

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
юридического отдела
об информации администрации городского округа Тольятти
о выполнении мероприятий муниципальной программы «Создание
условий для развития туризма на территории городского
округа Тольятти на 2014-2020 годы», утвержденной
постановлением мэрии городского округа Тольятти
от 11.10.2013 № 3144-п/1, за 2014-2020 гг.
(Д-143 от 30.04.2021)

Рассмотрев информацию администрации городского округа Тольятти о выполнении мероприятий муниципальной программы «Создание условий для развития туризма на территории городского округа Тольятти на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением мэрии городского округа Тольятти от 11.10.2013 № 3144-п/1, за 2014-2020 годы, необходимо отметить следующее.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 16.1. Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления городского округа имеют право на создание условий для развития туризма. Аналогичные положения закреплены в статье 7.1 Устава городского округа Тольятти.

Решением Думы от 01.07.2009 № 118 реализовано право органов местного самоуправления городского округа Тольятти в создании условий для развития туризма на территории городского округа Тольятти.

В соответствии со статьей 3.3 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» к правам органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для развития туризма относятся:

- реализация мер по развитию приоритетных направлений развития туризма на территориях муниципальных образований, в том числе социального туризма, детского туризма и самодетельного туризма;

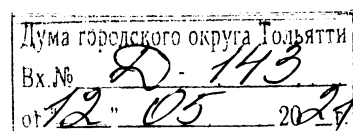
- содействие созданию благоприятных условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, находящимся на территориях муниципальных образований, и средствам связи, а также получения медицинской, правовой и иных видов неотложной помощи;

- организация и проведение мероприятий в сфере туризма на муниципальном уровне;

- участие в организации и проведении международных мероприятий в сфере туризма, мероприятий в сфере туризма на всероссийском, межрегиональном, региональном и межмуниципальном уровне;

- содействие в создании и функционировании туристских информационных центров на территориях муниципальных образований;

- разработка, утверждение (одобрение) и реализация муниципальных программ развития туризма.



Решением Тольяттинской городской Думы от 17.03.1999 № 485 утверждена Концепция развития туризма в г.Тольятти (далее – Концепция). Решением Думы городского округа Тольятти от 01.07.2009 № 112 данная Концепция изложена в новой редакции.

Согласно указанной Концепции основными целями развития туризма в городском округе Тольятти являются:

- повышение устойчивости городского сообщества в современных социальных и экономических условиях за счет расширения спектра местных отраслей экономики;
- повышение инвестиционной привлекательности городского округа Тольятти;
- создание комфортной среды обитания жителей и гостей города.

Также развитие туризма направлено на достижение следующих взаимосвязанных целей:

- устойчивый рост интереса российских граждан и зарубежных гостей к городскому округу Тольятти через формирование привлекательного имиджа и развитие туризма в городском округе;
- повышение уровня физического и духовного здоровья жителей и особенно детей и молодежи;
- поддержание и развитие традиций здорового развивающего отдыха;
- повышение культуры отдыха через создание полноценной индустрии туризма;
- создание дополнительных рабочих мест для жителей;
- эффективное использование местных туристских ресурсов, поступление дополнительных средств в бюджет городского округа Тольятти.

Основными задачами развития туризма являются:

- создание полноценной инфраструктуры туризма, основанной на имеющихся туристских ресурсах;
- установление новых и укрепление имеющихся партнерских отношений с субъектами туризма, имеющими различный правовой статус, но сходные интересы в сфере туризма;
- привлечение внутренних и внешних инвестиций в развитие туристской отрасли в интересах городского округа Тольятти;
- полноценное использование и приумножение природного, исторического, культурного, человеческого и иного потенциала методами туризма и в интересах городского сообщества;
- поддержка и развитие культуры здорового развивающего отдыха.

Согласно статье 179 БК РФ муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования. Сроки реализации муниципальных программ определяются местной администрацией муниципального образования в устанавливаемом ею порядке.

Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

По каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются местной администрацией муниципального образования. По результатам указанной оценки местной администрацией муниципального образования может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы.

Муниципальная программа «Создание условий для развития туризма на территории городского округа Тольятти на 2014-2020 годы» утверждена постановлением мэрии от 11.10.2013 № 3144-п/1 (далее – Программа).

Основная цель Программы - формирование благоприятных условий для создания и развития на территории округа современной высокоэффективной конкурентоспособной туристской индустрии.

Задачи, решение которых обеспечивали достижение данной цели:

- 1) создание условий для развития туристических маршрутов: экологически безопасные виды туризма, рекреационный, деловой, конгрессный, экскурсионно-технический (в т.ч. промышленный), событийный, въездной образовательный;
- 2) создание условий для развития туристских объектов;
- 3) координация продвижения туристического потенциала городского округа Тольятти;
- 4) создание условий для развития детского (школьного) образовательного туризма на территории городского округа Тольятти.

