

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
аналитического отдела  
аппарата Думы городского округа Тольятти

на проект решения Думы городского округа Тольятти  
«О Положении о депутатском расследовании»  
(Д-121 от 09.04.2021)

Проект решения Думы городского округа Тольятти «О Положении о депутатском расследовании» (далее – проект решения Думы, Положение) представлен депутатом Думы Митковским П.Б. в инициативном порядке для рассмотрения на заседании Думы.

Рассмотрев представленные материалы, отмечаем следующее.

Институт парламентского (депутатского) расследования на федеральном уровне урегулирован законодательством Российской Федерации:

1. Федеральным законом от 27.12.2005 № 196-ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 07.05.2013 № 88-ФЗ, далее - Федеральный закон от 27.12.2005 № 196-ФЗ);

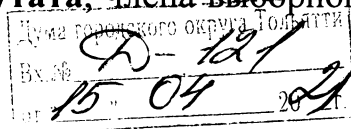
2. Федеральным законом от 07.05.2013 № 77-ФЗ «О парламентском контроле» (в ред. Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ ).

Федеральным законом от 27.12.2005 № 196-ФЗ **регулируются** общественные отношения, связанные с осуществлением палатами Федерального Собрания Российской Федерации деятельности по расследованию фактов и обстоятельств, имеющих негативные последствия для общества и государства, **устанавливаются** основания для проведения парламентского расследования Федерального Собрания Российской Федерации (далее - парламентское расследование), его организационные формы и основные положения, касающиеся процедуры парламентского расследования, а также права и обязанности должностных лиц и граждан, привлеченных к участию в парламентском расследовании.

Статьей 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ) установлены исключительные полномочия представительного органа, при этом определено, что **иные полномочия представительных органов муниципальных образований определяются федеральными законами** и принимаемыми в соответствии с ними конституциями (уставами), **законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.**

**Обращаем внимание, что действующим федеральным законодательством не установлен механизм осуществления парламентских расследований в субъекте Российской Федерации и муниципальных образованиях.**

В соответствии с частью 5.1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ **гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного**



органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления **устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.**

Гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области **предусмотрены в Законе Самарской области от 10.07.2008 № 67-ГД** «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области» (далее – Закон СО № 67-ГД).

В соответствии с нормами статьи 3 Закона СО № 67-ГД:

«1. Уставом муниципального образования депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления в Самарской области устанавливаются гарантии, предусмотренные статьями с 4 по 10, 13, 13.1, 14, 15, частями 1 и 2 статьи 17, статьями 18 и 20 настоящего Закона.

2. Уставом муниципального образования депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления в Самарской области могут устанавливаться гарантии, предусмотренные статьями 11, 12, 16, частью 3 статьи 17, статьями 19, 21 и 22 настоящего Закона.

3. Гарантии, установленные уставом муниципального образования в соответствии с настоящим Законом, предоставляются за счет средств местного бюджета.».

**В части 8 статьи 28 Устава городского округа Тольятти, в соответствии с нормами статьи 3 Закона СО № 67-ГД, депутату устанавливаются следующие гарантии осуществления полномочий:**

1) право на правотворческую инициативу, которая осуществляется в форме внесения на рассмотрение Думы или должностного лица местного самоуправления городского округа проектов муниципальных правовых актов, а также поправок к ним;

2) участие в заседаниях Думы;

3) участие в работе Думы, постоянных комиссий;

4) право на депутатский запрос;

5) право на обращение депутата в органы государственной власти Самарской области, органы местного самоуправления, на предприятия, в учреждения и иные организации;

6) право на обращение депутата (группы депутатов) с вопросом к должностным лицам на заседании Думы;

7) право первоочередного приема должностным лицом органа государственной власти Самарской области, органа местного самоуправления муниципального образования в Самарской области, руководителями и должностными лицами организаций, расположенных на территории городского

округа, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, за исключением федеральных государственных органов и их территориальных органов;

8) право на предоставление помещения для работы с избирателями в избирательном округе;

9) право на предоставление помещения в здании Думы депутатам, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе;

