

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
аналитического отдела
аппарата Думы городского округа Тольятти

на информацию администрации городского округа Тольятти
о выполнении муниципальной программы «Защита населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время, обеспечение
первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных
объектах в городском округе Тольятти на 2015-2020 годы», утвержденной
постановлением мэрии городского округа Тольятти
от 13.10.2014 № 3837-п/1, за 2020 год

(Д-118 от 08.04.2021г.)

Рассмотрев информацию администрации городского округа Тольятти, аналитический отдел отмечает следующее.

Информация поступила в соответствии с планом текущей деятельности Думы городского округа Тольятти на II квартал 2021 года, утвержденным решением Думы от 24.03.2021 № 890, для рассмотрения вопроса на заседании Думы **28.04.2021г.**

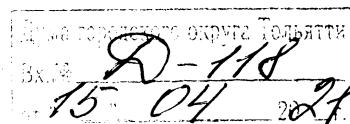
Муниципальная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время, обеспечение первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в городском округе Тольятти на 2015-2020 годы» (далее – Программа) утверждена постановлением мэрии от 13.10.2014 № 3837-п/1. В течение 2020 года в Программу вносились изменения 4 раза постановлениями администрации городского округа Тольятти:

- 1) от 28.02.2020 № 633-п/1,
- 2) от 19.03.2020 № 806-п/1,
- 3) от 04.06.2020 № 1732-п/1,
- 4) от 28.08.2020 № 2587-п/1.

Цель Программы: подготовка к защите и защита населения, материальных и культурных ценностей на территории городского округа Тольятти от опасностей, возникающих при ведении военных или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в городском округе Тольятти.

Задачи Программы:

1. Обеспечение мер по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне, безопасности людей на водных объектах (3 мероприятия);
2. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности (4 мероприятия);



3. Повышение уровня знаний населения, навыков и умений должностных лиц и специалистов в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (8 мероприятий).

4. Доведение до требований норм и правил пожарной безопасности объектов муниципальной собственности – 3 мероприятия (введена постановлением мэрии от 06.09.2016 № 2853-п/1 с 2017 года).

Координатор Программы – Департамент общественной безопасности.

Исполнителями программных мероприятий являются: Департамент общественной безопасности, Департамент городского хозяйства, муниципальное казенное учреждение «Центр гражданской защиты г.о. Тольятти», МБОУ ДПО «Курсы ГО г.о. Тольятти», МБУ «Зеленстрой», Департамент образования, Департамент культуры, Управление физической культуры и спорта, Организационное управление.

Финансовые затраты на реализацию Программы составляют средства бюджета городского округа Тольятти и планируемые к привлечению финансовые средства, полученные муниципальным бюджетным учреждением от приносящей доходы деятельности.

В соответствии с решением Думы городского округа Тольятти от 11.12.2019 № 427 «О бюджете городского округа Тольятти на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (приложение №12) Программа принята к финансированию из городского бюджета с объемом финансирования в 2020 году **86 122 тыс. руб.**, что соответствует объему бюджетного финансирования, утвержденному в Программе постановлением администрации от 19.03.2020 № 806-п/1. На конец года в результате внесенных изменений в бюджет объем финансирования Программы, согласно решению Думы о бюджете (в ред. от 09.12.2020 № 774) составляет **84 034 тыс. руб.**, что соответствует объему бюджетного финансирования, утвержденному в Программе постановлением администрации от 18.02.2021 № 640-п/1. Следует отметить, что объем бюджетного финансирования Программы в 2020 году изменялся решением Думы о бюджете 4 раза. Обращаем внимание, что на начало года и на конец года Программа не была приведена в соответствие с решением Думы о бюджете. Изменения в Программу, в части приведения объемов ее бюджетного финансирования в соответствие с решением Думы о бюджете, производились с нарушением установленных сроков.

В соответствии с редакцией Программы от 18.02.2021г. (приведенной в соответствие с бюджетом на конец 2020 года), объем ее финансирования составляет всего **84 704 тыс. руб.**, в том числе: за счет средств бюджета городского округа Тольятти – **84 035 тыс. руб.**, за счет привлеченных финансовых средств, полученных муниципальным бюджетным учреждением от приносящей доходы деятельности – **670 тыс. руб.** (2019г.- 632,8 тыс. руб., 2018г.- 734 тыс. руб., 2017г.- 1 050 тыс. руб.)

В целом Программа включает в себя реализацию в 2020 году 13 мероприятий, из которых 5 реализуются без финансирования по Программе в рамках текущей деятельности исполнителей программных мероприятий. Плановые и фактические финансовые затраты на 8 мероприятий, предусмотренных в Программе на 2020 год, согласно информации администрации, отражены в таблице.

