

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
аналитического отдела аппарата Думы
городского округа Тольятти

на проект решения Думы городского округа Тольятти «Об Обращении
депутатов Думы городского округа Тольятти в Самарскую Губернскую
Думу»
(Д - 191 от 07.06.2021)

Рассмотрев представленный в инициативном порядке депутатом Погожевым А.В. проект решения Думы городского округа Тольятти, отмечаем следующее.

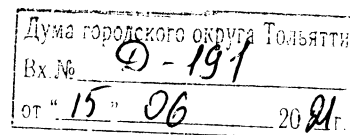
Согласно пояснительной записке к проекту Обращения депутатов Думы городского округа Тольятти в Самарскую Губернскую Думу (далее – Обращение) жители города выражают обеспокоенность возможностью резкого роста тарифов на тепло, связанным с отнесением городского округа Тольятти к ценовой зоне теплоснабжения, учитывая, что в ценовых зонах теплоснабжения применяется иной порядок осуществления теплоснабжающими и теплосетевыми организациями своей деятельности, в том числе иной порядок ценообразования.

В связи с этим в Обращении предлагается депутатам Самарской Губернской Думы «рассмотреть наше предложение и направить в уполномоченный орган законодательную инициативу по внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты, регулирующие порядок установления тарифов, в части установления ограничения рентабельности, включаемой в затраты единой теплоснабжающей организации, осуществляющей деятельность в ценовой зоне теплоснабжения, при установлении тарифа на услугу по теплоснабжению, в размере не более 2%».

Правила и порядок регулирования тарифов в сфере теплоснабжения устанавливается Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон №190-ФЗ), Постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (далее Постановление №1075).

В соответствии с Законом 190-ФЗ и Постановлением №1075 при регулировании тарифов в сфере теплоснабжения используются следующие методы:

- а) метод экономически обоснованных расходов (затрат);
- б) метод обеспечения доходности инвестированного капитала;
- в) метод индексации установленных тарифов;



г) метод сравнения аналогов,
а также установлены особенности ценообразования в поселениях, городских округах, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения.

При использовании метода экономически обоснованных расходов (затрат) уровень рентабельности, или, согласно терминологии вышеуказанных нормативных документов, расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется в размере 5 процентов объема включаемых в необходимую валовую выручку на очередной период регулирования расходов.

Органами регулирования естественных монополий в рассматриваемом случае определения тарифов на тепловую энергию применяется ценовое регулирование, осуществляемое посредством определения (установления) цен (тарифов) или их предельного уровня.

При использовании метода обеспечения доходности инвестированного капитала применяется не ограничение максимального уровня, а установление минимальной нормы доходности инвестированного капитала, в целях обеспечения гарантированного привлечения инвестиций под заранее заявленную ставку.

По аналогии, в ценовых зонах теплоснабжения устанавливается **предельный уровень цены** на тепловую энергию (мощность), утверждаемый органом регулирования в соответствии с Правилами определения в ценовых зонах теплоснабжения предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2017 № 1562 «Об определении в ценовых зонах теплоснабжения предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), включая индексацию предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), и технико-экономических параметров работы котельных и тепловых сетей, используемых для расчета предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность)». Согласно указанному документу в расчете предельного уровня цены присутствует только налог на прибыль, величина прибыли (рентабельности) не регулируется.

В соответствии с трактовкой Налогового Кодекса РФ прибылью признается - полученные доходы, уменьшенные на величину произведенных расходов.

Обращаем внимание, что тарифы устанавливаются на основании тарифной заявки организации с учетом ее необходимой валовой выручки (экономически обоснованного объема финансовых средств, необходимых организации для осуществления регулируемой деятельности). Расходы по

статьям затрат формируются на основании плановых и фактических показателей для обеспечения надежного и бесперебойного энергоснабжения потребителей с учетом инвестиционных программ.

Расчет тарифов на тепловую энергию осуществляется на основании заявлений и обосновывающих материалов, представленных в соответствии Приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения» (далее - Методические указания) по расчету регулируемых тарифов, а также документов, подтверждающих право эксплуатации производственных объектов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности. Расходы по статьям затрат на осуществление производства и передачи коммунальных ресурсов, в т.ч. на электроэнергию, оплату труда и отчисления на социальные нужды, ремонт и содержание эксплуатируемого оборудования формируются на основании плановых и фактических показателей для обеспечения потребителей коммунальными услугами с учетом индексов роста цен, определенных в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.

Таким образом, наибольшая составляющая величины тарифа – затраты ресурсоснабжающей организации (далее – РСО).

Согласно Закона №190-ФЗ в ценовых зонах теплоснабжения муниципальное образование и единая теплоснабжающая организация (ЕТО) заключают соглашение об исполнении схемы теплоснабжения.

Соглашение об исполнении схемы теплоснабжения должно содержать следующие существенные условия:

- 1) достижение целевых показателей исполнения схемы теплоснабжения единой теплоснабжающей организацией;
- 2) обязательства единой теплоснабжающей организации по выполнению мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения;
- 3) ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий, предусмотренных данным соглашением, и наступившие в связи с этим последствия, в том числе ответственность единой теплоснабжающей организации за невыполнение мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения;
- 4) обязательство единой теплоснабжающей организации по представлению обеспечения исполнения своих обязательств способом, согласованным сторонами (представление банковской гарантии,

осуществление страхования риска ответственности за нарушение обязательств по соглашению или иное);

5) распределение имущественных прав на строящиеся, реконструируемые и (или) модернизируемые объекты системы теплоснабжения.

Исходя из экономического смысла прибыли (рентабельности) в условиях тарифного регулирования отсутствует заинтересованность РСО завышать норму прибыли выше неких необходимых для РСО значений (направления расходования прибыли не регламентируются), учитывая, что возникает необходимость оплаты налога на прибыль. Гораздо более эффективнее регулировать величину тарифа обоснованными затратами, в том числе необходимыми для реализации схемы теплоснабжения в ценовых зонах теплоснабжения.

В конечном итоге сакральный смысл какого либо законодательного регулирования цены (тарифа) и интерес населения сводится к установлению конечной величины изменения тарифа, обычно его роста и минимизации такого роста. Для граждан, получающих конечную услугу, имеет смысл абсолютная величина роста тарифа и не совершенно не важно, за счет какой составляющей – прибыли или обоснованной величины затрат.

Считаем, что регулирование величины тарифа путем установления ограничения на величину рентабельности неэффективно в силу достаточно низкой доли прибыли в составе тарифа, при этом частично нивелируется смысл перехода к ценовым зонам теплоснабжения, предусматривающий установление предельного уровня цены, позволяющей РСО (ЕТО) в обозначенном периоде предусмотреть затраты, необходимые для реализации схемы теплоснабжения.

Вывод: проект решения Думы городского округа Тольятти «Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти в Самарскую Губернскую Думу» может быть рассмотрен на заседании Думы городского округа Тольятти с учетом настоящего заключения.

Начальник отдела



Д.В.Замчевский