Заключение

аналитического отдела

управления аналитики и организации работы комиссий

Думы городского округа Тольятти

на проект решения Думы городского округа Тольятти

«Об обращении депутатов Думы городского округа Сызрань в Самарскую Губернскую Думу с законодательным предложением о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»

(Д-57 от 01.03.2016)

Рассмотрев Обращение депутатов Думы городского округа Сызрань в Самарскую Губернскую Думу с законодательным предложением о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее Бюджетный кодекс РФ), аналитический отдел отмечает следующее.

Решением Думы городского округа Сызрань от 27.01.2016 г. № 9 предлагается внести изменения в Бюджетный кодекс РФ, предусматривающие перечисление в бюджеты субъектов Российской Федерации 100 процентов налоговых доходов, полученных от оплаты государственной пошлины за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий, а также средств от оплаты за предоставление сведений из федеральных информационных ресурсов (ЕГРП, ГКН, ЕГРЮЛ, ЕГРИП) в случае подачи заявления в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ государственная пошлина за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг - **по нормативу 50 процентов поступает в федеральный бюджет и 50 процентов в бюджет субъекта РФ.**

Указанные изменения внесены федеральным законом от 21 июля 2014 года № 249-ФЗ «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного Кодекса РФ», согласно которых пункте 2 статьи 56 -Налоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации - дополнен новым абзацем сорок шестым следующего содержания:

государственной пошлины (подлежащей зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг - по нормативу 50 процентов.

В связи с указанным нововведением последовали значительные изменения в Налоговый Кодекс РФ в части увеличения размеров госпошлин за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий и размеры госпошлин были увеличены в среднем на 57%.

Согласно статье 1 Закона Самарской области от 28.12.2005 г. № 235-ГД «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области» данные поступления в полном объеме перечисляются в местные бюджеты.

Расходы на содержание МАУ Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг (МАУ МФЦ) в 2015 году в целом составили **126 356** тыс. руб.

Сумма по муниципальному заданию для МАУ МФЦ на 2015 год, касающееся именно государственных услуг, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу составила 99 246 тыс. руб., в том числе: предоставление услуг - 93 402 тыс.руб., информирование об оказываемых госуслугах - 5 844 тыс.руб.

Количество обращений составило - 580 920. Принято и передано пакетов документов всего - 273 574, из них по государственным услугам - 214 554.

Таким образом, количество пакетов по государственным услугам составляет 78% от общего количества принятых пакетов документов.

За 2015 год в бюджет городского округа Тольятти поступила госпошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий в сумме 67 518,3 тыс. руб.

Следовательно, поступившей госпошлиной покрывается 68% затрат от оказания соответствующих государственных услуг.

Сведениями о проводимых расчетах и обоснованиях фактической доли затрат МФЦ в общей сумме затрат на оказание соответствующих государственных услуг при принятии решения о распределении госпошлины в пропорции 50:50, действующей в соответствии с БК РФ, аналитический отдел не располагает.

Необходимо понимать, что в соответствии со статьей 16 федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» МАУ МФЦ оказывает только часть рассматриваемых государственных услуг – прием и перенаправление заявлений (обращений) в соответствующие государственные органы, непосредственно оказывающие данную услугу. Следовательно, часть финансирования предназначается непосредственному исполнителю и предложение о возврате в бюджет субъекта 100% госпошлины считаем необоснованным.

Согласно п.5 статьи 16 вышеуказанного закона, ответственность работников многофункционального центра ограничена и установлена за:

* полноту передаваемых органу, предоставляющему государственную услугу, запросов, иных документов, принятых от заявителя;
* своевременную передачу органу, предоставляющему государственную услугу запросов, иных документов, принятых от заявителя, а также за своевременную выдачу заявителю документов, переданных в этих целях многофункциональному центру органом, предоставляющим государственную услугу;
* за соблюдение прав субъектов персональных данных, за соблюдение законодательства Российской Федерации, устанавливающего особенности обращения с информацией, доступ к которой ограничен федеральным законом.

Более актуальным считаем необходимость финансирования государственных услуг, оказываемых МАУ МФЦ, но не требующих затрат со стороны заявителя (уплаты госпошлины), как например услуги, предоставляемые Пенсионным фондом и оформляемые через МФЦ.

По вопросу платы за предоставление сведений из государственных информационных систем, плата за предоставление которых не является госпошлиной и зачисляется полностью в федеральный бюджет отмечаем, что Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты российской федерации» пункт 1 статьи 57 Бюджетного Кодекса РФ - Неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации - дополнен новым абзацем двадцать вторым следующего содержания: платы за предоставление федеральными государственными органами, федеральными казенными учреждениями сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), ведение которых осуществляется данными государственными органами, учреждениями, в случае, когда предоставление указанных документов осуществляется через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, - по нормативу 50 процентов.

На заседании комитета по бюджету, финансам, налогам, экономической и инвестиционной политике Самарской Губернской Думы 18.02.2016 рассмотрено данное Обращение. Решением комитета рекомендовано депутатам Думы городского округа Сызрань Самарской области подготовить финансово-экономическое обоснование и определить источники финансирования выпадающих доходов федерального бюджета.

Вопрос рассмотрен на заседании постоянной комиссии по бюджету и экономической политике Думы городского округа Тольятти 01 марта 2016 года. Решение комиссии – поддержать рассматриваемое обращение.

**Вывод: проект решения Думы городского округа Тольятти «Об обращении депутатов Думы городского округа Сызрань в Самарскую Губернскую Думу с законодательным предложением о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» может быть рассмотрен на заседании Думы с учетом настоящего заключения.**

Начальник аналитического отдела Д.В. Замчевский