№ п/ п	Наименование мероприятия Программы	Объем финансирования в 2020 году, тыс. руб.				
		план	факт		Откло нение	% испол.
			Кас. исп.	*Факт.		
1.	1.1.Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, в т.ч. посредством финансового обеспечения деятельности МКУ «ЦГЗ г.о.Тольятти»	76 836,0	73 596,22		-3 239,78	95,8
2.	2.1.Обеспечение функционирования системы видеонаблюдения за лесами (МКУ «ЦГЗ»)	1 130,0	425,33		-704,67	40,6
3.	2.2. Обеспечение выполнения мероприятий по информированию населения о правилах пожарной безопасности (МКУ «ЦГЗ»)	20,0	20,0		0	100
4.	2.3. Дежурство мобильной группы в целях оказания содействия пожарным подразделениям (ДГХ (МБУ «Зеленстрой»))	1 785,0	1 785,0		0	100
5.	2.1.3. Мероприятия по доведению объектов муниципальной собственности до требований пожарной безопасности в соответствии с законодательством РФ	870,0	860,67		- 9,33	98,9
	в том числе по ГРБС:					
	- УФК иС	330,0	330,0		0	100
	- Оргуправление (МКУ «ЦХТО»)	540,0	530,67		- 9,33	98,3
6.	3.2. Повышение квалификации должностных лиц и					

	специалистов в области ГО и ЧС в соответствии с Планом комплектования слушателями на учебный год, всего, в том числе: - средства местного бюджета; - <i>внебюджетные средства</i> (МБОУ ДПО «Курсы ГО г.о. Тольятти»)	3 949,0	3 934,0	3 886,0	- 15/-63*	99,6/98,4*
		3 393,0	3 393,0	3 345,0	0/-48*	100/98,5*
		556,0	541,0	541,0	- 15/-15	97,3
8.	3.5. Обеспечение выполнения мероприятий по оформлению учебных кабинетов учебно-наглядными пособиями (стендами, учебными приборами, средствами индивидуальной защиты, средствами медицинской защиты (МБОУ ДПО «Курсы ГО г.о. Тольятти»)	65,0	63,0		-2,0	97,0
		<i>Внебюджетные средства</i>	<i>Внебюджетные средства</i>		<i>Внебюджетные средст.</i>	
9.	3.6. Обеспечение выполнения мероприятий по оснащению учебного процесса методическими пособиями (учебными фильмами, аудиовизуальными пособиями расходными материалами) (МБОУ ДПО «Курсы ГО г.о. Тольятти»)	49,0	49,0		0	100
		<i>Внебюджетные средства</i>	<i>Внебюджетные средства</i>		<i>Внебюджетные средст.</i>	
	ИТОГО, в том числе: - средства местного бюджета; - <i>внебюджетные средства</i>	84 704,0	80 766,22	80 718,22	-3 937,78/	95,4
		84 034,0	80 113,22	80 065,22	-3 920,78	95,3
		670,0	653,0	653,0	-17	97,5

** фактические расходы не соответствуют кассовым*

Кассовое исполнение расходов на реализацию Программы в 2020 году составило **80 766,22 тыс. руб. или 95,4 %** от плана, в том числе за счет средств бюджета городского округа Тольятти – **80 113,22 тыс. руб. или 95,3%** от плана, за счет планируемых к привлечению финансовых средств, полученных МБУ от приносящей доход деятельности, - **653,0 тыс. руб. или 97,5 %** от плана.

Практически по всем мероприятиям Программы, за исключением мероприятия 3.2, фактические расходы соответствуют перечисленным средствам (кассовым расходам).

Согласно информации администрации, по итогам реализации Программы за 2020 год, на 01.01.2021 на лицевом счете МБОУ ДПО «Курсы гражданской обороны г.о. Тольятти» остались свободные денежные средства в размере 63,0 тыс. руб., в том числе:

- 48 тыс. руб. (за счет средств местного бюджета) - экономия средств начислений на выплаты по оплате труда (выплачена материальная помощь, которая не облагается налогами) и экономии фонда оплаты труда в связи с выплатами по больничным листам за счет Фонда социального страхования;

- 15 тыс. руб. (за счет внебюджетных средств) - экономия, полученная в результате осуществления закупок через электронный магазин.

