



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА  
ЦЕНТРАЛЬНОГО РАЙОНА  
ГОРОДА ТОЛЬЯТТИ

Ул. Жилина, д. 23, Тольятти, 445010

20.06.2019 № 04-00-0019

Главе  
городского округа Тольятти

Антащеву С.А.

Свободы пл., 4, Тольятти, 445011

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений требований  
федерального законодательства о  
социальной защите и социальном  
обслуживании инвалидов, законодательства  
о технической безопасности зданий,  
доступности зданий для маломобильных  
групп населения

Прокуратурой района во исполнение п. 1.4 приказа прокуратуры Самарской области от 14.09.2018 № 144 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о социальной защите и социальном обслуживании инвалидов» проведена проверка исполнения требований федерального законодательства о социальной защите и социальном обслуживании инвалидов.

В ходе проверки установлено, что при входе в здания администрации г.о. Тольятти по адресам: г. Тольятти, пл. Свободы, д. 4, б-р Ленина, д. 15, ул. Белорусская, д. 33, ул. Голосова, д. 34, ул. Баныкина, д. 22 «А» отсутствуют информационные мнемосхемы (тактильные схемы движения) для инвалидов по зрению, средства звукового дублирования, а также надписи, знаки или иная текстовая и графическая информация, обозначенная знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля.

Целью установки мнемосхемы является отображение той информации, которая поможет в ориентации инвалидов по зрению в пространстве, а именно информации о расположении отдельных помещений, кабинетов и входов в них, что позволит беспрепятственно и безопасно передвигаться внутри помещения.

Установка мнемосхемы не требует каких-либо условий, подготовки, проведения ремонтных или строительных работ.

Отсутствие информационных схем не в полной мере обеспечивает беспрепятственный доступ инвалидов и лиц с ограниченными возможностями на обращение в администрацию городского округа Тольятти, что нарушает права и интересы названной категории граждан.

Т.И. №

0009053

Согласно статье 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условия беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставленным в них услугам; возможность самостоятельного передвижения по территории, на которой расположены объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, входа в такие объекты и выхода из них, посадки в транспортное средство и высадки из него, в том числе с использованием кресла-коляски; сопровождение инвалидов, имеющих стойкие расстройства функций зрения и самостоятельного передвижения; и оказание им помощи на объектах социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, надлежащее размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к услугам с учетом ограничений их жизнедеятельности; дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков или иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля; допуск сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика.

Согласно части 1 статьи 12 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» жилые здания, объекты инженерной, транспортной и социальной инфраструктур должны быть спроектированы и построены таким образом, чтобы обеспечивалась их доступность для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» Правительство Российской Федерации утверждает перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых, на обязательной основе, обеспечивается соблюдение требований о безопасности зданий и сооружений.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1521 утвержден Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований

Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Пунктом 41 к Перечню отнесен Свод правил СП 59.13330.2012 «СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения».

Актуализированной редакцией СНиП 35-01-2001 является Свод правил СП 59.13330.2016 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения», утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 14.11.2016 № 798/пр.

Указанный Свод правил разработан в соответствии с принципами Конвенции ООН о правах инвалидов, вступившей в силу в Российской Федерации 23.10.2012. Среди этих принципов полное и эффективное вовлечение инвалидов в общество, равенство возможностей и доступность.

Применение принципов Конвенции ООН в процессе проектирования и строительства формирует среду жизнедеятельности с беспрепятственным доступом инвалидов и других маломобильных групп населения к зданиям и сооружениям, безопасность их эксплуатации без необходимости последующего переустройства и приспособления.

Пунктом 1.2 СП 59.13330.2016 установлено, что данный свод правил распространяется на проектирование общественных зданий открытого доступа населения, в том числе инвалидов и маломобильных групп населения.

Требования данного свода правил распространяются на функционально-планировочные элементы зданий и сооружений, отведенные для них земельные участки, включая подходы к зданиям и сооружениям, входные узлы, внутренние коммуникации, пути эвакуации, помещения проживания и для предоставления услуг (обслуживания) и места приложения труда. Требования распространяются также на информационное и инженерное обустройство зданий, сооружений и земельных участков (п. 4.1).

