

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
аналитического отдела
аппарата Думы городского округа Тольятти

на информацию администрации о проекте муниципальной программы
«Противодействие коррупции в городском округе Тольятти
на 2022-2026 годы»

(Д-204 от 15.06.2021г.)

Рассмотрев поступившую информацию администрации, отмечаем следующее.

Информация администрации поступила в соответствии Порядком рассмотрения Думой городского округа Тольятти проектов муниципальных программ городского округа Тольятти и предложений о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Тольятти, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 23.09.2015 № 795 (далее - Порядок).

Согласно утвержденному Порядку, одобренный коллегией мэрии проект муниципальной программы, предлагаемый к реализации с очередного финансового года, представляется мэрией в Думу не позднее 15 сентября текущего года. Проект муниципальной программы и пояснения к нему должны включать в себя следующие сведения:

1) обоснование актуальности и значимости принятия муниципальной программы для решения проблем социально-экономического развития городского округа Тольятти (далее - городской округ);

2) финансово-экономическое обоснование, содержащее:

а) сведения об источнике финансирования расходов в целом и с разбивкой по годам (этапам) ее реализации и объемам бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы;

б) расчетные данные об изменении размеров доходов и (или) расходов бюджета городского округа;

в) расчет (включая методику расчета) обоснования объема финансирования с приложением документального обоснования;

г) сведения об объемах финансирования объектов капитального строительства, в случае если муниципальная программа предусматривает финансирование указанных объектов за счет средств бюджета городского округа;

д) информацию о связанных с утверждением муниципальной программы изменениях в объемах финансирования действующих расходных обязательств городского округа или о принятии новых расходных обязательств городского округа (ч. 1 ст.3).

22 06 21
D-204

Проект муниципальной программы и предложения о внесении изменений в муниципальную программу предварительно рассматриваются на заседании профильной комиссии Думы либо на совместном заседании постоянных комиссий Думы (ч.2 ст.4).

В ходе рассмотрения на заседаниях постоянных комиссий Думы проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы оцениваются в том числе:

1) соответствие задач, намеченных к решению в муниципальной программе, вопросам местного значения городского округа, приоритетам социально-экономического развития городского округа и полномочиям органов местного самоуправления;

2) обоснованность и результативность предлагаемых мероприятий, их целесообразность и эффективность реализации;

3) возможность финансирования и объем финансового обеспечения реализации мероприятий муниципальной программы;

4) ожидаемые результаты от реализации муниципальной программы (ч. 5 ст.4).

Дума в соответствии с рекомендациями постоянных комиссий Думы принимает по итогам рассмотрения проектов муниципальных программ одно из следующих решений:

1) о согласовании муниципальной программы;

2) о согласовании муниципальной программы с учетом предложений Думы по проекту муниципальной программы;

3) о рекомендации в адрес мэрии не утверждать муниципальную программу (ч. 7 ст.4).

Мэрия принимает правовой акт об утверждении муниципальной программы с учетом решения Думы, указанного в части 7 статьи 4 (ч. 8 ст. 4).

Действующая муниципальная программа «Противодействие коррупции в городском округе Тольятти на 2017-2021 годы», утверждена постановлением мэрии городского округа Тольятти от 21.09.2016 № 3003-п/1.

В Думу представлен пакет материалов по проекту муниципальной программы «Противодействие коррупции в городском округе Тольятти на 2022-2026 годы», который включает:

1) Проект муниципальной программы (с приложениями) - на 17 л.;

2) Финансово-экономическое обоснование - на 2 л.;

3) Сопроводительное письмо – на 1л.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 02.06.2016) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городских округов

отнесено *осуществление мер по противодействию коррупции в границах городского округа* (п.42 ч.1 ст.16).

Целью Программы является развитие и совершенствование комплексной системы противодействия коррупции в органах местного самоуправления городского округа Тольятти.

Задачи Программы:

1. Организация исполнения антикоррупционного законодательства и достижение максимальной прозрачности деятельности в органах местного самоуправления городского округа Тольятти.

2. Профилактика коррупционных нарушений на муниципальной службе и в подведомственных администрации городского округа Тольятти учреждениях и предприятиях.

3. Реализация мер по предупреждению проявлений коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

4. Организация антикоррупционной пропаганды в городском округе Тольятти и формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.

Следует отметить, что по сравнению с действующей редакцией Программы название задачи 2 претерпело некоторые изменения. Действующая редакция задачи 2: «Совершенствование работы в сфере противодействия коррупции на муниципальной службе».

Объемы и источник финансирования программы – бюджет городского округа Тольятти в общей сумме на 2022-2026 годы 455 тыс. руб., (ежегодно по 91 тыс. рублей, что соответствует объему финансирования Программы в 2020 и 2021 годах)

Финансово-экономическое обоснование затрат содержится в представленных материалах.

Координатор Программы - Управление муниципальной службы и кадровой политики мэрии городского округа Тольятти.