Значительную долю расходов в рамках реализации Программы составляют расходы на содержание МКУ «Центр гражданской защиты г.о. Тольятти» - 73 596,22 тыс. руб. или 91,9% от общей суммы бюджетных расходов на реализацию Программы (2019г.- 73 044 тыс. руб. или 85,3%). Расходы на содержание МБОУ ДПО «Курсы ГО г.о Тольятти» (мероприятия 3.2, 3.5 и 3.6) составили в целом 4 046 тыс. руб. (2019г.- 3 955,8 тыс. руб.; 2018г.- 3 859 тыс. руб.; 2017г.- 4 057 тыс. руб.), в том числе: за счет средств городского бюджета – 3 393 тыс. руб. или 4,2% бюджетных расходов на реализацию Программы (2019г. -3 371 тыс. руб. или 3,9%; за счет внебюджетных средств – 653 тыс. руб. (2019г.- 584,8; 2018г.- 690 тыс. руб., 2017г.- 1 033 тыс. руб.) или 100% внебюджетных средств, привлеченных на реализацию Программы.

Следует отметить, что объем привлеченных внебюджетных средств снижается, что **требует дополнительных пояснений.**

Таким образом, на содержание подведомственных департаменту общественной безопасности учреждений в 2020 году в рамках реализации Программы израсходовано 77 642,22 тыс. руб. или 96,1 % общих расходов на реализацию Программы (2019г.- 76 999,8 тыс. руб. или 89,3 %; 2018 г. -72 656 тыс. руб. или 89,4 %; 2017г.- 67 897 тыс. руб. или 94,1 % общих расходов на реализацию Программы).

В ходе реализации Программы сложилась экономия бюджетных средств в общей сумме 3 920,78 тыс. руб., образовавшейся в результате проведения закупок конкурентным способом, и по причине закрытия лимитов бюджетных обязательств в связи с дефицитом бюджета городского округа Тольятти.

Данные по финансированию Программы за счет средств городского бюджета, представленные в информации администрации, полностью соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета городского округа

Тольятти за 2020 год, представленному на рассмотрение Думы (Д-117 от 07.04.2021г.).

Бюджетные средства на реализацию Программы в 2020 году по ГРБС распределены следующим образом:

№ п/п	ГРБС	План, тыс. руб.	Факт тыс. руб.	% исполнения
1.	Департамент общественной безопасности	81 379	77 467,55	95,2
2.	Управление физкультуры и спорта	330	330	100
3.	Организационное управление	540	530,67	98,2
4.	Департамент городского хозяйства	1 785	1 785	100
	Всего	84 034	80 113,22	95,3

По информации администрации основным социально-экономическим эффектом реализации Программы является снижение рисков травматизма, гибели людей и порчи материальных ценностей путем снижения рисков возникновения пожаров, чрезвычайных ситуаций и обеспечения безопасности на водных объектах, тем самым способствуя снижению затрат на восстановление здоровья пострадавших и материальных ценностей. В городском округе Тольятти организовано дистанционное слежение за лесными пожарами в лесопарковой зоне, а также повышение уровня подготовки руководящего состава, спасателей и населения к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС на территории городского округа Тольятти.

Мобильной группой, созданной на базе МБУ «Зеленстрой» отработано 1 728 машино-часов; проводились работы по дежурству оперативной группы в пожароопасный период по подвозу воды к местам возникновения пожаров и опашке мест возгорания на территории городского округа Тольятти

За 2020 год на территории г.о. Тольятти ЧС не зарегистрированы.

В рамках уставной деятельности МКУ «ЦГЗ г.о. Тольятти» проделана следующая работа:

Единой дежурно-диспетчерской службой принято 93 310 (2019г.- 106 320; 2018г.- 101 845; 2017г.- 357 214; 2016г. - 374 469, 2015г.- 625 873) звонков от населения и организаций, а также от других источников. Отработано 80 632 (2019г.- 845 044; 2018г.- 71 066; 2017г.- 4 650) информационные карточки учета происшествий (в соответствии с регламентом информационного взаимодействия при реагировании на вызов экстренных оперативных служб по единому номеру «112» с использованием

системы обеспечения вызова экстренных служб по единому номеру «112»). Данная работа ведется с 01.12.2017 года.

Оперативная группа ЕДДС выезжала 137 раз (2019г.- 182; 2018г.- 217; 2017г.- 162) на различные аварии и происшествия.

Проведено 12 (2019г.- 10; 2018г.- 25; 2017г.- 12) тренировок с Центром управления кризисной ситуацией (ЦУКС) ГО МЧС РФ по Самарской области.

