

22 06

## **ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект муниципальной программы «Противодействие коррупции  
в городском округе Тольятти на 2022-2026 годы»  
(Д-204 от 15.06.06.2021 г.)**

Рассмотрев представленный администрацией городского округа Тольятти проект муниципальной программы «Противодействие коррупции в городском округе Тольятти на 2022-2026 годы» (далее – проект муниципальной программы по противодействию коррупции), необходимо отметить следующее.

В соответствии с пунктом 42 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" осуществление мер по противодействию коррупции в границах городского округа относится к вопросам местного значения городского округа. Аналогичные положения закреплены в статье 7 Устава городского округа Тольятти.

В соответствии со статьей 179 БК РФ муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования.

Сроки реализации муниципальных программ определяются местной администрацией муниципального образования в устанавливаемом ими порядке.

Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования. Постановлением мэрии от 12.08.2013 № 2546-п/1 утвержден Порядок принятия решений о разработке, формирования и реализации, оценки эффективности муниципальных программ городского округа Тольятти (далее – Порядок принятия программ).

В соответствии со статьей 5 Положения о бюджетном процессе в городском округе Тольятти, утвержденного решением Думы от 09.04.2014 № 250, Дума рассматривает проекты муниципальных программ и предложения о внесении изменений в муниципальные программы в порядке, установленном нормативным правовым актом Думы.

Решением Думы городского округа Тольятти от 23.09.2015 № 795 утвержден Порядок рассмотрения Думой городского округа Тольятти проектов муниципальных программ городского округа Тольятти и предложений о внесении изменений в муниципальные программы

Д-204  
22 06 21

городского округа Тольятти (далее - Порядок рассмотрения проектов программ).

В соответствии с Порядком рассмотрения проектов программ проекты муниципальных программ до их утверждения администрацией городского округа Тольятти подлежат представлению в Думу.

Одобренный коллегией администрации проект муниципальной программы, предлагаемый к реализации с очередного финансового года, представляется администрацией в Думу не позднее 15 сентября текущего года. Проект муниципальной программы и пояснения к нему должны включать в себя следующие сведения:

1) обоснование актуальности и значимости принятия муниципальной программы для решения проблем социально-экономического развития городского округа Тольятти;

2) финансово-экономическое обоснование, содержащее:

а) сведения об источнике финансирования расходов в целом и с разбивкой по годам (этапам) ее реализации и объемам бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы;

б) расчетные данные об изменении размеров доходов и (или) расходов бюджета городского округа;

в) расчет (включая методику расчета) обоснования объема финансирования с приложением документального обоснования;

г) сведения об объемах финансирования объектов капитального строительства, в случае если муниципальная программа предусматривает финансирование указанных объектов за счет средств бюджета городского округа;

д) информацию о связанных с утверждением муниципальной программы изменениях в объемах финансирования действующих расходных обязательств городского округа или о принятии новых расходных обязательств городского округа.

Согласно п. 2.1 Порядка принятия программ муниципальная программа состоит из следующих основных структурных единиц:

- паспорт муниципальной программы;
- раздел «Анализ проблемы и обоснование ее решения в соответствии с программно-целевым принципом»;
- раздел «Цели и задачи муниципальной программы»;
- раздел «Перечень мероприятий муниципальной программы»;
- раздел «Показатели (индикаторы) муниципальной программы»;

- раздел «Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы»;
- раздел «Механизм реализации муниципальной программы»;
- раздел «Планируемые результаты реализации муниципальной программы».

Представленный проект муниципальной программы по противодействию коррупции по своей структуре соответствует вышеуказанному требованию.

По содержанию проекта муниципальной программы по противодействию коррупции необходимо отметить следующее.

Проект муниципальной программы по противодействию коррупции предусматривает следующую цель – развитие и совершенствование комплексной системы противодействия коррупции в органах местного самоуправления городского округа Тольятти.

Задачи Программы:

1. Организация исполнения антикоррупционного законодательства и достижение максимальной прозрачности деятельности органов местного самоуправления городского округа Тольятти.

2. Профилактика коррупционных нарушений на муниципальной службе и в подведомственных администрации городского округа Тольятти учреждениях и предприятиях.

3.. Реализация мер по предупреждению проявлений коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

4. Организация антикоррупционной пропаганды в городском округе Тольятти и формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.

Срок реализации муниципальной программы: 2022-2026 годы.

В соответствии со ст. 4 Порядка рассмотрения проектов программ проект муниципальной программы и предложения о внесении изменений в муниципальную программу предварительно рассматриваются на заседании профильной комиссии Думы либо на совместном заседании постоянных комиссий Думы.

Рассмотрение проектов муниципальных программ, предложений о внесении изменений в муниципальные программы осуществляется с участием приглашенных представителей администрации, контрольно-счетной палаты и иных участников.

Постоянные комиссии Думы в целях рассмотрения проекта муниципальной программы и предложений о внесении изменений в муниципальную программу могут запрашивать дополнительные материалы и

документы, содержащие обоснование проекта муниципальной программы (предложений о внесении изменений в муниципальную программу), в том числе заключения экспертов, данные исследований, аналитические материалы, правоустанавливающие документы, документы технического и иного учета, учредительные документы.

