

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
аналитического отдела
аппарата Думы городского округа Тольятти

на информацию администрации городского округа Тольятти
о выполнении муниципальной программы «Формирование
беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных
групп населения к объектам социальной инфраструктуры на
территории городского округа Тольятти на 2014-2020 годы»,
утвержденной постановлением мэрии городского округа Тольятти
от 14.10.2013 № 3178-п/1, за 2020 год

(Д - 79 от 18.03.2021г.)

Рассмотрев поступившую информацию администрации городского округа Тольятти о выполнении муниципальной программы «Формирование беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением мэрии городского округа Тольятти от 14.10.2013 № 3178-п/1, за 2020 год, аналитический отдел отмечает следующее.

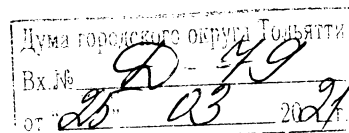
Информация администрации поступила в соответствии с планом текущей деятельности Думы на II квартал 2021 года, утвержденным решением Думы от 24.03.2021, для рассмотрения вопроса на заседании Думы **28.04.2021 г.**

Муниципальная программа «Формирование беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры на 2014-2020 годы» (далее - Программа) утверждена постановлением мэрии городского округа Тольятти от 14.10.2013 № 3178-п/1.

Цель Программы: улучшение качества жизни инвалидов и других маломобильных групп населения.

Задачи:

1. Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры, являющимся муниципальной собственностью и находящимся в оперативном управлении муниципальных учреждений или муниципальных казенных предприятий, а также находящимся в хозяйственном ведении муниципальных унитарных предприятий (далее - объекты социальной инфраструктуры, являющиеся муниципальной собственностью), и создание условий доступности в жилых домах, в которых проживают инвалиды и другие маломобильные группы населения.



2. Организация транспортного обслуживания инвалидов и других маломобильных групп населения (с 2017 года реализуется в рамках муниципальной программы по созданию условий для улучшения качества жизни жителей городского округа Тольятти и обеспечения социальной стабильности на 2017-2019 годы, утвержденной постановлением мэрии городского округа Тольятти от 06.10.2016 № 3136-п/1).

3. Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам транспортной и инженерной инфраструктуры.

Координатор Программы – в настоящее время департамент социального обеспечения администрации.

Исполнители программных мероприятий - Департамент социального обеспечения, Департамент городского хозяйства, Департамент культуры, Департамент образования, Управление физической культуры и спорта, Департамент информационных технологий и связи, Департамент градостроительной деятельности, Департамент дорожного хозяйства и транспорта администрации городского округа Тольятти.

Реализация муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета городского округа Тольятти, в том числе с учетом планируемых к поступлению в соответствии с действующим законодательством в бюджет городского округа Тольятти средств вышестоящих бюджетов, а также за счет внебюджетных средств.

В течение 2020 года в Программу вносились изменения 1 раз постановлением администрации от 19.02.2020 № 494-п/1.

В результате внесенных изменений в Программу на реализацию Программы в 2020 году было предусмотрено **2 631,0 тыс. руб.** за счет средств бюджета городского округа Тольятти.

В соответствии с решением Думы городского округа Тольятти от 11.12.2019 № 427 «О бюджете городского округа Тольятти на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (приложение №12) Программа принята к финансированию из городского бюджета с объемом финансирования в 2020 году **2 631 тыс. руб.**, который в течение года не изменялся.

По информации администрации, **фактические затраты** на реализацию Программы в 2020 году составили **1 187,1 тыс. руб.** или **45,1 %** от плана за счет средств местного бюджета.

Исполнение Программы по финансированию в 2020 году исполнителями мероприятий Программы – ГРБС представлено в таблице:

№ п/п	ГРБС-исполнитель мероприятий Программы	Объем финансирования в 2020 г., тыс. руб.			
		план	факт.	отклон.	% исп.

1.	Департамент городского хозяйства	1 796,0	491,0	- 1 305,0	27,3
2.	Департамент дорожного хозяйства и транспорта	835,0	696,1	- 138,9	83,4
	ИТОГО	2 631	1 187,1	-1 443,9	45,1

Следует отметить, что в 2020 году в рамках Программы осуществлялась реализация 2 мероприятий, на которые были выделены бюджетные средства.

