

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**юридического управления аппарата Думы городского округа Тольятти  
на проект решения Думы городского округа Тольятти  
«Об отчете администрации городского округа Тольятти об исполнении  
Программы приватизации муниципального имущества городского  
округа Тольятти за 2018 год, утвержденной решением Думы городского  
округа Тольятти от 08.11.2017г. № 1581»  
(Д - 98 от 29.03.2019г.)**

Рассмотрев представленный администрацией городского округа Тольятти проект решения Думы городского округа «Об отчете администрации городского округа Тольятти об исполнении Программы приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти за 2018 год, утвержденной решением Думы городского округа Тольятти от 08.11.2017г. № 1581» (далее – отчет об исполнении Программы приватизации за 2018 год), необходимо отметить следующее.

**Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, согласно пункту 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), пункту 3 части 1 статьи 7 Устава городского округа Тольятти (далее – Устав городского округа) относится к вопросам местного значения.**

В соответствии с частью 3 статьи 51 Федерального закона № 131-ФЗ, частью 3 статьи 52 Устава городского округа **порядок и условия приватизации муниципального имущества определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (нормативными правовыми актами Думы согласно Уставу городского округа) в соответствии с федеральными законами.**

Кроме того, в части 2 статьи 25 Устава городского округа установлено, что к иным полномочиям Думы относятся, в том числе, принятие общеобязательных правил, регулирующих приватизацию муниципального имущества, в соответствии с федеральными законами; **утверждение программы приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год и отчета об ее исполнении (соответственно пункты 12, 12.1.).**

Аналогично, в подпункте 13 пункта 11 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа от 23.09.2015г. № 800, установлено, что к полномочиям Думы городского округа, в том числе, относится **утверждение программы приватизации муниципального имущества городского округа на очередной финансовый год и отчета об ее исполнении.**

В соответствии с пунктом 7 Положения о порядке и условиях приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 15.03.2014г.

Д-98  
15 04 19

№ 216 (далее – Положение о порядке и условиях приватизации), Дума городского округа утверждает Программу приватизации муниципального имущества, изменения и дополнения в нее и отчет об ее исполнении.

Следовательно, рассмотрение отчета администрации городского округа Тольятти об исполнении Программы приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти за 2018 год относится к компетенции Думы городского округа.

Согласно подпункту 3 пункта 8 Положения о порядке и условиях приватизации администрация городского округа представляет в Думу городского округа отчет о выполнении Программы приватизации за прошедший год в составе материалов и документов, рассматриваемых при утверждении годового отчета об исполнении бюджета городского округа Тольятти.

Необходимо отметить, что в части 1 статьи 74 Устава городского округа установлено, что проект решения Думы об утверждении отчета об исполнении бюджета, иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством, представляются администрацией городского округа в Думу не позднее 01 мая текущего года.

Решением Думы городского округа Тольятти от 24.01.2018г. № 1633 утверждено Положение о разработке Программы приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти (далее – Положение о разработке Программы приватизации), согласно которому отчет о выполнении программы приватизации за прошедший год администрация направляет в Думу городского округа для утверждения в составе материалов и документов, рассматриваемых при утверждении годового отчета об исполнении бюджета городского округа Тольятти.

Проект решения Думы городского округа Тольятти «Об отчете администрации городского округа Тольятти об исполнении Программы приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти за 2018 год, утвержденной решением Думы городского округа Тольятти от 08.11.2017г. № 1581» поступил в Думу городского округа 29.03.2019г., как самостоятельный документ, отдельно от материалов и документов, рассматриваемых при утверждении годового отчета об исполнении бюджета городского округа Тольятти.

Программа приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти на 2018 год утверждена решением Думы городского округа Тольятти от 08.11.2017г. № 1581 (далее – Программа приватизации на 2018 год). Решением Думы городского округа Тольятти от 25.04.2018г. № 1721 в Программу приватизации на 2018 год были внесены изменения.

