

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
юридического управления
аппарата Думы городского округа Тольятти
об информации администрации городского округа Тольятти
о состоянии инженерных сетей городского округа Тольятти
и реализации мероприятий по их содержанию и ремонту
(Д – 127 от 30.04.2019г.)

Рассмотрев информацию администрации городского округа Тольятти о состоянии инженерных сетей городского округа Тольятти и реализации мероприятий по их содержанию и ремонту (далее - информация), необходимо отметить следующее.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131 - ФЗ) и пункту 4 части 1 статьи 7 Устава городского округа Тольятти, **организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, относится к вопросам местного значения.**

Пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131 - ФЗ и, аналогично, пунктом 3 части 1 статьи 7 Устава определено, что **владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, относится к вопросам местного значения.**

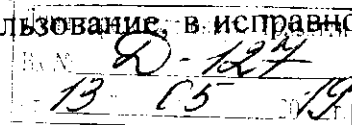
В соответствии со статьей 210 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Статьей 616 ГК РФ установлено, что арендатор обязан поддерживать имущество в исправном состоянии, производить за свой счет текущий ремонт и нести расходы на содержание имущества, если иное не установлено законом или договором аренды.

Согласно статье 619 ГК РФ по требованию арендодателя договор аренды может быть досрочно расторгнут судом в случаях, когда арендатор:

- 1) пользуется имуществом с существенным нарушением условий договора или назначения имущества либо с неоднократными нарушениями;
- 2) существенно ухудшает имущество;
- 3) более двух раз подряд по истечении установленного договором срока платежа не вносит арендную плату;
- 4) не производит капитального ремонта имущества в установленные договором аренды сроки, а при отсутствии их в договоре в разумные сроки в тех случаях, когда в соответствии с законом, иными правовыми актами или договором производство капитального ремонта является обязанностью арендатора.

Статьей 695 ГК РФ установлено, что ссудополучатель обязан поддерживать вещь, полученную в безвозмездное пользование, в исправном



состоянии, включая осуществление текущего и капитального ремонта, и нести все расходы на ее содержание, если иное не предусмотрено договором безвозмездного пользования.

В соответствии со статьей 698 ГК РФ ссудодатель вправе потребовать досрочного расторжения договора безвозмездного пользования в случаях, когда ссудополучатель:

- использует вещь не в соответствии с договором или назначением вещи;
- не выполняет обязанностей по поддержанию вещи в исправном состоянии или ее содержанию;
- существенно ухудшает состояние вещи;
- без согласия ссудодателя передал вещь третьему лицу.

Таким образом, нормами гражданского законодательства Российской Федерации установлены соответствующие обязанности собственников и пользователей имущества по его содержанию.

Согласно подпункту 32 пункта 13 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 23.09.2015г. № 800, к полномочиям администрации городского округа относится, в том числе, обеспечение контроля за использованием по назначению и сохранностью муниципального имущества, в том числе находящегося в хозяйственном ведении и оперативном управлении юридических лиц, а также переданного в установленном порядке иным лицам, и в случае нарушения установленных правил распоряжения этим имуществом и его использования принятие необходимых мер в соответствии с законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами городского округа.

Постановлением мэрии городского округа Тольятти от 04.08.2017г. № 2674-п/1 утверждена муниципальная программа «Содержание и ремонт объектов и сетей инженерной инфраструктуры городского округа Тольятти на 2018-2022 годы» (далее – Программа).

Согласно разделу 2 Программы целью Программы является обеспечение надежности функционирования систем теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения, водоотведения и уличного (наружного) освещения городского округа Тольятти.

Задачи Программы:

1. Обеспечения содержания объектов и сетей инженерной инфраструктуры, оформленной в муниципальную собственность;
2. Устранение аварийных ситуаций на оборудовании и сетях инженерной инфраструктуры.
3. Обеспечение поддержания в технически исправном состоянии сетей и сооружений ливневой канализации.
4. Обеспечение поддержания в технически исправном эксплуатационном состоянии сетей уличного (наружного) освещения.

Срок реализации указанной Программы - 2018- 2022 годы.

Реализация муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета городского округа Тольятти.

Исполнителями мероприятий Программы могут являться юридические или физические лица, определенные в соответствии с законодательством Российской Федерации о закупках для государственных и муниципальных нужд, а также в соответствии с Порядком предоставления субсидий на выполнение муниципального задания.

Исполнители мероприятий Программы предоставляют в департамент городского хозяйства администрации городского округа Тольятти акты приемки выполненных работ (оказанных услуг), отчеты о выполнении муниципального задания (целевом использовании субсидий).

Согласно представленной администрацией городского округа информации, в 2018 году были проведены следующие мероприятия, предусмотренные Программой:

- содержание в технически исправном состоянии объектов и сетей теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения, водоотведения, оформленных в муниципальную собственность;
- устранение аварийных ситуаций на оборудовании и сетях инженерной инфраструктуры;
- поддержание в технически исправном состоянии ливневой канализации;
- поддержание в технически исправном эксплуатационном состоянии сетей уличного (наружного) освещения;
- повышение эстетической привлекательности города и качества жизни населения;
- создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан на территории городского округа Тольятти.

