет 4,54 руб. за 1 кв.м.

Депутаты Думы городского округа Новокуйбышевск считают, что изначальное решение в части расчета суммы платы за услугу по вывозу ТКО исходя из количества проживающих граждан, а не с количества квадратных метров помещения, является верным, так как в соответствии с Федеральным законом РФ от 24.06.1998 №89 – ФЗ «Об отходах производства и потребления» твердые коммунальные отходы – это отходы образовавшиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. То есть отходы образует не помещение, а люди, в нем проживающие.

По существу обращения депутатов Думы городского округа Новокуйбышевск необходимо отметить следующее.

Пунктом 2 статьи 24.10 Федерального закона № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" предусмотрено, что нормативы накопления твердых коммунальных отходов утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо органом местного самоуправления поселения или городского округа.

Нормативы накопления ТКО разработаны с учетом четырех сезонов, региональных программ обращения с ТКО и территориальной схемой обращения с отходами.

Приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 19.12.2016 № 804 "Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Самарской области" установлены следующие нормативы накопления ТКО на 1 человека:

Для городских округов:

- в многоквартирных домах норматив составляет 2,35 м.куб./год.;
- в индивидуальных жилых домах норматив составляет 2,81 м.куб./год.

В сельских муниципальных районах:

- в многоквартирных домах нормативов составляет 1,95 м.куб./год.
- в индивидуальных жилых домах норматив составляет 2,70 м.куб./год.

Приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 29.12.2018 № 1023 "Об утверждении и применении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Самарской области на 1 кв.метр общей площади жилого помещения" для **10 городских округов Самарской области, в том числе для г. Тольятти, установлен норматив накопления ТКО на 1 кв. метр общей площади жилого помещения многоквартирных и индивидуальных домов в размере 0,091 м3/год.**

Данные нормативы рассчитывались с учетом следующих нормативных документов:

- Приказом Минстроя России от 28.07.2016 № 524/пр утверждены Методические рекомендации по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, которые в свою очередь разработаны в целях оказания методического содействия органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации **по проведению замеров отходов, определению расчетных единиц и категорий объектов, на которых образуются отходы.**

- Постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 № 269 "Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов" утверждены Правила определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов. Согласно указанных правил установлен порядок определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, **включающий в себя процедуры сбора, анализа и расчета данных о массе и объеме накапливаемых отходов с учетом их сезонных изменений.**

На официальном сайте Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области в сети интернет размещена территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами Самарской области. В данной территориальной схеме отражены сведения о количестве образования твердых коммунальных отходов на территории Самарской области по данным статистической отчетности.

Следует отметить, что Приказ от 29.12.2018 № 1023 "Об утверждении и применении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Самарской области на 1 кв.метр общей площади жилого помещения" утвержден Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области, следовательно, внесение изменений в вышеуказанный Приказ находится в полномочиях органа принявшего данный законодательный акт.

Кроме того, в Думе городского округа Тольятти 27.02.2019 состоялось заседание «круглого стола», по результатам которого министерству энергетики и ЖКХ Самарской области рекомендовано:

- пересмотреть нормативы накопления ТКО для населения в соответствии с фактическими объемами вывозимых ТКО, рассмотреть возможность перехода на оплату услуг населения по сбору и вывозу ТКО исходя из фактического объема ТКО;

- пересмотреть норматив накопления ТКО в части установления расчетной единицы, в отношении которой устанавливается норматив, исходя из количества проживающих, пересмотреть размер тарифа на территории Самарской области в сторону уменьшения, уменьшить норматив накопления ТКО в Самарской области. как для граждан, так и для бюджетных учреждений.

В части предложения депутатов городского округа Новокуйбышевск дифференцировать утвержденный единый предельный тариф на услуги регионального оператора ООО «ЭкоСтройресурс» по каждому муниципальному образованию Самарской области. При этом тариф в каждом муниципальном образовании должен быть соразмерен тарифу организации непосредственно осуществляющей транспортировку твердых коммунальных отходов на территории конкретного муниципального образования, необходимо пояснить следующее.

Согласно п. п. 4, 5 Постановления Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 "О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами" (далее - Постановление №484) тарифы устанавливаются в отношении каждой организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в области обращения с ТКО, и в отношении каждого осуществляемого регулируемого вида деятельности в области обращения с ТКО с учетом территориальной схемы обращения с отходами, в том числе ТКО.

В п. 8 Постановления №484, а также п.100 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных Приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16, предусмотрено, что тарифы могут дифференцироваться по муниципальным образованиям, видам твердых коммунальных отходов, а также технологическим особенностям в соответствии с территориальной схемой. В случае принятия решения о дифференциации тарифов по муниципальным образованиям орган регулирования тарифов принимает решение об установлении тарифов отдельно по каждому муниципальному образованию, на территории которого осуществляет деятельность регулируемая организация, исходя из расходов на осуществление регулируемого вида деятельности в каждом муниципальном образовании.

В случае применения дифференцированного тарифа по муниципальным образованиям, исходя из расходов на транспортировку, от места сбора ТКО до места захоронения (полигон), возможного увеличения тарифа для г.о. Тольятти. так как г. Тольятти имеет наибольшее расстояние до, существующего места захоронения ТКО.

В соответствии со статьей 129 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы от 18.10.2018 г. № 3, обращения, поступившие в Думу от представительных органов муниципальных образований, регистрируются в отделе документационного обеспечения не позднее следующего рабочего дня со дня их поступления и направляются на рассмотрение председателю Думы. В соответствии с резолюцией председателя Думы указанные документы направляются руководителю аппарата Думы, в комиссию, к предметам ведения которой относится представленный вопрос, а также в юридическое управление, управление аналитики и организации работы комиссий, которые готовят справки по представленным обращениям.

Согласно статье 128 Регламента Думы комиссия на своем заседании рассматривает вопрос и принимает соответствующее решение.

В случае если вопрос не относится к компетенции Думы либо в случае принятия комиссией решения о нецелесообразности рассмотрения вопроса на заседании Думы, поступившие материалы отделом документационного обеспечения возвращаются инициатору вопроса.

В случае принятия решения о рассмотрении вопроса на заседании Думы комиссия готовит проект решения Думы и вместе с решением комиссии формирует пакет документов и передает его в отдел документационного обеспечения.

**Руководитель  
юридического управления**



**А.В. Домничев**

Пояркова  
28-35-03