Положением о разработке Программы приватизации определены требования, предъявляемые к содержанию отчета об исполнении Программы приватизации муниципального имущества: отчет о выполнении программы приватизации за прошедший год содержит перечень приватизированных муниципальных предприятий (имущественных комплексов муниципальных предприятий), преобразованных в акционерные общества, общества с

ограниченной ответственностью, акций акционерных обществ, долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью и иного муниципального имущества с указанием способа, срока, цены сделки приватизации, средств, поступивших в бюджет городского округа Тольятти.

**По своему содержанию отчет администрации городского округа об исполнении Программы приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти за 2018 год соответствует вышеназванным требованиям.**

В представленном отчете об исполнении Программы приватизации за 2018 год перечисляется, в том числе, муниципальное имущество, в отношении которого приняты решения об условиях приватизации, но торги не состоялись, а также о муниципальном имуществе, включенном либо планируемом для включения в Программу приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти на 2019 год, утвержденную решением Думы городского округа от 14.11.2018г. № 53 (далее – Программа приватизации на 2019 год).

В пунктах 2, 12 – 20, 22 – 49 главы 3, пункте 1 главы 4, пункте 1 главы 5 представленного отчета об исполнении Программы приватизации за 2018 год перечислены объекты муниципальной собственности, которые планируется дополнительно включить в Программу приватизации на 2019 год.

Необходимо отметить, что согласно пункту 15 Положения о разработке Программы приватизации **изменения в программу приватизации текущего года** в части включения объектов муниципального имущества из программы приватизации истекшего года, приватизация которых не была осуществлена, **представляются администрацией в Думу городского округа Тольятти не позднее 1 апреля текущего года.**

Следует отметить, что на рассмотрение в Думу городского округа поступил проект решения Думы «О внесении изменений в Программу приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти на 2019 год, утвержденную решением Думы городского округа Тольятти от 14.11.2018г. № 53» (Д – 61 от 11.03.2019г.).

В указанном проекте решения Думы городского округа отсутствуют объекты недвижимости, указанные в пунктах 12, 13, 15, 20, 22, 28, 48 главы 3, пункте 1 главы 4, пункте 1 главы 5 представленного отчета об исполнении Программы приватизации за 2018 год, что требует пояснения администрации городского округа в части уточнения перспектив дальнейшего использования указанного в данных пункта муниципального имущества.

Согласно главе 7 представленного отчета об исполнении Программы приватизации на 2018 год заключено **14 договоров купли-продажи муниципального имущества на сумму 31 181,8 тыс. руб.**

В бюджет городского округа от приватизации муниципального имущества, включенного в Программу приватизации на 2018 год, поступило **35 905,2 тыс. руб.** с НДС, кроме того за земельные участки на сумму **13 326,6 тыс. руб.** при плане по Программе приватизации на 2018 год от реализации

объектов недвижимости в сумме **397 807,1 тыс. руб.**, при плане по бюджету на 2018 год **54 265,5 тыс. руб.** с НДС от реализации иного имущества.

Не состоялись торги в отношении **49** объектов недвижимости на сумму **106 823,0 тыс. руб.**, кроме того, в отношении **2** земельных участков, подлежащих отчуждению одновременно с объектами недвижимости, на сумму **5 792,2 тыс. руб.**

По представленному проекту решения Думы городского округа имеются следующие замечания редакционного характера:

1) изложить Преамбулу проекта решения Думы городского округа «Об отчете администрации городского округа Тольятти об исполнении Программы приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти, утвержденной решением Думы городского округа Тольятти от 08.11.2017г. № 1581, за 2018 год» в следующей редакции:

*«Рассмотрев отчет администрации городского округа Тольятти об исполнении Программы приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти, утвержденной решением Думы городского округа Тольятти от 08.11.2017г. № 1581, за 2018 год, руководствуясь Уставом городского округа Тольятти, Дума решила:»;*

2) объединить пункты 2 и 3 проекта решения Думы городского округа «Об отчете администрации городского округа Тольятти об исполнении Программы приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти, утвержденной решением Думы городского округа Тольятти от 08.11.2017г. № 1581, за 2018 год» и изложить в следующей редакции:

*«2. Опубликовать настоящее решение в газете «Городские ведомости» и разместить на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет»: <http://www.torgi.gov.ru> и на официальном портале администрации городского округа Тольятти в сети «Интернет»: <http://portal.tgl.ru>.».*

Согласно части 1 статьи 87 Регламента Думы, утвержденного решением Думы городского округа от 18.10.2018г. № 3 (далее – Регламент), пакет документов, вносимый на рассмотрение Думы в порядке, установленном Регламентом, должен соответствовать требованиям Положения о порядке внесения МПА.