По существу представленной администрацией городского округа информации необходимо отметить следующее.

1) Система теплоснабжения: средний физический износ тепловых сетей городского округа составляет 71,8%; средний процент износа оборудования на объектах теплоснабжения составляет: на котельных – **73%**, на тепловых сетях – **77%**.

2) Система газоснабжения: средний процент износа газовых сетей – **55%**.

3) Система водоснабжения: средний фактический износ насосных станций I и II - подъемов составляет **69,6%**; уровень износа водозабора из поверхностного источника составляет **70%**, станции очистки воды (ОСВ) – **60%**.

4) Система водоотведения: средний процент износа канализационных сетей составляет **80%**. Количество ветхих сетей составляет порядка **25 %** от общего количества.

Рекомендации администрации городского округа:

- **подготовить предложения по реконструкции очистных сооружений;**

- представить информацию о размере затрат на содержание сетей ливневой канализации, находящихся в муниципальной собственности и не переданной на постоянное обслуживание в эксплуатирующую организацию.

5) Сети электроснабжения: процент ветхих сетей составляет 27%.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 25 Устава городского округа Тольятти в исключительной компетенции Думы находится контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Таким образом, Дума городского округа в рамках осуществления контрольных полномочий вправе рассмотреть представленную информацию на заседании Думы.

Часть 1 статьи 137 Регламента Думы городского округа, утвержденного решением Думы городского округа от 18.10.2018г. № 3 (далее – Регламент Думы городского округа), предусматривает, что рассмотрение материалов информационного характера в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения осуществляется Думой в соответствии с планом текущей деятельности.

В статье 138 Регламента Думы городского округа указывается, что пакет документов, вносимый на рассмотрение Думы городского округа, должен соответствовать требованиям Положения о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа от 20.03.2013г. № 1147 (далее – Положение о порядке внесения МПА) и состоять из:

- 1) сопроводительного письма, подписанного инициатором, с указанием докладчика;
- 2) информационного материала.

Аналогично, в части 4 статьи 5 Положения о порядке внесении МПА установлено, что пакет материалов информационного характера в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения должен состоять из:

- 1) сопроводительного письма;
- 2) информационного материала.

Представленный администрацией городского округа информационный материал соответствует требованиям Регламента Думы городского округа и Положения о порядке внесения МПА.

Следует отметить, что в соответствии с частью 4 статьи 139 Регламента Думы городского округа пакет документов подлежит рассмотрению на заседании Думы, как правило, не ранее, чем через 20 дней со дня поступления в Думу.

Вопрос «Об информации администрации городского округа Тольятти о состоянии инженерных сетей городского округа Тольятти и реализации мероприятий по их содержанию и ремонту» включен в план текущей деятельности Думы городского округа на II квартал 2019 года, утвержденный решением Думы от 20.03.2019г. № 184, в рамках осуществления Думой контроля за исполнением полномочий по решению вопросов местного значения, **со сроком рассмотрения 22.05.2019г.**

Пакет документов информационного характера о состоянии инженерных сетей городского округа Тольятти и реализации мероприятий по их содержанию и ремонту поступил в Думу городского округа **30.04.2019г.**

Согласно части 2 статьи 77 Регламента Думы городского округа, по итогам рассмотрения Думой вопросов осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения принимается решение Думы или вносится запись в протокол заседания Думы.

Согласно статье 131 Регламента Думы при осуществлении контрольных полномочий Дума городского округа и комиссии имеют право:

- 1) запрашивать в администрации соответствующие документы, справочные материалы, необходимые для осуществления контроля;
- 2) вносить на заседания Думы и комиссий предложения по результатам осуществления контроля;
- 3) информировать главу о выявленных нарушениях;
- 4) вносить главе рекомендации по совершенствованию работы;
- 5) запрашивать у главы информацию о принятых мерах по устранению выявленных нарушений;
- 6) осуществлять иные действия в рамках действующего законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 141 Регламента Думы комиссии рассматривают на своих заседаниях представленные материалы информационного характера в соответствии с предметами ведения комиссии.

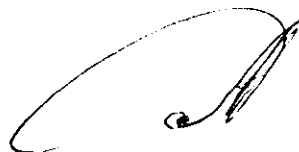
По итогам рассмотрения материалов информационного характера комиссия вправе подготовить проект решения Думы.

Проект решения Думы по вопросам осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения может содержать рекомендации в адрес главы и администрации.

Рассматриваемый вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по городскому хозяйству.

Вывод: вопрос относится к компетенции Думы и может быть рассмотрен на её заседании.

Руководитель
юридического управления



А.В. Домничев

Пояркова 28-35-03