В зданиях и сооружениях должны быть обеспечены для маломобильных групп населения условия использования в полном объеме помещений для безопасного осуществления необходимой деятельности самостоятельно либо с помощью сопровождающего, а также эвакуации в случае чрезвычайной ситуации (п. 4.4).

Из этого следует, что действие данных правил распространяется также на ужесточающиеся объекты, которые приспособляются для нужд маломобильных групп населения.

Согласно п. 8.1.6 СП 59.13330.2016 при входах в здания массового посещения (учреждения социального назначения, административно-управленческие учреждения, многофункциональные комплексы и т.п.) для инвалидов по зрению должна быть установлена информационная тактильная или тактильно-звуковая мнемосхема, отображающая информацию о помещениях в здании, не мешающая основному потоку посетителей.

Она должна размещаться с правой стороны по ходу движения на удалении от 2 до 4 м. от входа. На основных путях движения в соответствии с заданием на проектирование устраиваются направляющие тактильно-контрастные указатели, шириной от 0,15 до 0,30 м с высотой рифов 4,0 мм.

При этом создание условий для беспрепятственного доступа маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, информации и связи является одной из основных функций деятельности департамента социального обеспечения администрации г.о. Тольятти, согласно с п. 3.6.5 Положения о департаменте социального обеспечения администрации г.о. Тольятти, утвержденного распоряжением администрации г.о. Тольятти от 28.12.2017 № 11462-р/1 (в реакции от 04.12.2018).

Кроме того, постановлением мэрии г.о. Тольятти от 30.05.2013 № 1794-п/1 создано МКУ г.о. Тольятти «Центр хозяйственно-транспортного обеспечения», предмет и целями деятельности которого является хозяйственное, материально-техническое, информационное и транспортное обеспечение деятельности органов местного самоуправления г.о. Тольятти.

При этом согласно представленным администрацией г.о. Тольятти пояснениям, финансирование установки тактильных табличек (знаков), средств звукового дублирования информации, тактильных схем движения в бюджетной смете МКУ г.о. Тольятти «ЦХТО» на 2019 год не предусмотрено, в связи с чем, не обеспечено.

Однако, учитывая, что установка средств информации и телекоммуникаций не требуют капитальных изменений объекта, администрация г.о. Тольятти обязана создать все возможные условия доступности зданий администрации г.о. Тольятти по вышеуказанным адресам для инвалидов и маломобильных групп населения, включая применение компенсационных средств для обеспечения их доступности.

Таким образом, отсутствие при входах в здания администрации г.о. Тольятти информационных мнемосхем (тактильных схем движения) для инвалидов по зрению, средств звукового дублирования, а также надписей, знаков или иной текстовой и графической информации, обозначенной знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля влечет незаконное ограничение реализации гарантированных государством прав инвалидов и маломобильных групп населения.

Причинами, способствующими совершению выявленных нарушений закона, явилось ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей должностными лицами администрации городского округа Тольятти.

Условиями, способствующими совершению выявленных нарушений закона, послужило отсутствие надлежащего контроля за деятельностью подчиненных сотрудников со стороны лиц из числа руководителей администрации городского округа Тольятти.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

## ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, своевременно уведомив исполняющего обязанности прокурора района о дате, времени и месте рассмотрения представления.
2. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений федерального законодательства о социальной защите и социальном обслуживании инвалидов, законодательства о технической безопасности зданий, доступности зданий для маломобильных групп населения, их причин и условий, им способствующих, а именно, обеспечить наличие при входах в здания администрации г.о. Тольятти по адресам: г. Тольятти, пл. Свободы, д. 4, б-р Ленина, д. 15, ул. Белорусская, д. 33, ул. Голосова, д. 34, ул. Банькина, д. 22 «А» информационных мнемосхем (тактильных схем движения) для инвалидов по зрению, средств звукового дублирования, а также надписей, знаков или иной текстовой и графической информации, обозначенной знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к установленной законом ответственности руководителя департамента социального обеспечения администрации г.о. Тольятти Лысовой С.В. и иных лиц, виновных в совершении указанных нарушений.
4. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в течение месяца со дня внесения представления.

Исполняющий обязанности  
прокурора района  
советник юстиции

Р.Т. Сабиризов