Требования к пакету документов, вносимому на рассмотрение Думы установлены в статье 5 Положения о порядке внесения МПА, а именно, закреплены соответствующие перечни документов, которые вносятся на рассмотрение Думы по разным основаниям: в соответствии в планом нормотворческой деятельности, в инициативном порядке, по вопросам организации деятельности Думы, в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Поскольку представленный проект решения Думы является нормативным правовым актом, следовательно, указанные выше требования Положения о порядке внесения МПА распространяются на представленный проект решения Думы.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Положения о порядке внесения МПА, пакет документов, вносимый на рассмотрение Думы в соответствии с планом нормотворческой деятельности, должен состоять из:

1) сопроводительного письма, оформленного в соответствии со статьей 7 Положения о порядке внесения МПА;

2) проекта решения Думы;

3) пояснительной записки;

4) финансово-экономического обоснования в случае, если проект решения содержит предложение, предусматривающее поступление или расходование материальных ресурсов либо средств бюджета городского округа;

5) в случае если проект решения Думы затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности:

- свода предложений, полученных по результатам публичных консультаций по проекту решения Думы (если по проекту решения Думы требовалось проведение публичных консультаций);

- отчета о проведении оценки регулирующего воздействия по проекту решения Думы;

- заключения уполномоченного органа об оценке регулирующего воздействия;

- протокола совещания с уполномоченным органом по урегулированию разногласий (если при проведении оценки регулирующего воздействия по проекту решения Думы была проведена процедура урегулирования разногласий).

Следует отметить, что в части 3 статьи 7 Положения о порядке внесения МПА установлено, что в сопроводительном письме, в том числе указываются сведения о проведенной оценке регулирующего воздействия либо сведения об отсутствии необходимости проведения такой оценки на основании информации, полученной от уполномоченного органа.

В сопроводительном письме к представленному проекту решения Думы городского округа отсутствует информация о том, требуется или не требуется оценка регулирующего воздействия в отношении представленного проекта.

В соответствии с нормами Федерального закона № 131-ФЗ, Закона Самарской области от 14.11.2014г. № 117-ГД «Об установлении правовых основ проведения органами местного самоуправления в Самарской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы

осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением мэрии городского округа от 09.11.2016г. № 3530-п/1, считаем, что **в отношении представленного проекта решения Думы не требуется проведение оценки регулирующего воздействия.**

Пакет документов, представленный администрацией городского округа, соответствует указанным требованиям.

Согласно части 3 статьи 4 Положения о порядке внесения МПА проект решения вносится в Думу не позднее чем за 20 дней до дня заседания Думы, на котором запланировано его рассмотрение, либо до дня заседания Думы, на котором инициатором предлагается рассмотреть данный проект решения.

Проект решения, внесенный в Думу позднее 20 дней до дня заседания Думы, подлежит рассмотрению, как правило, на следующем заседании Думы. Представленный проект решения Думы поступил в Думу городского округа **29.03.2019г.**

Согласно плану нормотворческой деятельности Думы городского округа Тольятти на II квартал 2019 года, утвержденному решением Думы от 20.03.2019г. № 183, вопрос «Об отчете администрации городского округа Тольятти об исполнении Программы приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 08.11.2017г. № 1581, за 2018 год» **запланирован к рассмотрению на заседании Думы 22.05.2019г.**

Представленный вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии Думы городского округа по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию.

**Вывод: представленный вопрос находится в компетенции Думы городского округа Тольятти и может быть рассмотрен на её заседании с учетом настоящего заключения.**

Руководитель  
юридического управления



А.В. Домничев

Коробкова 28-35-03