10) право на удостоверение, подтверждающее их личность и полномочия;

11) право на обязательное страхование при условии осуществления полномочий на постоянной основе;

12) право на включение срока полномочий депутата, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, в трудовой стаж, исчисляемый для предоставления льгот и гарантий в соответствии с федеральными законами и законами Самарской области о государственной и муниципальной службе;

13) право на освобождение от выполнения производственных или служебных обязанностей на время участия в заседаниях Думы, постоянных комиссий, встреч с избирателями, иных официальных мероприятий Думы, если осуществляет свои полномочия на непостоянной основе;

14) право на ежемесячное денежное вознаграждение при осуществлении полномочий на постоянной основе.

**Из выше перечисленного следует, что в Законе СО № 67-ГД и в Уставе городского округа Тольятти не предусмотрено право на проведение депутатами Думы городского округа Тольятти депутатских расследований.**

**Вместе с тем отмечаем, что на уровне ряда субъектов РФ приняты соответствующие законы, как например:**

1. Закон Московской области от 04.11.2004 № 136/2004-ОЗ (ред. от 14.12.2018) «О депутатском расследовании»;

2. Закон Ленинградской области от 30.11.2018 № 126-оз «О депутатском расследовании Законодательного собрания Ленинградской области»;

3. Закон Архангельской области от 13.02.2012 № 424-28-ОЗ (ред. от 18.12.2015) «О депутатском (парламентском) расследовании в Архангельской области»;

4. Закон Ярославской области от 06.10.2015 № 80-з (ред. от 29.11.2018) «О депутатском расследовании Ярославской областной Думы»;

5. Закон Астраханской области от 01.03.2011 № 7/2011-ОЗ (ред. от 29.03.2019) «О депутатском расследовании Думы Астраханской области» и другие.

**Отмечаем, что ранее аналогичный проект решения Думы «О Положении о депутатских проверках (расследованиях) Думы городского округа Тольятти» (Д-125 от 26.04.2019), инициатором которого был руководитель депутатской фракции ЛДПР в Думе городского округа Тольятти Архангельский Евгений**

Александрович, был рассмотрен на заседании Думы и решением Думы от 22.05.2019 № 250 был отклонен. По данному проекту решения Думы юридическим и информационно-аналитическим управлениями аппарата Думы городского округа Тольятти, главой городского округа Тольятти и прокурором города Тольятти были высказаны (письменно) замечания (материалы, включая заключения, содержатся в пакете документов к Д-125 от 26.04.2019).

**Отмечаем, что постановлением председателя Думы от 26.06.2019 № 01-04/151 создана и функционирует постоянно действующая рабочая группа по проведению депутатских проверок (расследований) в городском округе Тольятти (далее – РГ). В составе РГ 8 депутатов Думы, руководитель РГ – депутат Думы Турков П.В. По состоянию на 22.03.2021 проведено 3 заседания РГ, дата последнего заседания РГ - 05.02.2020.**

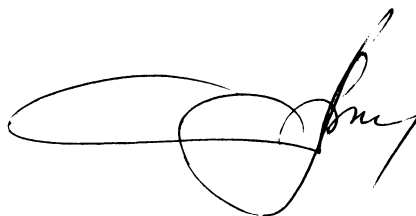
В соответствии с финансово-экономическим обоснование к проекту решения Думы, его принятие не потребует дополнительных расходов бюджетных средств.

**Обращаем внимание, что в соответствии с п. 4. проекта решения Думы, контроль за выполнением настоящего решения предложено возложить на ПК МСиНКО, однако, рассмотрение данного вопроса, в соответствии с предметами ведения, находится в ведении ПК КОБ Думы.**

**Учитывая вышеизложенное, до определения полномочий Думы городского округа Тольятти по проведению депутатских расследований, принятие Положения о депутатском расследовании преждевременно.**

**Вывод: проект решения Думы городского округа Тольятти «О Положении о депутатском расследовании» может быть рассмотрен на заседании Думы городского округа Тольятти с учетом настоящего заключения.**

Начальник отдела



Д.В. Замчевский

Тихонова Л.В.  
28-05-67 (1142)