Принято участие в 4 (2019г.- 5; 2018г. – 6; 2017г.- 5) Командно-штабных учениях, проведенных по Плану основных мероприятий г.о. Тольятти на 2020 год.

Проведена определенная работа отделом оповещения и информирования населения (сведения содержатся в информации).

Аварийно-спасательной службой МКУ «ЦГЗ г.о. Тольятти» в 2020 году было отработано 3 592 вызова (2019г.- 2 765; 2018г.- 3 587; 2017г.- 2 130; 2016г. - 2 103; 2015г. - 2 329), из них:

- ДТП - 73 (2019г.- 88; 2018г.- 110; 2017г.-161; 2016г. - 158; 2015г. - 232),
- вскрытие жилища при угрозе жизни, либо здоровью граждан – 407 (2019г.- 438; 2018г.- 549; 2017г.- 490; 2016г. - 499; 2015г. - 629),
- пожары – 274 (2019г.- 269; 2018г.- 315; 2017г.- 217; 2016г. - 217; 2015г.- 232),
- водолазные работы – *нет данных* (2017г.- 5; 2016г. - 16; 2015г. - 2),
- эвакуация пострадавших с высоты и из опасной зоны – 11 (2019г.- 24; 2018г.- 20; 2017г.- 18; 2016г. - 34; 2015г. - 36),
- извлечение пострадавших из трудно доступных мест – 12 (2019г.- 6; 2018г.- 13; 2017г.- 12),
- патрулирование акватории – 198 (2019г.- 106; 2018г.- 209; 2017г.- 236; 2016г. - 209; 2015г. - 201),
- патрулирование лесного массива – 1 276 (2019г.- 593; 2018г.- 957) ,
- пешее патрулирование пляжей – 42 (2019г.- 62; 2018г.- 320),
- животные – 98 (2019г.- 130; 2018г.- 72; 2017г.-69; 2016г.- 60),
- отбой или ложные – 362 (2019г.- 421; 2018г.- 431; 2017г.- 316; 2016г.- 338),
- оцепление (дежурство) в районе обнаружения взрывного устройства – 43 выезда (2019г.- 66),
- механизированный дозор территории бывшего ОАО «Фосфор»- 216 (2019г.- 57);
- прочие (помощь сотрудникам 02, 03, поисково-спасательные работы поисково-спасательные работы на акватории, предотвращение суицида, проведение тренировок, учений, удаление инородных предметов с тела пострадавших) – 580 (2019г.- 505; 2018г.- 591; 2017г.- 606; 2016г. - 551).

Всего **пострадавших** при различных происшествиях **863 чел.** (2019г.- 905 чел.; 2018г. - 1 031 чел., 2017г. - 1 032 чел.; 2016г. - 1 225 чел. 2015г. - 1 542 чел.), **спасено 725 чел.** (2019г.- 778 чел.; 2018г.- 889; 2017г.- 901 чел.; 2016г.- 1 102 чел.; 2015г. - 1 422 чел.), **погибло 138 чел.** (2019г.- 127 чел.; 2018г.- 142 чел.; 2017г.- 131 чел., 2016 г.- 123 чел.; 2015г. - 120 чел.).

По результатам деятельности МБОУ ДПО «Курсы ГО г.о Тольятти» повысили квалификацию 1 010 должностных лиц и специалистов в области ГО и ЧС (2019г.- 980; 2018г.- 1049; 2017г.- 1 057; 2016г. – 961; 2015г.- 996)., в том числе 750 чел. – на безвозмездной основе (2019г.- 750; 2018г.- 743), 260 чел. – на платной основе (2019г.- 230; 2018г. - 306).

Информация о выполнении каждого программного мероприятия содержится в представленных материалах.

В целом запланированные к реализации в 2020 году мероприятия выполнены. Целевые показатели достигнуты на 100 процентов по 15 показателям, менее 100% - по 1 показателю (индикатору) муниципальной программы (по мероприятию 2.1). Степень готовности системы видеонаблюдения за лесами составила 83,3 % при плане 100% по причине закрытия лимитов и невыполнения запланированной модернизации 2 видеокамер и коммутатора для системы дистанционного слежения за лесными пожарами в лесопарковой зоне г.о. Тольятти.

Относительно оценки эффективности реализации Программы следует отметить, что по информации администрации, уровень достижения показателей (индикаторов) составил 99,0%, уровень освоения запланированного объема финансирования Программы – 95,3%, уровень исполнения плана реализации мероприятий Программы – 100%. Эффективность реализации Программы в целом составила 98,6%, что оценивается как соответствующая запланированной (эффективная реализация).