Дополнительные материалы и документы представляются в постоянные комиссии Думы в срок, обеспечивающий рассмотрение постоянными комиссиями Думы проекта муниципальной программы и предложений о внесении изменений в муниципальную программу.

В ходе рассмотрения на заседаниях постоянных комиссий Думы проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы оцениваются в том числе:

- 1) соответствие задач, намеченных к решению в муниципальной программе, вопросам местного значения городского округа, приоритетам социально-экономического развития городского округа и полномочиям органов местного самоуправления;
- 2) обоснованность и результативность предлагаемых мероприятий, их целесообразность и эффективность реализации;
- 3) возможность финансирования и объем финансового обеспечения реализации мероприятий муниципальной программы;
- 4) ожидаемые результаты от реализации муниципальной программы.

Дума в соответствии с рекомендациями постоянных комиссий Думы принимает по итогам рассмотрения проектов муниципальных программ одно из следующих решений:

- 1) о согласовании муниципальной программы;
- 2) о согласовании муниципальной программы с учетом предложений Думы по проекту муниципальной программы;
- 3) о рекомендации в адрес администрации не утверждать муниципальную программу.

Администрация принимает правовой акт об утверждении муниципальной программы с учетом решения Думы, указанного в части 7 данной статьи.

Следует отметить, что задачи, намеченные к решению в муниципальной программе по противодействию коррупции, соответствуют вопросам местного значения городского округа, приоритетам социально-экономического развития городского округа и полномочиям органов местного самоуправления.

На сайте администрации г.о.Тольятти в разделе «Документы стратегического планирования, вынесенные на общественные обсуждения» размещен проект программы по противодействию коррупции и протокол

Общественных обсуждений от 19.05.2021 г. По итогам общественного обсуждения проекта Программы в период 12.05.2021-18.05.2021 в адрес организатора (управления муниципальной службы и кадровой политики ) предложения и замечания от участников обсуждений не поступили.

По представленным материалам имеются следующие замечания и предложения.

1. В пакете документов отсутствует пояснительная записка, в связи с чем, требуются дополнительные пояснения и обоснование по не включению в проект муниципальной программы по противодействию коррупции таких мероприятий как:

По задаче 1:

- «Обеспечение взаимодействия с правоохранительными органами и органами прокуратуры по вопросам реализации государственной антикоррупционной политики и предупреждения коррупционных проявлений в органах местного самоуправления городского округа Тольятти»(1.2);

- «Проведение проверок в сроки, установленные статьей 193 Трудового кодекса Российской Федерации, по фактам нарушений антикоррупционного законодательства, изложенным в актах правоохранительных органов, в том числе в представлениях Прокуратуры, в жалобах и заявлениях граждан»(1.4);

- «Рассмотрение вопросов антикоррупционной направленности при предоставлении земельных участков на торгах и без проведения торгов»(1.6).

По задаче 2:

«Проведение анкетирования лиц, замещающих должности выборного должностного лица местного самоуправления, председателя представительного органа местного самоуправления и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Тольятти, по сведениям об их родственниках и свойственниках в целях предотвращения и урегулирования конфликта интересов»(2.8).

В настоящее время вышеуказанные мероприятия предусмотрены действующей муниципальной программой «Противодействие коррупции в городском округе Тольятти на 2017-2021 годы», утверждена постановлением мэрии городского округа Тольятти от 21.09.2016 № 3003-п/1.

2. В соответствии с Порядком размещения сведений о доходах, о расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах органов местного самоуправления городского округа Тольятти и предоставления этих сведений общероссийским и региональным средствам массовой информации

для опубликования, утвержденным постановлением мэрии городского округа Тольятти от 17.10.2013 № 3204-п/1, на официальных сайтах ОМС размещаются сведения о доходах, о расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления городского округа Тольятти (лиц, замещающие муниципальные должности) и членов их семей.

В связи с чем, перечень мероприятий в разделе «Задача 1» предлагается дополнить мероприятием следующего содержания:

*«Размещение на официальных порталах органов местного самоуправления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления городского округа Тольятти».*

3. Раздел «Задача 2» предлагается дополнить мероприятием следующего содержания: *«Проведение анкетирования лиц, замещающих должности высшего выборного должностного лица местного самоуправления, председателя представительного органа местного самоуправления и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Тольятти, по сведениям об их родственниках и свойственниках в целях предотвращения и урегулирования конфликта интересов»*

4. По мероприятию 2.2. предлагается показатели (индикаторы) (приложение 2 к проекту Программы) разбить на составляющие в соответствии с проводимым мероприятием:

- количество проведенных индивидуальных консультаций;
- количество проведенных обучающих семинаров;
- количество направленных информационных материалов.

Рассматриваемый вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по контролю, общественной безопасности и соблюдению депутатской этики.

**Вывод:** вопрос относится к компетенции Думы и может быть рассмотрен на её заседании с учетом настоящего заключения.

Начальник юридического отдела



Е.В.Смирнова

Жирнова  
28 06 68