Информация о затратах и показателях реализации мероприятий Программы, реализуемых в 2020 году, представлена в таблице.

№ п/п	Наименование мероприятия	ГРБС	Объем фин., тыс. руб. / количеств. показ. (ед.)		% исп.
			план	факт	
1.	1.1.Предоставление субсидий юридическим лицам...на возмещение затрат по оборудованию подъездов многоквартирных домов ... пандусами ...; подготовка ПСД...; оборудование подъездов подъемными механизмами...	ДГХ	1 796,0 <i>11 пандус. 3 проект.</i>	491,0 <i>2 панд. 2 проект.</i>	27,3% <i>18,2% 66,7% 1</i>
2.	3.1.Устройство съездов с пешеходных дорожек на пешеходных переходах	ДДХи Т	835,0 <i>58 съездов</i>	696,1 <i>49 съездов</i>	83,4% <i>84,5%</i>
	ИТОГО по Программе		2 631,0	1 187,1	45,1%

Следует отметить, что по итогам реализации Программы за 2020 году кредиторской и дебиторской задолженностей нет.

В результате реализации Программы за 2020 год:

1. Разработаны 2 проектно-сметные документации на возможность создания условий доступности (из 3 запланированных).

2. Установлено 2 пандуса к подъездам многоквартирных домов (из 11 запланированных).

3. Оборудовано 49 съездов с пешеходных дорожек на пешеходных переходах (из 58 запланированных). Кроме того, устройство 9 съездов осуществлено в рамках работ по ремонту автодорог.

В целом запланированные в 2020 году работы выполнены не в полном объеме, с учетом того, что осуществлялась реализация только двух мероприятий Программы.

По выполнению работ по установке пандусов и подъемных механизмов к подъездам многоквартирных домов, согласно информации администрации, считаем необходимым отметить следующее.

Мероприятие 1.1. «Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ и услуг в целях возмещения затрат, связанных с выполнением работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов городского округа Тольятти, в том числе по видам работ: оборудование подъездов многоквартирных домов (любой серии) пандусами для отдельных категорий граждан с ограниченными возможностями передвижения; подготовка проектной документации на оборудование подъездов многоквартирных домов (любой серии) пандусами и подъемными механизмами для отдельных категорий граждан с ограниченными возможностями передвижения; оборудование подъездов многоквартирных домов (любой серии) подъемными механизмами для отдельных категорий граждан с ограниченными возможностями передвижения» предусматривает выполнение 3 видов работ:

- 1) оборудование подъездов многоквартирных домов пандусами;
- 2) подготовку проектной документации на оборудование подъездов многоквартирных домов пандусами и подъемными механизмами;
- 3) оборудование подъездов многоквартирных домов подъемными механизмами.

По информации администрации, в объеме утвержденного финансирования сформирован предварительный титульный список на 2020 год по видам работ:

- подготовка проектной документации – 192 тыс. руб. (**3 проекта**);
- оборудование подъездов многоквартирных домов пандусами – 1 604,0 тыс. руб. (**11 пандусов**);
- оборудование подъездов многоквартирных домов подъемными механизмами – **не планировалось**.

В отчетном периоде заключено 6 договоров субсидий на общую сумму 710,0 тыс. руб., в том числе 2 договора по оборудованию подъездов пандусами, 4 договора по подготовке ПСД. 2 договора на разработку ПСД были расторгнуты из-за ограниченных сроков выполнения работ (по адресам: ул. Ворошилова 39, подъезд 1 и ул. Свердлова 13, подъезд 1).

Выполнены и оплачены работы по установке 2 пандусов и разработке 2 ПСД на общую сумму 491 тыс. руб. (по адресам: б-р Гая 10, подъезд 2 и ул. Победы 78, подъезд 2 (?)). При этом информация о стоимости работ по разработке ПСД и установке пандусов по каждому адресу отсутствует.

В качестве причин невыполнения мероприятия и не освоения средств в полном объеме приводятся:

- 1) введение ограничительных мероприятий в связи с распространением коронавирусной инфекции;
- 2) расторжение 2 договоров субсидий из-за отказа управляющей организации от выполнения работ в связи с ограниченными сроками выполнения работ;
- 3) уточнение сметной стоимости выполненных работ.