Ответственными **исполнителями** программных мероприятий являются: Управление муниципальной службы и кадровой политики, департамент финансов, правовой департамент, департамент экономического развития, контрольно-ревизионный отдел, организационное управление администрации городского округа Тольятти, органы администрации, в ведомственном подчинении которых имеются учреждения и предприятия, Дума, контрольно-счетная палата

Срок реализации Программы – 2022-2026 годы.

Планируемые результаты реализации муниципальной программы:

- принятие нормативных правовых актов, способствующих минимизации коррупционных проявлений в органах местного самоуправления;
- повышение уровня антикоррупционной компетентности муниципальных служащих городского округа Тольятти;
- реализация мер по предупреждению проявлений коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- повышение открытости муниципальной службы в городском округе Тольятти;
- снижение вероятности совершения коррупционных правонарушений в муниципальных учреждениях и предприятиях;
- усовершенствование механизма предупреждения коррупции, разрешения конфликта интересов на муниципальной службе;
- осуществление антикоррупционной пропаганды в городском округе Тольятти, формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.

Анализ Перечня мероприятий проекта Программы позволяет сделать следующие выводы:

Проектом Программы предусмотрено **всего 21 мероприятие**, в том числе 9 мероприятий по задаче 1, 6 мероприятий по задаче 2, 2 мероприятия по задаче 3, 4 мероприятия по задаче 4.

Действующая Программа включает 23 мероприятия, в том числе: 6 мероприятий по первой задаче, 8 мероприятия по второй задаче, 1 мероприятие по третьей задаче, 8 мероприятий по четвертой задаче.

По сравнению с действующей Программой:

1) по задаче 1:

- **не включены мероприятия:**

1) 1.2. «Обеспечение взаимодействия с правоохранительными органами и органами прокуратуры по вопросам реализации государственной антикоррупционной политики и предупреждения коррупционных проявлений в органах местного самоуправления городского округа Тольятти»;

2) 1.4. «Проведение проверок в сроки, установленные статьей 193 Трудового кодекса Российской Федерации, по фактам нарушений антикоррупционного законодательства, изложенным в актах правоохранительных органов, в том числе в представлениях Прокуратуры, в жалобах и заявлениях граждан»;

3) 1.6. «Рассмотрение вопросов антикоррупционной направленности при предоставлении земельных участков на торгах и без проведения торгов».

Вместе с тем, частично указанные мероприятия нашли отражение в других мероприятиях Программы. В связи с этим, **требуется пояснений исключение указанных мероприятий из Программы.**

- четыре мероприятия действующей Программы (4.2, 4.3, 4.4, 4.5) перенесены из задачи 4 в задачу 1;

- по одному мероприятию (1.7) изменена редакция наименования;

- **дополнительно включены 2 мероприятия:**

1) 1.8. *«Заслушивание на заседании комиссии при администрации городского округа Тольятти по противодействию коррупции отчета о работе, направленной на профилактику коррупционных нарушений, проводимой в учреждениях и предприятиях, подведомственных администрации городского округа Тольятти»*

2) 1.9. *«Заслушивание на заседании Комиссии при администрации городского округа Тольятти по противодействию коррупции отчета о деятельности Комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, созданных при органах местного самоуправления городского округа Тольятти».*

2) по задаче 2 :

- **не включено мероприятие:**

2.8. *«Проведение анкетирования лиц, замещающих должности выборного должностного лица местного самоуправления, председателя представительного органа местного самоуправления и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Тольятти, по сведениям об их родственниках и свойственниках в целях предотвращения и урегулирования конфликта интересов»;*

- **включено новое мероприятие:**

«2.5. рассмотрение обращений и жалоб физических, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и органов власти, содержащих факты коррупционных нарушений со стороны работников органов местного самоуправления городского округа Тольятти и принятие соответствующих мер»;

- одно мероприятие (2.4) изложено прежней редакцией;

- остальные мероприятия изложены в иной редакции и частично объединены.

3) по задаче 3 :

- одно мероприятие действующей Программы *«3.1. Организация проведения проверок и анализ на коррупционность результатов осуществления закупок, товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, в том числе на наличие аффилированности всех лиц, причастных к осуществлению закупок товаров, работ, услуг»* в проекте Программы

разбито на два мероприятия (3.1 и 3.2), что требует дополнительных пояснений и обоснований.

4) по задаче 4 :

- как отмечалось выше, 4 мероприятия перенесены в задачу 1;
- одно мероприятие изложено в прежней редакции;
- редакция 3 мероприятий изменена.

Финансовые затраты предусмотрены на реализацию только одного мероприятия: «4.3. Изготовление и размещение средств наглядной антикоррупционной агитации и пропаганды на территории городского округа Тольятти», в рамках которого предусмотрено изготовление и размещение 2 рекламных щитов и 200 и более цветных информационных буклетов, листовок. В бюджете городского округа Тольятти расходы на реализацию рассматриваемой программы предусматриваются по ГРБС – организационное управление.