Отчет о реализации муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время, обеспечение первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в городском округе Тольятти на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением мэрии городского округа Тольятти от 13.10.2014 г. № 3837-п/1, за 2020 год утвержден постановлением администрации городского округа Тольятти от 17.03.2021 № 1212-п/1.

По представленной информации имеются следующие **замечания и предложения:**

1. Требуют дополнительных пояснений причины снижения объема привлеченных внебюджетных средств МБОУ ДПО «Курсы ГО г.о Тольятти»

(2020г.- 630; 2019г.- 584,8 тыс. руб.; 2018 г.- 690 тыс. руб., 2017 г.- 1 033 тыс. руб.) и возможные пути их увеличения.

2. Поскольку программа направлена на снижение рисков возникновения пожаров, гибели людей и порчи материальных ценностей считаем необходимым получить дополнительную информацию о пожарах и возгораниях на объектах муниципальной собственности в 2020 году и возможном нанесенном ущербе, а также о предпринимаемых мерах по устранению причин их возникновения и устранению последствий.

3. Согласно отчету о выполнении Программы и поступившей информации, в Отчетном периоде на территории г.о. Тольятти ЧС не зарегистрированы. Аналогичная ситуация была и по итогам 2019 года.

Вместе с тем, в Отчете главы городского округа Тольятти о результатах своей деятельности и деятельности администрации городского округа Тольятти за 2019 год отмечалось, что в течение 2019 года администрацией городского округа Тольятти были приняты меры и организованы мероприятия по предупреждению и ликвидации трех крупных аварийных ситуаций на территории городского округа, сложившаяся ситуация на которых была оценена как «УГРОЗА ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧС»:

1) 13.05.2019 произошла техногенная аварийная ситуация, связанная с частичным сходом с рельсового пути башенного крана, расположенного по адресу: г. Тольятти, ул. Гидротехническая, дом 22, где возникла угроза падения крана на девятиэтажный многоквартирный жилой дом.

2) 26.06.2019 произошло крупное загорание сухой травы и деревьев в 14 лесном квартале Васильевского участка городского округа Тольятти, где площадь пожара составила 1500 кв. м и имелась тенденция к увеличению площади и угрозе перехода на верховой пожар.

3) 02.10.2019 произошла аварийная ситуация на территории бывшего ОАО «Фосфор», связанная с участвовавшими возгораниями фосфорсодержащих отходов и ликвидацией очагов экологического загрязнения.

По состоянию на 31.12.2019 на территории городского округа Тольятти сохраняется режим «ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ» и установленный местный уровень реагирования, в связи с ликвидацией очагов экологического загрязнения на территории бывшего ОАО «Фосфор».

В связи с этим, требует пояснения, ситуация с угрозой возникновения ЧС на территории г.о. Тольятти в 2020 году, особенно на территории бывшего ОАО «Фосфор» и, соответственно, с режимом повышенной готовности.

4. В связи с тем, что в рамках реализации Программы организовано дистанционное слежение за лесными пожарами в лесопарковой зоне, считаем целесообразным рекомендовать администрации представить информацию о результатах данной работы в 2020 году.

5. Количественные показатели результатов работы мобильной группы, созданной на базе МБУ «Зеленстрой» в информации не приведены, за

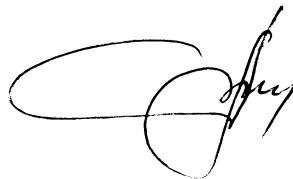
исключением отработанных машино-часов. В связи с этим считаем целесообразным рекомендовать администрации представить дополнительную информацию о результатах проделанной ею работы в 2020 году.

6. По мероприятию Программы «2.1.3. Мероприятия по доведению объектов муниципальной собственности до требований пожарной безопасности в соответствии с законодательством РФ» на 2020 год была запланирована реализация 2 мероприятий по 2 ГРБС, фактически реализовано 7 мероприятий, что, на наш взгляд, свидетельствует о недостаточно качественном планировании величины показателей, что следует учесть в дальнейшей работе по реализации Программы.

7. Считаем целесообразным рекомендовать администрации городского округа Тольятти представить в Думу пояснения и дополнительную информацию по замечаниям, изложенным в настоящем заключении.

Вывод: информация администрации о выполнении муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время, обеспечение первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в городском округе Тольятти на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением мэрии городского округа Тольятти от 13.10.2014 № 3837-п/1, за 2020 год может быть рассмотрена на заседании Думы с учетом настоящего заключения.

Начальник аналитического отдела



Д.В. Замчевский

Исп. Тимофеева С.В.
28-05-67