Динамика выполнения работ по установке пандусов и разработке ПСД на установку пандусов к многоквартирным домам представлена в таблице.

Вид работ	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	<u>2020</u> Итого
Установка пандусов	46 (без ПСД)	6	13	29	-	35	40	15	-	4	<u>2</u> 190
подготовка ПСД на установку пандусов	-	26	46	2	2	111	43	-	16	1	<u>2</u> 249
Установка подъемных механизмов.	-	-		-	-	-	-	-	-	2	<u>-</u> 2

Как свидетельствуют данные таблицы за период 2010-2020 годы установлено 190 пандусов, 2 подъемных механизма и подготовлено 249 проектов, что свидетельствует, на наш взгляд, о низких темпах решения проблем доступа инвалидов к жилым домам в городском округе Тольятти.

Отчет о реализации муниципальной программы «Формирование беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением мэрии городского округа Тольятти от 14.10.2013г. № 3178-п/1, за 2020 год утвержден постановлением администрации городского округа Тольятти от 11.03.2021 № 1142-п/1 (далее - Отчет) и в пакете документов содержится первая страница без приложения отчета.

Согласно утвержденному Отчету и представленной информации, уровень достижения показателей (индикаторов) Программы составил 56,6%, уровень освоения запланированного объема финансирования в 2018 году составил 45,1%; уровень исполнения плана реализации мероприятий Программы – 50%; эффективность реализации Программы в целом

составила 52,3%, что, по мнению администрации, свидетельствует об удовлетворительной реализации Программы.

Информация о плановом и фактическом объеме финансирования Программы в целом и по ГРБС - исполнителям программных мероприятий, отраженная в информации администрации, соответствует данным Отчета об исполнении бюджета городского округа Тольятти за 2020 год, опубликованному для проведения публичных слушаний (постановление администрации городского округа Тольятти от 24.02.2021 № 796-п/1).

В соответствии с решением Думы от 20.05.2020 № 585 «Об информации администрации городского округа Тольятти о выполнении муниципальной программы «Формирование беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры на территории городского округа Тольятти на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением мэрии городского округа Тольятти от 14.10.2013 № 3178-п/1, за 2019 год», рекомендовано администрации городского округа Тольятти представить в Думу городского округа Тольятти информацию:

- 1) о количестве инвалидов-колясочников, проживающих в городском округе Тольятти, в том числе состоящих в очереди на установку пандуса или подъемного механизма, по состоянию на 01.01.2019 и на 01.01.2020;
- 2) о перечне и причинах не использования готовых проектов на установку пандусов и подъемных механизмов к подъездам многоквартирных домов с указанием адресов (59 ед.);
- 3) о сроках возможной реализации проекта на возможность создания условий доступности к СК «Старт» МБУДО СДЮСШОР № 3 «Легкая атлетика» стоимостью 347,4 тыс.руб., разработанного в 2018 году, и мерах, предпринимаемых для его реализации;
- 4) о работе, проделанной администрацией городского округа Тольятти по альтернативному решению проблем доступа инвалидов в домах, где отсутствует техническая возможность на установку пандусов по ранее поданным заявкам;
- 5) о мерах, принятых для выполнения рекомендаций, содержащихся в решении Думы городского округа Тольятти от 25.04.2018 № 1730 «Об информации администрации городского округа Тольятти о выполнении муниципальной программы «Формирование беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры на территории городского округа Тольятти на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением мэрии городского округа Тольятти от 14.10.2013 № 3178-п/1, за 2017 год»;
- 6) о мерах, принятых для выполнения поручений, внесенных в протоколы заседания Думы от 25.04.2018 № 105 и от 06.06.2018 № 108, в части возможности приобретения специализированных устройств

(инвалидные коляски, лестничеходы, подъемные устройства и т.д.), производимых предпринимателями в городском округе Тольятти;

7) о мерах, предпринятых для выполнения п.3 решения Думы городского округа Тольятти от 17.04.2019 № 229, по внесению изменений в Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения затрат на капитальный ремонт многоквартирных домов городского округа Тольятти, утвержденный постановлением мэрии городского округа Тольятти от 11.07.2013 № 2254-п/1, в части возможности установки пандусов без привлечения денежных средств собственников помещений многоквартирного дома. Срок - 01.09.2020.