Согласно представленной администрацией городского округа Тольятти информации, по каждой из задач реализованы мероприятия, способствующие достижению поставленной цели. Так, решение поставленных задач и результаты реализации мероприятий Программы в 2014-2020 годах позволили создать благоприятные условия для развития туризма на территории городского округа Тольятти, позиционировать городской округ Тольятти как город комфортный для отдыха, развития туризма и инвестирования, улучшить качество предоставления туристических услуг, увеличить туристический поток в г. Тольятти, укрепить его положительный имидж как в России так и за рубежом.

На реализацию мероприятий Программы 2014-2020 годы предусмотрены средства бюджета городского округа Тольятти в объеме 7 380,00 тыс. руб. Фактические затраты (согласно принятых к учету документов) составили 6 844,82 тыс. руб.

В целом по Программе в период с 2014 по 2020 год уровень исполнения планового объема финансового обеспечения составил 92,75%.

Значение показателя эффективности реализации программы за 2014 – 2020 годы составило 98,9%.

Необходимо отметить, что начиная с 2021 года, в городском округе Тольятти действует муниципальная программа «Создание условий для развития туризма на территории городского округа Тольятти на 2021-2030 годы», утвержденная постановлением администрации городского округа Тольятти от 25.09.2020 №2901-п/1. Финансовые затраты на реализацию программы в целом составляют 27 895,0 тыс. руб. за счет средств бюджета городского округа Тольятти.

В новую муниципальную программу «Создание условий для развития туризма на территории городского округа Тольятти на 2021-2030 годы» включены мероприятия по продвижению туристического продукта и по повышению узнаваемости города.

Согласно пункту 6.4 Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации, оценки эффективности муниципальных программ городского округа Тольятти (далее – Порядок), утвержденного постановлением мэрии от 12.08.2013 №2546-п/1, коллегия администрации рассматривает итоговый отчет - до 1 апреля года, следующего за годом окончания реализации муниципальной программы.

Итоговый отчет включает разделы, которые формируются в соответствии с требованиями пункта 6.5.1 и 6.5.2 Порядка и включает следующие разделы:

- I. Цели и задачи муниципальной программы.
- II. Информация о финансировании мероприятий муниципальной программы.
- III. Информация о выполнении мероприятий и достижении плановых значений показателей (индикаторов) муниципальной программы.
- IV. Оценка эффективности реализации муниципальной программы (в соответствии с Методикой оценки эффективности).
- V. Результаты реализации муниципальной программы (анализ достижения целей, решения задач муниципальной программы через достижение планируемых значений показателей конечного результата в отчетном периоде с обоснованием причин отклонения фактического значения показателей от запланированного значения (при наличии такового)).

Итоговый отчет утверждается постановлением администрации в срок до 1 мая года, следующего за годом окончания реализации муниципальной программы, и подлежит размещению на официальном сайте администрации в течение 5 дней после издания соответствующего постановления.

Документами, в которых отражаются результаты мониторинга реализации муниципальных программ, являются ежегодный отчет главы о результатах его деятельности и деятельности администрации, а также сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ.

Анализ результатов реализации муниципальных программ по основным сферам муниципального управления городского округа Тольятти включает информацию об освоении средств в отчетном периоде, в том числе о причинах низкого уровня их освоения (при наличии указанного обстоятельства), сведения об основных результатах реализации муниципальных программ, о значениях уровня достижения показателей (индикаторов) муниципальных программ, причины неисполнения

плановых значений (при наличии указанного обстоятельства), а также в разделе указываются значения показателей эффективности реализации муниципальных программ, рассчитанных координаторами муниципальных программ в соответствии с Методикой оценки эффективности.

Отчет о реализации Программы за 2014-2020 год утвержден постановлением администрации городского округа Тольятти от 07.04.2021 № 1459-п/1.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 25 Устава городского округа Тольятти в исключительной компетенции Думы находится контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

В соответствии с частью 2 статьи 77 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы от 18.10.2018 № 3, по итогам рассмотрения Думой вопросов осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения принимается решение Думы или вносится запись в протокол заседания Думы.

Согласно статье 137 Регламента Думы рассмотрение материалов информационного характера в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения (далее - материалы информационного характера) осуществляется Думой в соответствии с планом текущей деятельности.

В соответствии с планом текущей деятельности Думы на II квартал 2021 года, утвержденным решением Думы от 24.03.2021 № 890, рассмотрение представленного вопроса запланировано на заседании Думы городского округа Тольятти 19.05.2021.

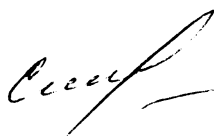
В соответствии с частью 1 статьи 141 Регламента Думы комиссии рассматривают на своих заседаниях представленные материалы информационного характера в соответствии с предметами ведения комиссии. По итогам рассмотрения материалов информационного характера комиссия вправе подготовить проект решения Думы. Проект решения Думы по вопросам осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения может содержать рекомендации в адрес главы и администрации.

Рассматриваемый вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по социальной политике.

Вывод: вопрос относится к компетенции Думы и может быть рассмотрен на её заседании.

Начальник юридического отдела

Абросимова,
28-06-68



Е.В. Смирнова