На портале администрации г.о.Тольятти в разделе «Документы стратегического планирования, вынесенные на общественные обсуждения» размещен проект Программы и протокол Общественных обсуждений от 19.05.2021 г. По итогам общественного обсуждения проекта Программы в период 12.05.2021-18.05.2021 в адрес организатора (управления муниципальной службы и кадровой политики) предложения и замечания от участников обсуждений не поступили.

На основании изложенного по представленным материалам имеются следующие **замечания и предложения:**

1. В пакете документов отсутствует пояснительная записка, в связи с этим требуются дополнительные пояснения и обоснования по исключению мероприятий действующей Программы и включению новых мероприятий в проект Программы, на что указано выше.

2. На наш взгляд, дополнительно включенные в проект Программы мероприятия 1.8 и 1.9 , о которых идет речь выше, могут быть реализованы в рамках реализации мероприятия 1.1. «Организация работы комиссии при администрации городского округа Тольятти по противодействию коррупции» с включением указанных вопросов в план работы комиссии. В связи с этим, считаем возможным исключение указанных мероприятий из проекта Программы.

3. Считаем целесообразным в проекте Программы уточнить единицы измерения и значение показателя «количество заслушанных докладов членов комиссии и приглашенных лиц» по мероприятию 1.1 приложения 2 к проекту Программы.

4. По мероприятию 2.2. считаем целесообразным показатели (индикаторы) (приложение 2 к проекту Программы) разбить на составляющие в соответствии с проводимым мероприятием:

- количество проведенных индивидуальных консультаций;
- количество проведенных обучающих семинаров;
- количество направленных информационных материалов.

5. В проекте Программы недостаточное внимание уделено мероприятиям антикоррупционной направленности в отношении депутатов и главы городского округа Тольятти (лиц, замещающих муниципальные должности).

5.1. Решением Думы городского округа Тольятти от 28.04.2021 № 911 утверждено Положение о комиссии по рассмотрению вопросов, связанных с возникновением личной заинтересованности при осуществлении депутатом Думы городского округа Тольятти полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и порядке сообщения депутатом Думы городского округа Тольятти о возникновении личной заинтересованности при осуществлении полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов. В Думе создана указанная комиссия.

5.2. В соответствии с Порядком размещения сведений о доходах, о расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах органов местного самоуправления городского округа Тольятти и предоставления этих сведений общероссийским и региональным средствам массовой информации для опубликования, утвержденным постановлением мэрии городского округа Тольятти от 17.10.2013 № 3204-п/1, на официальных сайтах ОМС размещаются сведения о доходах, о расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления городского округа Тольятти (лиц, замещающие муниципальные должности) и членов их семей.

В связи с этим Задачу 1 предлагаем дополнить следующими мероприятиями:

1. «Организация работы комиссий при органах местного самоуправления городского округа Тольятти по соблюдению требований к служебному поведению лиц, замещающих муниципальные должности и урегулированию конфликта интересов».

2. «Размещение на официальных порталах органов местного самоуправления городского округа Тольятти сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности».

6. Задачу 2 предлагаем дополнить мероприятием, на наш взгляд, необоснованно не включенным в проект Программы:

«2.7. Проведение анкетирования лиц, замещающих должности выборного должностного лица местного самоуправления, председателя представительного органа местного самоуправления и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Тольятти, по сведениям об их родственниках и свойственниках в целях предотвращения и урегулирования конфликта интересов».

В целом по проекту Программы следует отметить:

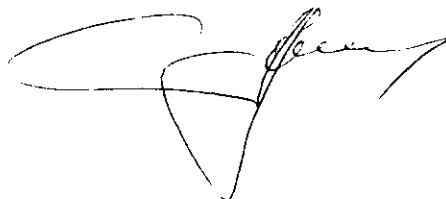
1. Задачи, намеченные к решению в проекте Программы, соответствуют полномочиям органов местного самоуправления.
2. Мероприятия проекта Программы обоснованы, целесообразны и направлены на достижение определенного эффекта.
3. Объем средств бюджета городского округа Тольятти, предусмотренных на реализацию проекта Программы, обоснован.
4. Ожидаемые результаты от реализации Программы отражены в проекте Программы.
5. Представленный пакет документов по проекту Программы отвечает установленным требованиям.
6. Считаю целесообразным согласовать проект Программы с учетом предложений Думы.

Считаю целесообразным рекомендовать администрации:

1. Представить в Думу пояснения по замечаниям и предложениям, изложенным в заключении аналитического отдела аппарата Думы.

Вывод: Проект муниципальной программы «Противодействие коррупции в городском округе Тольятти на 2022-2026 годы», может быть рассмотрен на заседании Думы городского округа Тольятти с учетом настоящего заключения.

Начальник отдела



Д.В. Замчевский

Исп. Тимофеева С.В.
28-05-67