Во исполнение указанных рекомендаций Думы, поступила информация администрации городского округа Тольятти (Вх. № 01-25/438 от 06.08.2020) по их выполнению. Информация представлена по всем пунктам, изложенным в рекомендациях Думы.

По представленным материалам имеются следующие замечания и предложения:

1. Требуется дополнительное пояснение и информации:

1.1. Информация по состоянию на 01.01.2020г. и на 01.01.2021г. о количестве инвалидов в городском округе Тольятти, в том числе инвалидов-колясочников, из них состоящих в очереди на установку пандуса или подъемного механизма.

1.2. Учитывая ограниченные сроки действия ПСД, требует пояснения, когда планируется реализация проекта на возможность создания условий доступности, к объекту отрасли физкультуры и спорта – СК «Старт» МБУДО СДЮСШОР №3 «Легкая атлетика» стоимостью 347,4 тыс. руб., разработанного в 2018 году, и какие меры были предприняты в 2020 году для его реализации, какие перспективы реализации указанного проекта.

1.3. Учитывая ситуация, сложившуюся в 2020 году по реализации мероприятия по устройству съездов с пешеходных дорожек, на наш взгляд, требует пояснения, почему в титульный список на выполнение работ по данному мероприятию, включаются объекты, по которым возможно выполнение указанных работ в рамках выполнения ремонта автодорог; а также, почему запланированные средства не были перераспределены на другие объекты.

1.4. Требуется дополнительное обоснование и пояснения, за счет чего достигнуто перевыполнение показателя конечного результата Программы за 2020 год - «Доля оборудованных с учетом доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения муниципальных объектов социальной инфраструктуры, в которых расположены муниципальные учреждения городского округа Тольятти, в общем количестве муниципальных объектов

социальной инфраструктуры, в которых расположены муниципальные учреждения городского округа Тольятти». Согласно представленной информации, при плане 7,5%, фактическое значение составило 10,4 (138,7% от плана), при этом в рамках реализации Программы в 2020 году мероприятия по созданию условий доступности к объектам социальной инфраструктуры не проводились.

1.5. Учитывая, что срок реализации рассматриваемой Программы закончен, и принят отраслевой подход к ее дальнейшей реализации, требует дополнительного пояснения, в рамках какой муниципальной программы начиная с 2021 года будут реализовываться мероприятия по установке пандусов и подъемных механизмов к жилым домам, и по какой подпрограмме будут реализовываться мероприятия по устройству съездов с пешеходных дорожек.

2. Считаем необходимым отметить низкий уровень выполнения Программы в 2020 году, в том числе: по уровню освоения запланированного объема финансирования - на 45,1 %, по уровню достижения показателей (индикаторов) Программы – 56,6%.

2. Считаем целесообразным рекомендовать администрации:

1) провести работу по привлечению средств вышестоящих бюджетов и внебюджетных средств на реализацию Программы;

2) провести мероприятия по обеспечению доступности для инвалидов зданий городской и районных администраций;

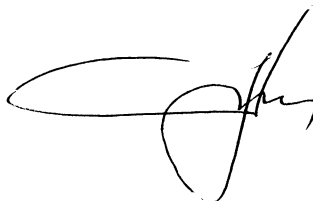
3) при проведении ремонта внутриквартальных дорог обеспечить устройство съездов с пешеходных дорожек;

4) при разработке проектов и при приеме выполненных работ по устройству съездов с пешеходных дорожек привлекать общественные организации инвалидов;

5) представить в Думу дополнительную информацию по замечаниям и предложениям, изложенным в заключении аналитического отдела аппарата Думы.

Вывод: информация администрации городского округа Тольятти о выполнении муниципальной программы «Формирование беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением мэрии городского округа Тольятти от 14.10.2013 № 3178-п/1, за 2020 год может быть рассмотрена на заседании Думы городского округа Тольятти с учетом настоящего заключения.

Начальник аналитического отдела



Д.В. Замчевский

Исп. Тимофеева С.В. 28-05-67